



EU2009.CZ

České předsednictví v radě EU

Shrnutí aktivit Ministerstva pro místní rozvoj



Ministerstvo pro místní rozvoj
říjen 2009





Aktivity Ministerstva pro místní rozvoj

České předsednictví v radě EU



Obsah

Úvod	5
Jednotlivé agendy Českého předsednictví na MMR	
Budoucnost kohezní politiky	9
Územní soudržnost	13
Územní agenda a rozvoj měst	15
Strukturální opatření	19
Veřejné zakázky	21
Implementace evropských programů	23
Cestovní ruch	27
Politika bydlení	31
Politika architektury	33
Co se podařilo „navíc“	35
Akce organizované v rámci Českého předsednictví Ministerstvem pro místní rozvoj ČR	38
Akce organizované v rámci Českého předsednictví jinými subjekty	39
Seznam zkratk	40



Aktivity Ministerstva pro místní rozvoj

České předsednictví v radě EU





Úvod

Vážení čtenáři,

tato publikace přináší stručné shrnutí a vyhodnocení aktivit a činností Ministerstva pro místní rozvoj během českého předsednictví v Radě EU. Mezi hlavní priority ministerstva patřily: Kohezní politika, územní soudržnost a územní agenda. Průběh jednání v době předsednictví byl velmi úspěšný, podařilo se dosáhnout všech stanovených cílů.

Finanční krize a ekonomická stagnace byla důvodem, proč Česká republika nad rámec stanovených priorit prosazovala přijetí opatření, která by měla vést k oživení evropské ekonomiky a na nichž se shodli představitelé států na summitu Evropské unie již v prosinci 2008 v Bruselu. V oblasti kompetencí MMR se jednalo o novelizaci tří nařízení (1080/2006, 1081/2006 a 1083/2006) upravujících podmínky pro čerpání strukturálních fondů. Cílem těchto novelizací bylo urychlení čerpání prostředků a rozšíření okruhu uznatelných nákladů o investice do zateplování bytového fondu. Ministerstvo pro místní rozvoj vedlo jednání s Evropským parlamentem tak, že se podařilo dosáhnout shody velmi brzy a schválené změny již vstoupily v platnost (během jarních měsíců 2009).

Ohlasy od ostatních zemí Evropské unie na odborné výsledky i na samotnou organizaci jednotlivých akcí byly mimořádně kladné. Uznání vyjádřily země V4, Slovensko, Velká Británie a další členské státy EU. Pozitivní hodnocení poskytla i Evropská komise – jako příklad lze uvést vyjádření zástupkyně generálního ředitele DG Regio Kataríny Mathernové na tiskové konferenci po jednání Výboru pro koordinaci fondů (COCOF) koncem května 2009 v Praze, že „české předsednictví bylo vynikající a dosáhlo skvělých výsledků“.

Zahraniční účastníci také ocenili prostředí mimo-
pražských akcí – v Mariánských Lázních a v Plzni.



Delegátům, z nichž naprostá většina tato města navštívila poprvé – byly představeny místní historické památky a zajímavosti. Zástupci obou měst i krajů se na přípravě akcí aktivně podíleli a přispěli svým osobním nasazením k tomu, že tyto lokality budou některými zahraničními účastníky nepochybně znovu navštíveny soukromě. „Ochutnat“ z místních zajímavostí a památek mohli účastníci díky dobře připraveným „study tours“ po daném regionu. Příjemném prostředí obou akcí pravděpodobně významně ovlivnilo také jejich úspěšné vyznění – na závěr jednání ministrů bylo





schváleno komuniké a jednání Pracovní skupiny Rady Evropské unie pro strukturální opatření v Plzni poskytlo mnoho vhodných příležitostí pro hledání podpory mezi státy pro aktivity MMR v oblasti zjednodušení implementace kohezní politiky.

Ministerstvo zorganizovalo v rámci své agendy celkem 24 mezinárodních jednání, seminářů a konferencí, a na dalších 21 akcích spolupracovalo. Jejich kompletní přehled je uveden v závěru této publikace.





Budoucnost kohezní politiky

Kohezní politika patří mezi nejdůležitější společné evropské politiky a má pevný základ ve Smlouvě o založení Evropského společenství, kde je uvedeno, že „Společenství za účelem podpory harmonického vývoje rozvíjí a prosazuje svou činnost vedoucí k posilování hospodářské a sociální soudržnosti. Společenství se především zaměří na snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a na snížení zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů nebo ostrovů, včetně venkovských oblastí.“

Kohezní politika má velký význam a přínos pro hospodářský růst členských států a regionů a pro posílení konkurenceschopnosti Evropské unie.

