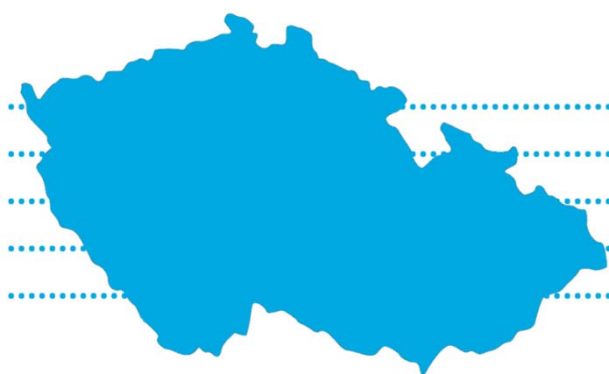


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020

Příloha 2 – doplňující informace k IMPLEMENTAČNÍMU PLÁNU PRO STRATEGICKÝ CÍL 2



Obsah

| | |
|---|----|
| Specifický cíl 2.1 Harmonizace administrativního členění státu..... | 3 |
| Specifický cíl 2.2 Revize a úprava funkce územně členěných měst..... | 8 |
| Specifický cíl 2.3 Optimalizace systému veřejnoprávních smluv | 9 |
| Specifický cíl 2.4 Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy.... | 12 |
| Specifický cíl 2.5 Snížení platební neschopnosti územních samospráv | 14 |

Specifický cíl 2.1

Harmonizace administrativního členění státu

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 1. IP)

Kontext vzniku

V minulosti byly **v rámci reformy územní veřejné správy přijímány nové právní předpisy**, které ustanovovaly nové územně správní jednotky (ústavní zákon č. 347/1997 Sb., kterým byly zřízeny vyšší územní samosprávné celky a zákon č. 314/2002 Sb., který stanovil obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem). Současně však **nebyly zrušeny územní jednotky** stanovené zákonem č. 36/1960 Sb. (okres, kraj). Paradoxně tedy **vedle nově přijatého územně správního členění je stále platné předchozí územní členění státu z roku 1960**.

V důsledku tedy existuje velmi komplikovaná a nepřehledná správní struktura poznamenaná **vzájemnou neskladebností** územních samosprávných celků se svými správními obvody. To má negativní dopad jak na občana a jeho orientaci v systému správních úřadů, tak na součinnost úřadů mezi sebou.

Vazba na ostatní specifické cíle

Strategické cíle 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, jsou vzájemně provázané a na sobě závislé. Strategické cíle 2.1, 2.2, 2.3 se zabývají kompetencemi a výstup jednoho cíle ovlivní zbylé cíle. Zvláště patrné to je u cíle 2.3, kdy k dosažení změny počtu uzavíraných veřejnoprávních smluv je třeba převést kompetence na jiný správní subjekt. Realizace cílů 2.1, 2.2, 2.3 je přímo závislá na cíli 2.4, neboť bez zajištěného financování nelze tyto cíle aplikovat v praxi.

Systémová podpora meziobecní spolupráce

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 1)

Tento podpůrný cíl si klade za cíl zkvalitnění výkonu veřejné správy a veřejných služeb a zajištění rovnoprávného přístupu občanů k poskytovaným veřejným službám. Ve vztahu k ostatním specifickým cílům spadajícím pod strategický cíl 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území má charakter průřezově podpůrný, neboť zejména u specifických cílů 2.1, 2.3 a 2.4 nelze realizovat smysluplné řešení bez zásadní analýzy stávajícího stavu a možného koncepčního řešení postavení obcí a jejich spolupráce. Nástroje meziobecní spolupráce by měly také mimo jiné přispět k harmonizaci administrativního členění a jejímu fungování v praxi.

Proces Implementace tohoto podpůrného cíle bude koordinován z úrovně Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území.

Zajištění dostupnosti veřejných služeb poskytovaných svým občanům včetně kvalitního výkonu agend v samostatné působnosti obcí je základním posláním obce, jako orgánu veřejné správy. V této souvislosti je z pohledu občana důležité, aby tyto činnosti, které pro něj zajišťuje obec, a to ať již sama, nebo ve spolupráci s jinou obcí, svazkem či jiným způsobem, byly poskytovány ve standardní kvalitě a včas.