Již v roce 2008 připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj, společně s Francií a Švédskem, část 18ti měsíčního programu tzv. tria předsednických států, který byl výchozím dokumentem při stanovení priorit českého předsednictví. První významnou prioritou ministerstva bylo pokračování v evropské diskusi o budoucnosti kohezní politiky po roce 2013.

První významnou akcí na území České republiky byla mezinárodní konference o budoucnosti politiky soudržnosti, která se konala v Praze na Žofíně ve dnech 26.–27.března 2009. O tuto konferenci byl mimořádný zájem a bylo tak dosaženo dostatečně reprezentativní zastoupení jak členských států, tak i Evropské komise (dva komisaři, generální ředitel, zástupkyně generálního ředitele a další). Již skutečnost, že na tuto akci organizovanou Ministerstvem pro místní rozvoj bylo dosaženo zastoupení na takto vysoké úrovni, byla úspěchem.

Téma kohezní politiky bylo také zvoleno nejvýznamnější aktivitou českého předsednictví Ministerstva pro místní rozvoj, a bylo také hlavní náplní neformálního





jednání ministrů pro regionální rozvoj v Mariánských Lázních. Hlavním cílem tohoto jednání bylo dospět k dohodě nad základními principy budoucí kohezní politiky. Jednání se zúčastnili, kromě ministrů členských zemí Evropské unie, jako pozorovatelé také zástupci některých kandidátských zemí (Chorvatska, Turecka), zemí Evropského hospodářského prostoru (Norska a Švýcarska) a také členové Evropského parlamentu, Evropské komise a OECD. Cílem ministerstva bylo řídit celé jednání tak, aby mohlo být na závěr prvního jednacího dne přijato společné komuniké, které by obsahovalo základní směry a cíle kohezní politiky pro období po roce 2013. Komuniké se tak





11 Kohezní politika

stalo významným příspěvkem českého předsednictví do probíhající debaty o budoucnosti kohezní politiky.

Přijetí komuniké ministrů bylo hodnoceno jako velký úspěch. Zástupci některých zemí (např. Francie, Dánsko, Španělsko atd.) se dodatečně vyjádřili, že byli přesvědčeni, že se Ministerstvu pro místní rozvoj nepodaří shody nad společným textem dosáhnout. Shody totiž nedosáhlo ani francouzské předsednictví na jednání ministrů v listopadu 2008 v Marseille.

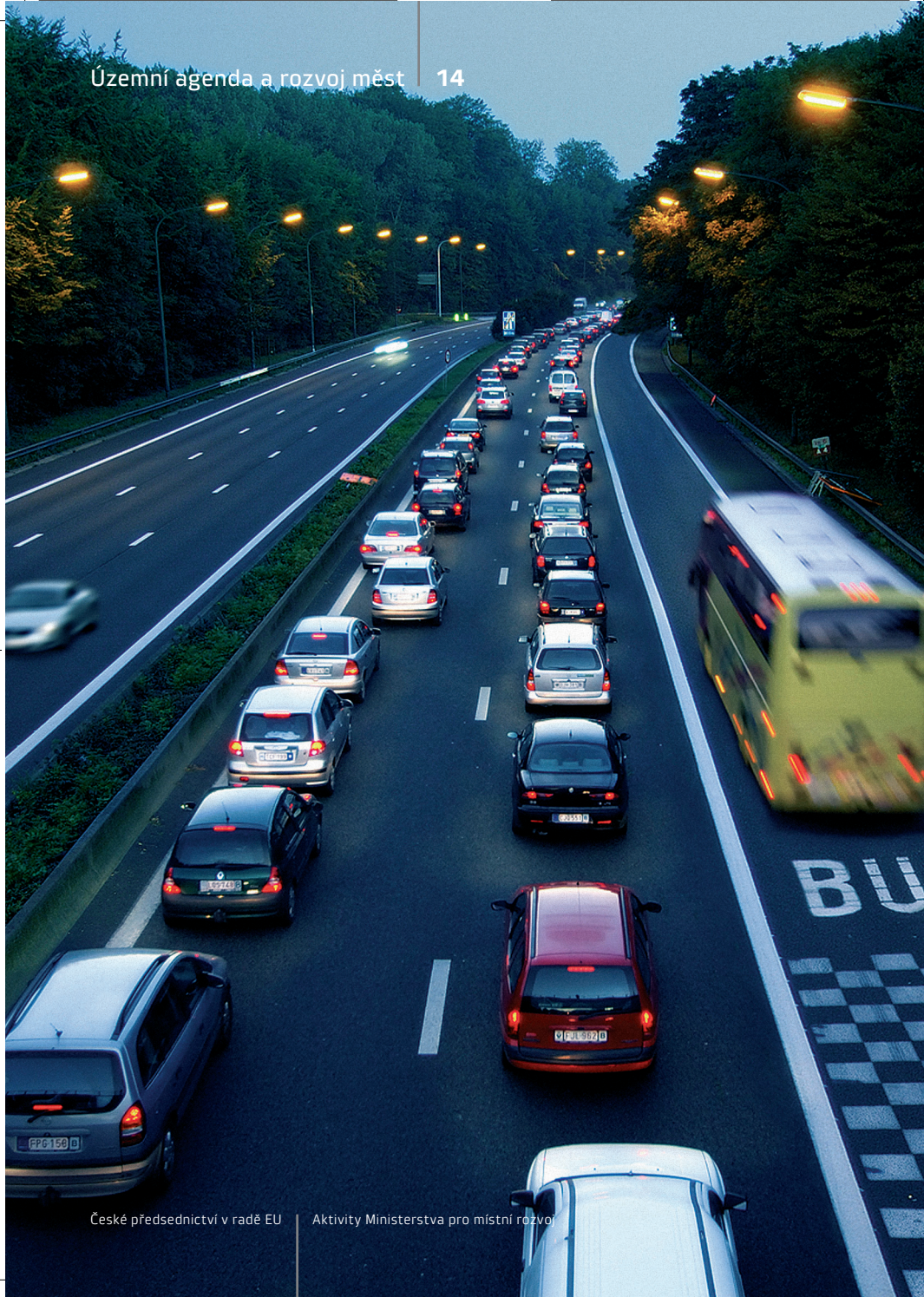




Územní soudržnost

České předsednictví využilo ukončení veřejné diskuse o konceptu územní soudržnosti, která byla zahájena zveřejněním Zelené knihy o územní soudržnosti v říjnu 2008 k poskytnutí platformy pro diskusi politickou. Ministerstvo pro místní rozvoj se během aktivit souvisejících s agendou územní soudržnosti zaměřilo především na výměnu zkušeností s integrovaným přístupem k rozvoji území, včetně rozvíjení partnerství měst a venkova. Ministerstvo tím také navázalo na aktivity francouzského předsednictví, které vyvrcholily jednáním ministrů na jejich neformálním setkání v Marseille. Ministerstvo pro místní rozvoj využívalo k debatě k územní soudržnosti především neformálních uskupení a zorganizovalo konferenci, která byla, kromě budoucnosti kohezní politiky, věnována také územní agendě a proběhla v březnu 2009 v Praze. Na jednání ministrů pro regionální politiku v dubnu 2009 v Mariánských Lázních pak Česká republika přivítala informaci Evropské komise o prvních poznatcích vyplývajících z veřejné debaty o Zelené knize a poskytla tím prostor pro politickou diskusi ministrů.







Územní agenda a rozvoj měst

Ministři pro regionální rozvoj a územní plánování členských zemí EU přijali v roce 2007 dokumenty „Lipská charta o udržitelných evropských městech“, Územní agenda EU“ a „První akční program pro implementaci územní agendy EU“. Úlohou předsednické země v této oblasti od té doby je vypracovat Zprávu o pokroku v implementaci Prvního akčního programu. Ministerstvo pro místní rozvoj proto uspořádalo několik odborných akcí, zaměřených na územní soudržnost a rozvoj měst, které se setkaly s velkým zájmem zahraničních účastníků. V květnu 2009 proběhlo v Praze setkání vrchních ředitelů pro územní soudržnost, kde byla Zpráva o pokroku prezentována. Souhrn těchto odborných aktivit představoval posun v implementaci Územní agendy EU a Lipské charty o udržitelných městech. Zároveň byla, v úzké spolupráci s nadcházejícím švédským předsednictvím, zahájena debata o revizi konceptu územní agendy po roce 2011.

V rámci aktivit Prvního akčního programu se Ministerstvo pro místní rozvoj také připojilo k aktivitám zaměřeným na vztah město – venkov. Během českého předsednictví byl vypracován úvodní informační dokument o stavu plnění této problematiky a představoval podklad pro prezentaci na mezinárodní konferenci v Praze.

Na rozvoj měst byla zaměřeno jednání 22. Řídicího výboru Programu OSN pro lidská sídla (UN-HABITAT), které se konalo ve dnech 30. března až 3. dubna 2009 v sídle Organizace spojených národů („OSN“) v Nairobi v Keni. Delegace ČR, vedená zástupci Ministerstva pro místní rozvoj koordinovala pozice zemí Evropské unie, vyjednávala jménem EU s ostatními členskými zeměmi OSN o pozměňovacích návrzích k jednotlivým rezolucím a vystupovala jménem Evropské unie během plenárních zasedání. Kromě zástupců z resortu místního rozvoje byli během jednání Řídicí rady UN-HABITAT v české delegaci a v podpůrném organizačním týmu České republiky zastoupeni ještě odborný zástupce resortu zahraničních věcí, velvyslankyně ČR v Keni a stálá pracovnice velvyslanectví.