Cílem je vytvořit systémové předpoklady pro uplatnění principu rovného přístupu k veřejným službám, tj. zajištění dostupnosti poskytovaných veřejných služeb i pro občany z malých obcí, které se potýkají s nízkým obecním rozpočtem a neuvolněným starostou bez administrativního aparátu na obecním

úřadě. Jednou z cest řešení tohoto problému může být cílená podpora meziobecní spolupráce, kdy obec některé své činnosti zajišťuje prostřednictvím svazku obcí či dohodou s jinou obcí.

V oblasti podpory meziobecní spolupráce je Svazem měst a obcí České republiky (SMO ČR) realizován projekt „*Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností*“ financovaný z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Projekt je realizován v období březen 2013 – červen 2015.

Cílem projektu je posílit meziobecní spolupráci (MOS) v rámci právním řádem definovaného území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (SO ORP).

Projekt je určen pro všechny obce, zvláště pro ty, které nemají dostatek kapacit pro zajištění požadavků na ně kladených. Prostřednictvím proškoleného personálu ve 186 vybraných obcích (nebo svazcích obcí) v území SO ORP budou vypracovány specifické analýzy a návrhy řešení rozvoje a koordinace služeb s potenciálem úspor ze společné činnosti (např. nákup energií, napojení na veřejnou dopravu, svazkové mateřské či základní školy, stacionáře atd.).

Při tvorbě analýz a rozvojových strategií bude poskytována metodická podpora od SMO ČR prostřednictvím vytvořeného týmu odborníků. SMO ČR je obcemi i veřejností respektovaná celostátní organizace, má silné postavení mezi obcemi. SMO ČR provede výběr vhodných obcí, kde bude koncentrován odborný a obslužný tým (vedoucí obec - VO). Pokud již některý z existujících svazků obcí splní kritéria pro zapojení do projektu, bude s ním navázána spolupráce. Uvedený odborný tým by měl být zárodkem pro tvorbu nových funkčních svazků.

V novém období 2014 – 2020 připravuje SMO ČR projekt „*Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce*“, jehož financování se předpokládá z Operačního programu Zaměstnanost.

Pilotní projekt bude zaměřen na podporu vytváření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity v území pro poskytování potřebných a požadovaných služeb v oblasti právního poradenství, ekonomických agend, dotačního managementu, veřejných zakázek apod., zejména pro neuvolněné starosty malých obcí, a tím jim zajistit efektivní vykonávání jejich samosprávných činností.

Projekt také umožní hlouběji rozpracovat strukturální rozvrstvení jednotlivých aktérů výkonu veřejné správy v území v předpokládané analýze administrativního členění státu, protože předpokládáme úzkou vazbu tohoto projektu na implementaci specifického cíle 2.1. Harmonizace administrativního členění státu, který je nedílnou součástí strategického cíle 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území v rámci realizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2.)

Popis aktivit v oblasti meziobecní spolupráce

1. Analýza možností využití principů meziobecní spolupráce k systémové podpoře zkvalitnění výkonu veřejné správy zajišťované obcemi

- a. stanovení gestora (v rámci MV) za přípravu metodiky (včetně sběru dat) a vyhodnocení výkonu VS , zejména u malých obcí
- b. stanovení orgánů veřejné moci, které budou podléhat hodnocení VS (zejména analýzy činnosti dobrovolných svazků obcí (DSO)), včetně stanovení útvaru odpovědného za dodání dat v rámci hierarchie jednotlivých orgánů veřejné moci

2. Zpracování analýzy hodnocení stávajícího stavu úrovně meziobecní spolupráce a návrh možných variant řešení

- a. zhodnocení současného stavu meziobecní spolupráce ve vztahu k celkové úrovni výkonu veřejné správy v území
- b. zhodnocení systémů organizace meziobecní spolupráce při výkonu VS, používaných v zahraničí, zejména pak v zemích EU
- c. návrh možných variant řešení vzcházejících ze zpracované analýzy

3. Návrh modelového řešení vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce

- a. stanovení základních principů a limitů pro budování struktur na posilování institucionální kapacity výkonu VS
- b. systémové propojení s navrhovanými řešeními a očekávanými výstupy ze specifických cílů 2.1, 2.3 a 2.4
- c. Návrh modelového řešení a jeho projednání v Řídícím výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
- d. Pilotní ověření návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce

4. Nastavení systému analýzy a hodnocení úrovně meziobecní spolupráce a testování možností posílení institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce ke zkvalitnění výkonu VS v území

- a. Realizace navrženého zjišťování (šetření) pro analýzu hodnocení stávajícího stavu úrovně meziobecní spolupráce
- b. zhodnocení současného stavu meziobecní spolupráce ve vztahu k celkové úrovni výkonu veřejné správy v území
- c. testování vhodnosti a účelnosti předkládaného Návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce pro realizaci cíle – na úrovni Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
- d. zhodnocení a posouzení potřeby legislativního zpracování vybraného řešení
- e. rozhodnutí o způsobu financování navrženého řešení

5. Navržení způsobu implementace navrženého řešení

- a. případná příprava legislativního předpisu
- b. zpracování návrhu usnesení vlády k posílení institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území)
- c. vlastní implementace usnesení vlády do systému výkonu veřejné správy v ČR
- d. návrh usnesení vlády k posílení institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území
- e. procesní stránku implementace schválené koncepce, tedy i mimo jiné princip finanční
- f. zajištění realizace posilování institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce

6. Implementace navrženého řešení

- a. případná úprava legislativních předpisů
- b. koordinace postupu vlastní implementace navrhovaného řešení ze strany MV (a dalších spolupracujících subjektů – MF, MMR a zájmových sdružení územních samospráv)
- c. každoroční zpracování „výročních zpráv o procesu posilování institucionální kapacity pro výkon veřejné správy v území jako nedílná součást celkové Zprávy postupu Implementace Strategického rámce rozvoje veřejné správy v ČR za daný kalendářní rok“

- d. předložení Výroční zprávy vládě ke schválení
- e. provedení zhodnocení dopadů, nákladů a přínosů ex post po dvou letech fungování vybudovaných nových kapacit meziobecní spolupráce

Popis výstupů

Analýza hodnocení stávajícího stavu úrovně meziobecní spolupráce a návrh možných variant

Cílem analýzy, je mimo jiné popsat současný stav meziobecní spolupráce ve vztahu k celkové úrovni výkonu veřejné správy v území a dále provést zhodnocení systémů organizace meziobecní spolupráce při výkonu VS, používaných v zahraničí.

V závěrečné části analýzy budou navržena možná variantní řešení, která by vedla k navýšení institucionální kapacity orgánů veřejné správy v území, a to zejména v prospěch malých obcí.

Za tímto účelem je navrhována následující podoba analýzy s následujícími kapitolami:

- Zhodnocení současného stavu meziobecní spolupráce v ČR
- Vyhodnocení výkonu VS v území, zejména s ohledem na malé obce – úzká vazba na analytické práce vztahující se k SC 2.1 (harmonizace administrativního členění státu)
- Zhodnocení systému organizace meziobecní spolupráce při výkonu VS v zahraničí včetně „best practice“ ze zahraničí, zejména pak zemí EU, ale jinak bude nutné zpracovat hlubší analýzu
- Závěry a doporučení pro nastavení systému na podporu navýšení institucionální kapacity meziobecní spolupráce v podmínkách ČR

Výsledky analýzy budou sloužit jako podklad pro návrh modelového řešení navýšení institucionální kapacity malých obcí pro výkon VS v rámci podpory meziobecní spolupráce.

Analýza bude zpracována v rozsahu cca 50 stran (včetně příloh). Bude nedílnou součástí analytického dokumentu zpracovávaného v rámci implementace specifického cíle 2.1 Harmonizace administrativního členění státu.

Návrh modelového řešení vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území pro realizaci cíle

Návrh modelového řešení musí vycházet ze stanovení základních principů a limitů pro budování struktur na posilování institucionální kapacity výkonu VS. Je zde tedy zásadní nutnost systémového propojení s navrhovanými řešeními a očekávanými výstupy ze specifických cílů 2.1, 2.3 a 2.4.