Jednání 22. zasedání Řídicí rady Programu OSN pro lidská sídla UN-HABITAT bylo zaměřeno na udržitelnou urbanizaci





lidských sídel, promítnutí klimatických změn a globální finanční krize na kvalitu lidského bydlení s důrazem na roli financování a plánování při potlačování chudoby a na střednědobou strategii pro období 2009–2013. Hlavní vizí UH-HABITAT je podstatně snížit procento osob žijících ve slumech, v nichž počet obyvatel přesáhl 1 mld. osob. Otázka přístupu k bydlení je příležitostí pro hledání inovativních forem financování určeného městským chudým rodinám. Otázka městské chudoby je nejnaléhavějším aspektem jakýchkoli globálních diskusí, včetně hledání nových forem financování a nových forem získávání fondů pro činnost Řídícího výboru i programu UN-Habitat jako celku.





17 Územní agenda a rozvoj měst

V průběhu jednání bylo prodiskutováno více než 30 dokumentů k mnoha souvisejícím tématům. Z těch klíčových to byly otázky decentralizace a posílení místních samospráv, navázání spolupráce rozvojových zemí formou výměny zkušeností, definování role Světového fóra měst, vytvoření základního dokumentu pro zabezpečení důstojného bydlení pro všechny, posílení nadační role organizace OSN pro lidská sídla, střednědobá strategie pro období 2009–2013, pracovní program UN-HABITAT a navrhovaný rozpočet na dvouleté období 2010–2011. Čtyři deklarace byly předloženy sekretariátem UN-HABITAT před jednáním Řídícího výboru, dalších šest byl předloženo v průběhu jednání.





České předsednictví v radě EU

Aktivita Ministerstva pro místní rozvoj



Strukturální opatření

Hlavním cílem českého předsednictví na úrovni Evropské rady – Pracovní skupiny pro strukturální opatření bylo dokončení prací na novelizaci tří nařízení o strukturálních fondech, které probíhaly za předsednictví Francie. Jelikož byly všechny novely na úrovni Rady (COREPER) schváleny již v roce 2008, spočívala role českého předsednictví zejména v projednání celého legislativního balíku s Evropským parlamentem a zajištění jeho pokud možno rychlého a bezproblémového schválení v rámci procedury spolurozhodování. Prioritou navržených změn bylo zjednodušení systému implementace strukturálních fondů v členských státech v souvislosti s reakcí EU na celosvětovou ekonomickou krizi.

Již první týden v lednu proběhlo první jednání trialogu (zástupci CZ PRES, Evropské komise a Evropského parlamentu), na kterém zástupci českého předsednictví (MMR) představili všechny návrhy modifikací legislativy a vyjádřili spolu se zástupci Evropské komise své přání o rychlé přijetí předpokládaných změn. Přístup Evropského parlamentu byl od počátku velice konstruktivní a nejen z politického, ale i z technického (procedurálního) hlediska vyšel českému předsednictví velice vstříc, když byl společně sestaven co možná nejefektivnější harmonogram projednání novel všech nařízení v Evropském parlamentu. Proto byly legislativní návrhy projednány ve Výboru EP REGI již v únoru 2009 a následně na svém dalším jednání v březnu 2009 tento Výbor všechny legislativní modifikace odhlasoval. K samotným návrhům vyjádřili poslanci Evropského parlamentu jen minimum připomínek, které měly spíše technický charakter, a proto mohl parlament na svém plenárním zasedání v dubnu 2009 odsouhlasit všechny legislativní návrhy beze zásadních změn. Vzhledem k procedurálním otázkám pak všechny tři legislativní novely vstoupily postupně v platnost v květnu a červnu 2009.

Zástupcům českého předsednictví se v tomto ohledu podařilo naplnit další ambici, a to zajistit ve spolupráci s Evropským parlamentem co možná nejrychlejší přijetí legislativních novel a reagovat tak na probíhající ekonomickou krizi.







Veřejné zakázky

V Pracovní skupině Rady Evropské unie pro veřejné zakázky – G2 byl připraven návrh Směrnice Evropského parlamentu a Rady o koordinaci postupů při zadávání některých veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby v oblasti obrany a bezpečnosti. Již během podzimu roku 2008 spolupracovali představitelé Ministerstva pro místní rozvoj aktivně s francouzským předsednictvím na vyjednávání kompromisního znění návrhu směrnice, který by reflektoval připomínky Evropského parlamentu k textu a zároveň byl přijatelný pro všechny členské státy Evropské unie. Finální verze kompromisního znění textu byla předložena Evropskému parlamentu, kde byla za českého předsednictví dne 14. ledna 2009 schválena v prvním čtení.