Návrh modelového řešení musí:

- Vycházet z realizovaného navrženého zjišťování (šetření) pro analýzu hodnocení stávajícího stavu úrovně meziobecní spolupráce, zejména s ohledem na potencionální možnosti využití stávajících institucionálních struktur meziobecní spolupráce (DSO) pro posílení výkonu (a efektivnosti a kvality) VS v území,
- Specifikovat zhodnocení současného stavu meziobecní spolupráce ve vztahu k celkové úrovni výkonu veřejné správy v území – **úzká vazba na analytické práce vztahující se k SC 2.1.**

Návrh modelového řešení musí být předložen a projednán v Řídícím výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území, jakožto gesčním výboru pro tuto podpůrný specifický cíl.

Nezbytnou součástí Návrhu modelového řešení vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území musí být i požadavek na pilotní ověření návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území.

Pilotní ověření návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území

Jako nezbytné se jeví „prověření“ Návrhu modelového vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území. Tento Pilot by měl zejména:

- a. otestovat zájem obcí se do této hlubší formy meziobecní spolupráce zapojit
- b. definovat systémové podmínky pro praktickou realizaci této nové formy
- c. vytvořit personální, technické a finanční podmínky pro pilotní realizaci této nové formy
- d. na základě vyhodnocení přínosů a případných rizik z realizace tohoto Pilotu dopracovat výslednou podobu návrhu

Pilotní projekt „Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce“

Zahájení projektu: 1. 5. 2015

Ukončení projektu: 31. 12. 2018

Gestor MV ČR, Nositel grantového schématu pilotního projektu: SMO ČR

Realizace tohoto projektu je nezbytná pro zařazení indikátoru „Navýšení institucionální kapacity pro výkon veřejné správy v území na bázi podpory meziobecní spolupráce „ do systému indikátorů Strategického cíle 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území.

Výroční zpráva o stavu veřejné správy za kalendářní rok

Za podpůrný\horizontální SC by se předkládala „výroční zpráva o procesu posilování institucionální kapacity pro výkon veřejné správy v území „ jako nedílná součást Výroční zpráva o stavu veřejné správy za kalendářní rok. Ta bude každoročně zpracována ze strany MV a předložena k projednání vládě, a to vždy v průběhu čtvrtého čtvrtletí následného roku. Cílem výroční zprávy je monitorovat výkon VS v průběhu delšího časového období a mít tak možnost navrhovat kroky pro její zefektivnění.

Specifický cíl 2.2

Revize a úprava funkce územně členěných měst

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Analýza rozsahu výkonu VS v jednotlivých statutárních městech, MČ a MO

Cílem analýzy je mimo jiné popsat negativní dopady, které má skutečnost, že v jednotlivých územně členěných statutárních městech není pevně dán počet subjektů, které vykonávají státní správu v území a také jednotný rozsah jejich kompetencí. Dnešní MČ a MO mají rozdílné postavení nejen v rámci státu, ale i v rámci jednoho města, což je nežádoucí z hlediska přístupu občanů ke státní správě. Další nedostatek, který by analýza měla postihnout je zvyšování počtu statutárních měst z politického rozhodnutí.

Za tímto účelem je navrhována následující podoba analýzy s následujícími kapitolami:

- ➔ **Zhodnocení současného stavu výkonu SS ve statutárních městech se zřetelem k jejich členění**
- ➔ **Zhodnocení a určení specifik pro zařazení mezi statutární města**
- ➔ **Závěry a doporučení pro nastavení systému**

Výsledky analýzy budou sloužit jako podklad pro navržení systému výkonu SS na úrovni jednotlivých MČ a MO a dále jako podklad pro nastavení kritérií pro vznik nových statutárních měst. Analýza by neměla přesáhnout 40 stran textu.

Specifický cíl 2.3

Optimalizace systému veřejnoprávních smluv

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 1. IP)

Kontext vzniku

Veřejnoprávní smlouvy na výkon přenesené působnosti v platné právní úpravě představují mimořádný institut správního práva. Jejich hlavním úkolem bylo v souladu s úmyslem tehdejšího zákonodárce přechodně řešit mimořádnou situaci spjatou s reformou územní veřejné správy, tedy na specifický stav, který nastal díky podstatným změnám ve fungování veřejné správy v území po 1. 1. 2003.

V případě kategorie smluv, ke kterým vydává souhlas Ministerstvo vnitra, tj. smluv mezi obcemi s rozšířenou působností, došlo cca po 5 letech od začátku fungování nově zřízených obcí s rozšířenou působností k viditelnému poklesu počtu těchto smluv zcela v souladu s původním úmyslem zákonodárce.

Strategický rámec proto poukazuje především na vysoký počet veřejnoprávních smluv v kategorii smluv, ke kterým vydávají svůj souhlas krajské úřady. Vysoký počet smluv poukazuje na nevyhovující nastavení úrovně výkonu přenesené působnosti v rámci konkrétních zvláštních zákonů, kdy určité agendy, jako je například agenda přestupků, obce se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti takřka vůbec nevykonávají, a přenáší je pomocí veřejnoprávních smluv na jiné obce.

Od problematiky veřejnoprávních smluv je třeba důsledně odlišovat dílčí problémy, zejména pak nastavení rozsahu výkonu přenesené působnosti pro obce se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti, které spadají, včetně problematiky příspěvku na výkon přenesené působnosti pod specifický cíl 2.4, tj. financování výkonu přenesené působnosti.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit

1. Zadání a zpracování analýzy

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého ze Strategického rámce rozvoje České republiky pro období 2014 – 2020 bude Ministerstvem vnitra vybrán zpracovatel analýzy, kterým může být i externí subjekt. Analýza naváže na stávající analytické dokumenty zpracovávané periodicky v rámci MV, které však svým rozsahem a zaměřením nejsou dostatečné a neposkytují adekvátní vstupy pro celkovou revizi systému VPS. Analýza by neměla být pouze kvantifikací počtu VPS, ale kvalitativně by měla zhodnotit nastavení celého systému.

V rámci této aktivity se předpokládají konzultace s Pracovní skupinou 2.3 ohledně zadání analýzy, včetně upřesnění jejího obsahu, termínů postupu zpracování jednotlivých částí analýzy, a dílčích výstupů analýzy, které je třeba plnit pro efektivní stanovení dalšího postupu.

Vazba na ostatní aktivity: Je realizováno na začátku implementace – zadání a zpracování analýzy předchází všem dalším aktivitám.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ústřední orgány státní správy, krajské úřady a územní samosprávné celky

Výstup: Analýza (min. 30 stran textu plus přílohy), účelem je podrobný popis současného nevyhovujícího stavu uzavírání VPS ve vztahu k celkové úrovni reálného výkonu veřejné správy v území a dále provést zhodnocení stávajícího stavu, analýzu trendů, finančních dopadů apod. V závěrečné části analýzy budou navržena možná variantní řešení

předestřenému problému. Zpracování analýzy by mohlo být zadáno externímu vědeckému odbornému pracovišti (např. Ústavu státu a práva, některé z právnických fakult nebo některé z fakult jiných vysokých škol, specializované na oblast veřejné správy). Tím bude zajištěna vysoká odbornost a především objektivita a nestrannost takového materiálu.

2. Vyhodnocení analýzy a zvolení dalšího postupu

Stručný popis aktivity: Výstupy analýzy budou konzultovány se spolugestory uvedenými v bodě 1 a vyhodnoceny, přičemž hodnotitelem může být i externí subjekt. Analýzu nakonec schválí Ministerstvo vnitra. Od analýzy je očekáváno především detailní popsání současného nevyhovujícího stavu včetně tvorby kritérií pro fungování institutu VPS a doporučení pro směr dalšího postupu, respektive doporučené varianty dalšího legislativního postupu.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 2.4, případně další specifické cíle.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Výběr konkrétních legislativních úprav zvláštních zákonů k další realizaci. Variantu „ponechání současného stavu“ nelze tolerovat.