Následovala příprava jednotlivých jazykových verzí a překlady směrnice do všech úředních jazyků Evropské unie. V tomto směru koordinovali pracovníci Ministerstva pro místní rozvoj přípravu českého překladu směrnice a zároveň spolupracovali s Radou i jejím sekretariátem. V této fázi bylo nutné zajistit komunikaci mezi zainteresovanými resorty (MMR, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra) tak, aby český překlad směrnice byl terminologicky co možná nejvíce v souladu se související národní legislativou a také odbornou terminologií používanou v oblastech, jako je obrana a bezpečnost.

Po dokončení všech jazykových verzí byla směrnice dne 3. července 2009 schválena a posledním formálním krokem, který dělí směrnici od publikace v Úředním věstníku Evropské unie, je podpis představitelů Rady a Evropského parlamentu.

Ministerstvo pro místní rozvoj se prostřednictvím předsedy Pracovní skupiny G2 zúčastnilo oficiální „Peer Mission“ v Chorvatsku; cílem této mise byla evaluace připravenosti Chorvatska na vstup do EU – tedy oblast patří mezi priority českého předsednictví.







ESPON 2013

Dne 7. listopadu 2007 schválila Evropská komise Operační program ESPON 2013. Jedná se o výzkumný program, který je zaměřen na podporu výzkumu v oblasti územního plánování a regionálního rozvoje. Program ESPON 2013 podporuje politiku územní soudržnosti a harmonického rozvoje evropského území. Zajišťuje srovnatelné informace, doklady, analýzy a scénáře týkající se rámcových podmínek pro rozvoj regionů a větších územních celků. Program je unikátní svým tématickým rozsahem i celoevropským zaměřením výzkumu.

Během českého předsednictví proběhlo na tuto tematiku několik akcí. Monitorovací výbor ESPON řešil pracovní otázky realizace programu a úprav jeho řídicího a kontrolního systému. Zasedání kontaktních míst projednávalo ryze pracovní otázky činnosti kontaktních míst v rámci realizace programu. Hlavním bodem programu bylo prodiskutování příprav projektů spolupráce kontaktních míst v rámci sítě, které budou vyhlášeny v příští výzvě na Nadnárodní činnost sítě.

Hlavní akcí byl otevřený seminář ESPON „Příležitosti územního rozvoje v podmínkách globální ekonomické recese“. Tento seminář byl nejpočetněji navštívenou akcí pořádanou Ministerstvem pro místní rozvoj. V odborném programu vystoupili vědci a výzkumní pracovníci a prezentovali výsledky svých výzkumů v rámci programu ESPON, které přispěly k hlubšímu pochopení projevů ekonomické recese v evropských regionech a městech a k prohloubení evropských znalostí v oblasti územní dynamiky. Aktivitu semináře byly prezentovány na tiskové konferenci, vyšlo několik článků v tisku a je mu také věnováno samostatné číslo časopisu 8 ESPON Newsletter. Celý seminář včetně přednášek je pak dostupný na webových stránkách ESPON.







INTERREG IVC

Cílem programu Interreg IVC je iniciovat a udržovat spolupráci mezi evropskými regiony. Každý region si vytváří vlastní koncepce a přijímá regionální rozvojové politiky. Jejich efektivita se však může zlepšit výměnou zkušeností, které při realizaci politik získaly již jiné regiony. Obrazně řečeno, program je pro ty, kteří nechtějí „vynalézat kolo“ a hledají inspiraci pro řešení vlastních problémů u evropských sousedů. Konkrétně v období do roku 2013 jsou priority nasměrovány na oblast inovací, znalostní ekonomiky, životního prostředí a předcházení rizikům, pokračuje podpora ekonomické modernizace a zvyšování konkurenceschopnosti Evropy. Jako prostředky k realizaci cílů mají být využity výměna zkušeností a znalostí, sbližování méně zkušených regionů s více zkušenými, zajištění přenosu v praxi osvědčených postupů do hlavních programů strukturálních fondů (tzv. mainstream).

Ve dnech 14.–15. května 2009 proběhlo v Praze v Novoměstské radnici čtvrté zasedání Monitorovacího výboru (MV) programu meziregionální spolupráce INTERREG IVC. Zasedání se zúčastnili zástupci z 27 evropských států (zástupci dvou států se z účasti omluvili), zástupci Evropské komise, Řídicího orgánu, Společného technického sekretariátu a Certifikačního orgánu. Jednalo se o čistě pracovní jednání, kterému předsedal zástupce České republiky v Monitorovacím výboru.