3. Zpracování záměru optimalizace systému VPS (pravidel pro uzavírání VPS) a nejvhodnějších variant ke schválení vládě a jeho předložení na vládu

Stručný popis aktivity: Záměr optimalizace systému VPS bude zpracován jako nelegislativní materiál, bude především akcentovat vzorová metodická pravidla pro uzavírání VPS včetně vybraných nejvhodnějších variant dalšího postupu.

Vazba na ostatní aktivity: Další specifické cíle.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Předložení předmětného nelegislativního materiálu vládě.

4. Zpracování detailního implementačního plánu realizace vybrané varianty

Stručný popis aktivity: Na základě rozhodnutí vlády bude detailně rozpracována vládou vybraná varianta implementačního plánu, tj. bude zpracován detailní plán realizace vybrané varianty.

Vazba na ostatní aktivity: Další specifické cíle.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Detailní plán realizace vybrané varianty v rozsahu běžně používaném pro věcný záměr návrhu zákona podle Legislativních pravidel vlády.

5. Návrh a projednání funkcionality seznamu veřejnoprávních smluv, výběr dodavatele seznamu

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého z implementačního plánu bude Ministerstvem vnitra zpracován Písemný popis funkcionality seznamu veřejnoprávních smluv, (seznam VPS) bude vyhodnoceno, zda lze dané funkcionality zajistit v rámci stávajících informačních systémů a pokud bude vyhodnoceno, že je třeba vytvořit nový systém, bude dále zpracována zadávací dokumentace a vybrán dodavatel, se kterým bude uzavřena smlouva. Tímto dodavatelem bude externí subjekt. V rámci této aktivity se předpokládají konzultace s Řídícím výborem ohledně funkcionality seznamu, včetně upřesnění zadávací dokumentace.

Gestor: Ministerstvo vnitra a externí subjekt

Výstup: Smlouva s dodavatelem

6. Vytvoření seznamu VPS

Stručný popis aktivity: Spuštění – pilotní provoz „Seznamu VPS“ ve spolupráci s jedním krajským úřadem bude plně v gesci Ministerstva vnitra, které bude správcem seznamu,

provozovatelem seznamu samozřejmě může být i externí subjekt. Po krátkém pilotním provozu se předpokládá plný provoz. Podstatná redukce počtu VPS je v této souvislosti do jisté míry společným metodickým cílem pro Ministerstvo vnitra, krajské úřady a obce.

Gestor: Ministerstvo vnitra a externí subjekt

Výstup: Smlouva s dodavatelem

7. Vytvoření a schválení novelizace dotčené legislativy (včetně připomínkových řízení)

Stručný popis aktivity: Návrh novelizace dotčené legislativy je zpracován Ministerstvem vnitra v tzv. paragrafovaném znění v definitivní podobě. Návrh je podroben vnitřnímu a vnějšímu připomínkovému řízení v souladu s Legislativními pravidly vlády.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Předložení návrhu novelizace dotčené legislativy vládě.

8. Přijetí a schválení předložených legislativních změn týkajících se systému veřejnoprávních smluv

Stručný popis aktivity: Legislativní rada vlády projedná předložený legislativní materiál v pracovních komisích a poté jej předloží se stanoviskem na pořad jednání vlády. vláda předložený legislativní materiál schválí a postoupí jej parlamentu k dalším fázím legislativního procesu. Schválený návrh zákona (zákonů) podepíše prezident.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Publikování příslušných legislativních změn ve Sbírce zákonů.

9. Účinnost novelizované legislativy (Zákon o obcích a zvláštní zákony) v praxi

Stručný popis aktivity: Účinnost po skončení legisvakanční lhůty.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Nabytí účinnosti u všech platných změn legislativy publikovaných ve Sbírce zákonů.

Specifický cíl 2.4

Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit

1. Stanovení jasné gesce za realizaci optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude specifikován odbor / oddělení odpovědné za implementaci specifického cíle.

2. Příprava zadání analýz

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude Ministerstvem vnitra a Ministerstvem financí ve spolupráci s Pracovním výborem zpracován seznam nutných analýz, včetně jejich obsahu, které je nutné vypracovat pro efektivní stanovení dalšího postupu při financování přenesené působnosti. Na základě zadání budou Ministerstvem vnitra jako zadavatelem vybráni zpracovatelé analýz. Zpracování analýz se předpokládá především pro oblast zjištění skutečných nákladů na výkon jednotlivých agend (vypracování metodiky), určení nákladů na výkon agend u jednotlivých typů obcí vykonávajících přenesenou působnost, ověření proveditelnosti „výkonového“ financování a mezinárodní srovnání financování výkonu státní správy v území.

3. Zpracování analýz, jejich vyhodnocení a zvolení dalšího postupu

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého z aktivity č. 2 budou Ministerstvem vnitra jako zadavatelem vybráni zpracovatelé analýz, kteří následně dle zadání tyto analýzy vypracují. Součástí výstupu jedné z analýz bude metodika pro objektivní zjišťování nákladů na výkon přenesené působnosti, která jednoznačně stanoví zdroje dat a zapojení územních samospráv do zjišťování potřebných dat. Tato metodika následně bude použita k měření indikátoru míry pokrytí nákladů na výkon přenesené působnosti.

Následně budou detailně projednány a vyhodnoceny vypracované analýzy. Na základě závěrů z těchto analýz bude zvolen další postup ve financování přenesené působnosti. V úvahu připadá definice zcela nového systému anebo definice nového systému vycházejícího z principu současného příspěvku na výkon přenesené působnosti. Rozhodnutí o dalším postupu ve financování přenesené působnosti bude podléhat schválení RVVS a vládě.

4. Zpracování záměru úpravy systému financování přeneseného výkonu státní správy

Stručný popis aktivity: Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí bude definován nový systém financování přenesené působnosti. Rozhodnutí o novém systému financování bude podléhat schválení vládou.

5. Zpracování detailního implementačního plánu realizace vybrané varianty

Stručný popis aktivity: Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí bude zpracován implementační plán s konkrétními kroky, odpovědnostmi a časovým harmonogramem

6. Ověření systému financování přenesené působnosti prostřednictvím pilotního projektu

Stručný popis aktivity: Podle stanoveného systému financování přenesené působnosti bude navržen a posléze realizován pilotní projekt k odzkoušení nového systému financování

přenesené působnosti. Pilotní projekt bude zaměřen především na odzkoušení stanoveného systému financování v praxi přímo na úrovni územních samospráv a státu jako poskytovatele finančních prostředků. U pilotního projektu by tedy nešlo o ověření jeho přínosu z hlediska financování výkonu přenesené působnosti, ale spíše k ověření technických náležitostí stanoveného systému v praxi.

Projekt bude realizován Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí u vytípaného vzorku územních samospráv. Výstupem projektu bude vypracování hodnotící zprávy, která bude poukazovat na případně zjištěné nedostatky v nově stanoveném systému financování přenesené působnosti s návrhem opatření na odstranění těchto nedostatků. V rámci projektu se počítá s proplacením nákladů územním samosprávám, které jim vzniknou při spolupráci na realizaci pilotního projektu.

7. Návrh případných legislativních změn a jejich realizace

Stručný popis aktivity: Zároveň s definicí nového systému financování přenesené působnosti bude připravován návrh na potřebné změny v legislativě, které vyplynou z definice nového systému financování přenesené působnosti. Následně proběhne schvalovací proces navržených změn v legislativě.

8. Přijetí a schválení předložených legislativních změn

Stručný popis aktivity: Zpracovaný návrh legislativních změn týkajících se systému financování přeneseného výkonu státní správy bude předložen ke schválení Legislativní radě vlády, vládě, parlamentu a prezidentovi.

9. Účinnost novelizované legislativy v praxi, spuštění nového systému financování přenesené působnosti a vyhodnocení jeho přínosů a dopadů

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude k 1. 1. 2020 spuštěn nový systém financování přenesené působnosti u všech územních samospráv. Dále v průběhu roku bude tento systém sledován a hodnocen. Výsledky s návrhy případných úprav systému financování budou následně uvedeny v hodnotící zprávě, která bude do konce března předložena ke schválení RVVS a vládě.