Cestovní ruch

Ministerstvo pro místní rozvoj zorganizovalo za podpory Senátu České republiky mezinárodní konferenci „Průmysl cestovního ruchu: Výzvy v oblasti zaměstnanosti a trhu práce“. Cílem realizace mezinárodní konference cestovního ruchu bylo na evropské úrovni projednat nové výzvy a problémy, se kterými se nyní odvětví cestovního ruchu potýká ve spojitosti s pracovním trhem a zaměstnaností, prezentovat trendy a možnosti vývoje v oblasti vytváření pracovních příležitostí na evropském trhu práce v oblasti cestovního ruchu a rovněž konkurenceschopnost malých a středních podniků, které podnikají v tomto odvětví.

Během této mezinárodní konference, která se pořádala v prostorách Senátu České republiky ve dnech 10.–11. června, byly na evropské úrovni projednány cíle a opatření vedoucí ke zvýšení konkurenceschopnosti sektoru cestovního ruchu a snížení dopadů ekonomické krize. Bylo konstatováno, že tohoto lze dosáhnout zvýšenou podporou výzkumu a vývoje nebo investic do kvality lidských zdrojů a vzdělávání, a že cestovní ruch je jedním z nejvýznamnějších odvětví světové ekonomiky s vysokou dynamikou rozvoje.





Na jednotlivé panely byli pozváni a vystoupili zástupci významných mezinárodních organizací, jakými jsou Generální ředitelství pro podnikání a průmysl a Generální ředitelství pro zaměstnanost Evropské komise, Výbor regionů, Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD), Mezinárodní organizace práce (ILO), Evropská asociace hotelů, restaurací a kaváren (HOTREC), Evropský statistický úřad (Eurostat), Federace evropských asociací průvodců (FEG), zástupci prestižních univerzit a další významní odborníci. Této významné akce se zúčastnili zástupci devatenácti členských států Evropské unie a další hosté především ze zahraničních velvyslanectví.

Na závěr konference bylo shrnuto, že cestovní ruch se potýká s nedostatkem kvalifikovaných pracovních sil a nízkým zájmem mladé generace o práci ve službách, což je stále společné téma pro všechny členské státy Evropské unie. V rámci řešení této situace bylo navrženo: lepší přístup k inovacím, aktivní politika zaměstnanosti, využití



Mariánské Lázně | duben 2009





sociálního cestovního ruchu jako nástroje zaměstnanosti a efektivní využití Evropského sociálního fondu. Je nutné odstranit bariéry na pracovním trhu, zahájit dialog mezi nejdůležitějšími aktéry cestovního ruchu a podporovat opatření, která vedou ke zvýšení zaměstnanosti. Mezi podpůrná opatření bylo zařazeno i snížení sazby DPH ve stravovacích zařízeních a daňové zvýhodnění tvůrců nových pracovních míst.

Tato konference byla jednotlivými účastníky hodnocena velmi pozitivně jak z hlediska odborného, tak z hlediska organizačního. Závěry a jednotlivé prezentace byly uveřejněny na oficiálních webových stránkách českého předsednictví a Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Na základě diskuse během konference byly postoupeny závěry z předsednické konference švédskému předsednictví s doporučením možnosti navázání na tuto akci formou konference, semináře či workshopu.





Politika bydlení

Během českého předsednictví proběhla dvě setkání expertů v oblasti politiky bydlení. První akcí bylo dne 10. března 2009 ad hoc jednání zaměřené na sociální aspekty bydlení a na vazbu bytové a kohezní politiky v oblasti sociální soudržnosti. V termínu 24. června 2009 se pak uskutečnilo v Praze plánované pracovní setkání zástupců ministerstev zemí Evropské unie, do jejichž kompetence patří bytová politika, a to na úrovni ředitelů odborů – tzv. „Housing Focal Points“. Toto jednání navázalo na neformální schůzku ministrů bydlení, která se konala v listopadu 2008 v Marseille. Bylo zaměřeno na dvě hlavní aktuální oblasti bytové politiky. První byla implementace novelizace nařízení Evropského Parlamentu a Rady o Evropském fondu regionální rozvoje (ERDF) v oblasti nové možnosti podpory zateplování bytového fondu (až do výše 4 % celkové národní alokace). Druhým tématem byly vzájemné informace o aktuálním vývoji nástrojů bytové politiky i ve vazbě na probíhající ekonomickou krizi. Současně byla diskutována příprava příští konference ministrů bydlení, která se uskuteční v příštím roce ve Španělsku.





Politika architektury

Důležitým tématem v rámci českého předsednictví byla také Politika architektury v Evropě na prahu nové éry, tzn. posun do prostorové kvality k udržitelnému rozvoji a vztah architektury a životního prostředí. Ve dnech 17.–18. dubna 2009 se v Praze uskutečnila jako jedna z doprovodných akcí CZ PRES – konference EFAP (Evropské fórum architektonické politiky), jejímž hlavním tématem byly příklady konkrétního uplatnění politik architektury v praxi.