Specifický cíl 2.5

Snížení platební neschopnosti územních samospráv

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit:

1) Příprava novely insolvenčního zákona

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude Ministerstvem spravedlnosti vypracována novela insolvenčního zákona, umožňující úpadek obcí a stanovující způsob jeho řešení. Řídící výbor bude působit jako odborný konzultant při zpracování novely insolvenčního zákona.

Vazba na ostatní aktivity: Je realizována na začátku implementace

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, RVVS – Řídící výbor

Časová náročnost: 6 měsíců, leden 2015 – červen 2015

Výstup: návrh novely insolvenčního zákona

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady nejsou identifikovány, vše pokryjí provozní náklady dotčených úřadů v rámci rozpočtu – 2 pracovní úvazky po dobu 6 měsíců.

2) Provedení legislativních změn v insolvenčním zákoně

Stručný popis aktivity: Součástí aktivity bude provedení legislativního procesu schvalování novely insolvenčního zákona.

Vazba na ostatní aktivity: Následuje po aktivitě č. 1

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, RVVS – Řídící výbor

Časová náročnost: 18 měsíců, červenec 2015 – prosinec 2016

Výstup: novela insolvenčního zákona uveřejněná ve sbírce zákonů

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady nejsou identifikovány, vše pokryjí provozní náklady dotčených úřadů v rámci rozpočtu – 0 pracovních úvazků po dobu 18 měsíců.

3) Spuštění insolvenčního řízení u obcí a vyhodnocení jeho přínosů a dopadů

Stručný popis aktivity: Po jednom roce aplikace insolvenčního řízení u obcí bude provedena jeho analýza z pohledu přínosů a dopadů na dotčené obce. Řídící výbor bude působit jako odborný konzultant při zpracování této analýzy.

Vazba na ostatní aktivity: Následuje po aktivitě č. 2

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra

Spolugestor: RVVS – Řídící výbor

Časová náročnost: 18 měsíců, leden 2017 – červen 2018

Výstup: analýza (vyhodnocení) přínosů a dopadů realizace insolvenčních řízení u obcí

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady nejsou identifikovány, vše pokryjí provozní náklady dotčených úřadů v rámci rozpočtu – 3 pracovní úvazky po dobu 6 měsíců.

4) Příprava vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samospráv

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude zahájena příprava vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samospráv. Konkrétně budou stanoveny cílové skupiny osob, formy vzdělávacích aktivit, obsah vzdělávacích aktivit atd. Řídící výbor bude působit jako odborný konzultant při přípravě těchto vzdělávacích aktivit.

Vazba na ostatní aktivity: Realizace zahájena souběžně s aktivitou č. 1

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo financí, RVVS – Řídící výbor

Časová náročnost: 12 měsíců, leden 2015 – prosinec 2015

Výstup: Návrh vzdělávacího systému v oblasti finančního řízení

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady nejsou identifikovány, vše pokryjí provozní náklady dotčených úřadů v rámci rozpočtu – 3 pracovní úvazky po dobu 12 měsíců.

5) Realizace vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samospráv

Stručný popis aktivity: Realizace stanovených vzdělávacích aktivit prostřednictvím projektu financovaného z OP Zaměstnanost. Jednotlivé vzdělávací aktivity budou prostřednictvím projektu realizovány dodavatelským způsobem. Předpokládá se pořádání odborných seminářů v každé ORP, vydání metodických dokumentů, e-learningové vzdělávání atd. Záštitu nad odbornou věcností vzdělávacích aktivit bude mít Ministerstvo financí ve spolupráci s Řídícím výborem.

Vazba na ostatní aktivity: Následuje po aktivitě č. 4

Gestor: Ministerstvo vnitra, vybraný externí dodavatel

Spolugestor: Ministerstvo financí, RVVS – Řídící výbor

Časová náročnost: 24 měsíců, leden 2016 – prosinec 2017

Výstup: jednotlivé vzdělávací aktivity

Náklady a zdroj financování: bude dopracováno – předpoklad desítek mil. Kč; zdroj financování – OP Zaměstnanost