Česká komora architektů ve spolupráci s MMR vypracovala dokument „Politika architektury“ v souvislosti s nadcházejícím českým předsednictvím EU. Ministerstvo pro místní rozvoj předložilo tento dokument vládě ke schválení. Vláda si je současně vědoma nutnosti zlepšení podmínek pro vznik a ochranu harmonického a kvalitního vystavěného prostředí. Ze sedmadvaceti členských zemí Evropské unie zformulovalo a odsouhlasilo politiku architektury již třináct zemí a v současné době se připravují podobné návrhy v dalších jedenácti státech.





Co se podařilo „navíc“

34



Aktivity Ministerstva pro místní rozvoj

České předsednictví v radě EU





Co se podařilo „navíc“

Kromě hlavní „předsednické“ priority Ministerstva pro místní rozvoj, kterou bylo dosažení posunu v debatě o budoucnosti kohezní politiky pro období po roce 2013, se MMR během předsednictví podařilo vnést nový impuls do hledání cest a kroků k dalšímu zjednodušení implementačních procesů čerpání evropských fondů ve stávajícím programovém období.

Ministerstvu se také podařilo založit novou tradici v systému zasedání Výboru pro koordinaci fondů (COCOF), která až dosud probíhala výhradně v sídle Evropské komise v Bruselu. Ministerstvo navrhlo uspořádat jednání v ČR jako členské zemi během jejího předsednictví. Toto jednání se tak poprvé v historii konalo mimo Brusel, a to v Praze koncem května 2009.

Jedním z témat jednání COCOF v Praze byl i bod zaměřený na debatu o opatřeních na národní úrovni reagujících na ekonomickou krizi. Ministerstvo pro místní rozvoj v této souvislosti připravilo studii, která mapuje a vyhodnocuje současnou situaci národního hospodářství České republiky a navrhuje řešení, která by v rámci operačních programů na změněné podmínky adekvátně reagovala. Shrnutí, vyplývající ze studie: současná krize se zatím v implementaci odráží pouze částečně a vyskytuje se i názor, že by se kvůli krizi nemělo „náhle“ měnit dlouhodobé zaměření těch operačních programů. Nicméně lze pozorovat tendenci větší míry začlenění strukturálních fondů do krátkodobých i dlouhodobých protikrizových opatření.

Z provedené analýzy vycházejí základní rizika:

- problémy žadatelů při zajištění kofinancování
- zajištění přímé likvidity žadatelům
- výpadek příjmů obcí a krajů
- problém s udržitelností indikátorů/výstupů projektů
- klesající poptávka po službách a produktech

Programy kohezní politiky poskytují podle Ministerstva pro místní rozvoj v rámci svých strategií prozatím dostatečnou míru flexibility; není tedy potřeba provádět





zásadnější realokace prostředků a další kroky programů budou spočívat spíše v urychlování administrace a procesů uvnitř OP:

- urychleno a přizpůsobeno vyhlásování výzev
- změna alokací v rámci prioritních os
- využití zvýšené hranice veřejné podpory na 500 000 EUR
- přijetí opatření k urychlení plateb
- větší etapizace projektů a zkrácení administrativních lhůt (dochází i k častějšímu a rychlejšímu proplácení prostředků příjemcům)
- zapojení finančních nástrojů typu JESSICA





37 | Co se podařilo „navíc“

Doporučení Ministerstva pro místní rozvoj spočívají zejména v nefinančním řešení: Výběr prorůstově orientovaných projektů vhodných v období krize. MMR proto doporučuje řídicím orgánům navrhnout klíčové typy prorůstových projektů; nebo posílení kritérií zdůrazňující či preferující prorůstové efekty projektů. Dále jsou to ze strany ministerstva náměty na podporu efektivních a udržitelných projektů zajištěním likvidity pro příjemce během projektu prostřednictvím různých finančních nástrojů (úvěrové, záruční mechanismy). Prozatím se v souvislosti s finanční krizí Česká republika potýká zejména s problematikou udržitelnosti a naplnění indikátorů projektů starého období (2004–2006).





Akce organizované v rámci Českého předsednictví Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky

DATUM	NÁZEV AKCE	MÍSTO
13. ledna 2009	Jednání Pracovní skupiny Rady pro strukturální opatření – B5	Brusel
19. ledna 2009	Prezentace aktivit MMR v rámci českého předsednictví v Evropském parlamentu	Brusel
3. února 2009	Setkání národních kontaktních míst územní soudržnosti NTCCP	Praha
4. února 2009	Setkání Pracovní skupiny městského rozvoje UDG	Praha
12. února 2009	Prezentace aktivit MMR v rámci českého předsednictví ve Výboru regionů	Brusel
24. února 2009	Jednání Pracovní skupiny Rady pro strukturální opatření – B5	Brusel
10. března 2009	Ad hoc pracovní setkání expertů pro kohezní politiku	Praha
20. března 2009	Ad hoc pracovní setkání expertů pro bytovou politiku	Praha
25. března 2009	Setkání vrchních ředitelů za účelem projednání návrhu komuniké ministrů	Praha
26. a 27. března 2009	Mezinárodní konference „Budoucnost kohezní politiky“	Praha
23. a 24. dubna 2009	Neformální jednání ministrů odpovědných za regionální rozvoj	Mariánské lázně
14.–15. května 2009	Zasedání monitorovací výboru INTERREG IVC	Praha
18. května 2009	Setkání vrchních ředitelů k projednání „1. akčního programu Územního agendy EU“	Praha
20. května 2009	Monitorovací výbor URBACT I + II	Praha
2. června 2009	Monitorovací výbor ESPON 2013	Praha
3. a 4. června 2009	Seminář ESPON	Praha
5. června 2009	Zasedání kontaktních míst ESPON 2013	Praha
9. června 2009	Setkání Pracovní skupiny městského rozvoje UDG	Praha
10. a 11. června 2009	Mezinárodní konference „Cestovní ruch: Výzvy pro zaměstnanost a trh práce“	Praha
22. června 2009	setkání high-level expertů pro kohezní politiku	Brusel
23. a 24. června 2009	Neformální pracovní setkání „Housing Focal Points“	Praha
24. a 27. června 2009	Neformální setkání Pracovní skupiny Rady pro strukturální opatření – B5	Plzeň





Akce organizované v rámci Českého předsednictví jinými subjekty

DATUM	NÁZEV AKCE	MÍSTO
15. a 16. ledna 2009	Územní dialog a setkání předsednictva Výboru regionů	Píseň
6. a 7. února 2009	URBAN DAY	Praha a Kladno
12. února	Dny regionů České republiky „Budoucnost kohezní politiky“	Brusel
16. a 17. února 2009	Konference – Regiony pro hospodářskou změnu	Brusel
24. února 2009	Dny regionů České republiky „TEN-T směrem k soudržnosti prostřednictvím dopravní infrastruktury“	Brusel
4. března 2009	koordináční schůzka delegátů zemí EU před jednáním 22. řídící rady programu OSN pro lidská sídla UN-HABITAT	Brusel
5. a 6. března 2009	Výjezdní zasedání výboru regionů – „Summit regionů a měst“	Praha
17. března 2009	Monitorovací výbor ESPON 2013	Brusel
18. března 2009	Zasedání kontaktních míst ESPON 2013	Brusel
25. března 2009	Dny regionů České republiky: Seminář „Workshop cestovního ruchu a lázeňství“	Brusel
30. a 31. března 2009	Konference OECD ministrů pro regionální rozvoj	Paříž
30. března – 4. dubna 2009	Jednání 22. řídící rady Programu OSN pro lidská sídla UN-HABITAT	Nairobi
31. března 2009	Dny regionů České republiky, Seminář „Konference na téma přeshraniční spolupráce“	Brusel
1. dubna 2009	Dny regionů České republiky: „Znalostní regiony a Lisabonská strategie“	Brusel
16. a 17. dubna 2009	Konference „Uplatnění politik architektury – nová očekávání“	Praha
28. dubna 2009	Poradní výbor ESPON 2013	Brusel
29. dubna 2009	ESPON 2013 – „Info day“	Brusel
4. a 5. května 2009	Jednání COTER – komise Výboru regionů pro územní soudržnost	Tábor
28. a 29. května 2009	Jednání COCOF výboru pro koordinaci fondů	Praha
29. června – 1. července 2009	Konference evropských výzkumníků v oblasti bydlení – European Network for Housing Research ENHR 2009	Praha





Seznam zkratek

CZ PRES	Předsednictví České republiky v Radě EU
FR PRES	Předsednictví Francie v Radě EU
INTERREG	Program meziregionální spolupráce
ESPON	Program EU na podporu výzkumu v oblasti územního plánování a regionálního rozvoje
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
COCOF	Výbor pro koordinaci fondů
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
UN-HABITAT	Program OSN pro lidská sídla
EFAP	Evropské fórum architektonické politiky
MV	Monitorovací výbor
ILO	Mezinárodní organizace práce
HOTREC	Evropská asociace hotelů, restaurací a kaváren
Eurostat	Evropský statistický úřad
FEG	Federace evropských asociací průvodců
NTCCP	Národní síť kontaktních míst pro územní soudržnost
UDG	Skupina pro rozvoj měst
COTER	Komise Výboru regionů pro územní soudržnost

