

Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 1 k Metodickému doporučení pro oblast veřejné podpory, které je přílohou č. 11 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, ve věci kapitoly Projekty veřejné podpory vytvářející příjmy.

Popis situace

Uvedené metodické doporučení neobsahovalo ustanovení, které by se týkalo projektů vytvářející příjmy, jelikož problematika projektů veřejné podpory vytvářejících příjmy nebyla metodicky vyjasněna s Evropskou komisí a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. V návaznosti na výsledky konzultací s Evropskou komisí připravil MMR-NOK ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže kapitolu Projekty veřejné podpory vytvářející příjmy, na jejímž základě bude v monitorovacím systému pro toto programové období (MS 2014+) upraven modul CBA v části veřejná podpora. Tato část modulu CBA slouží jako pomocný nástroj řídicím orgánům, kterým mohou naplnit povinnost individuálního ověření potřeb financování v projektech veřejné podpory či výpočtu vyrovnávací platby v případě služeb obecného hospodářského zájmu.

Metodické stanovisko

Tímto stanoviskem je Metodické doporučení pro oblast veřejné podpory, verze 1 vydané ke dni 8. dubna 2015, doplněno o kapitolu Projekty veřejné podpory vytvářející příjmy uvedenou v příloze tohoto stanoviska.

Další postup

Nová kapitola bude do Metodického doporučení pro oblast veřejné podpory promítnuta při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rizeni-programu/Metodicke-doporuceni-pro-oblast-verejne-podpory>.

Účinnost

Toto metodické stanovisko vstupuje v platnost dnem podpisu příslušného dopisu ministryně pro místní rozvoj, kterým je stanovisko vydáváno, a to s účinností od 1. 11. 2015.

Přílohy

- 1) Projekty veřejné podpory vytvářející příjmy

Projekty veřejné podpory vytvářející příjmy

Z evropské úrovně jsou projekty, které podléhají pravidlům veřejné podpory, vyloučeny z aplikace ustanovení čl. 61 a čl. 65 nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 (dále jen „obecné nařízení“). Uvedené články stanovují pravidla pro případy, kdy operace vytvářejí po dokončení čistý příjem.

Čl. 61 obecného nařízení se nevztahuje na tyto případy:

- a) operace nebo části operací, které jsou podporovány výhradně z ESF;
- b) operace, jejichž celkové způsobilé náklady před uplatněním odstavců 1 až 6¹ nepřesahují 1 000 000 EUR;
- c) vratná pomoc, která musí být vrácena v plné výši, a ceny;
- d) technická pomoc;
- e) podpora z finančních nástrojů nebo v jejich prospěch;
- f) operace, u nichž je podpora z veřejných zdrojů poskytována formou jednorázových částek či na základě standardní stupnice jednotkových nákladů;
- g) operace prováděné v rámci společného akčního plánu;
- h) operace, pro něž jsou částky nebo sazby podpory stanoveny v příloze II nařízení o EZFRV;
- i) podpora de minimis;
- j) slučitelná veřejná podpora malým a středním podnikům, u které je v souvislosti s veřejnou podporou omezena intenzita nebo výše podpory; nebo
- k) slučitelná veřejná podpora, v jejímž případě bylo provedeno individuální ověření potřeb financování v souladu s platnými pravidly pro veřejnou podporu.

Pokud není projekt veřejné podpory z aplikace čl. 61 obecného nařízení možno vyloučit podle některého z uvedených ustanovení, je doporučeno, aby bylo u projektu veřejné podpory vždy provedeno individuální ověření potřeb financování, jak stanoví bod k), a to prostřednictvím modulu CBA v MS 2014+.

Čl. 65 obecného nařízení se nevztahuje na tyto případy:

- a) technická pomoc;
- b) finanční nástroje;
- c) vratná pomoc, která musí být vrácena v plné výši;
- d) ceny;
- e) operace podléhající pravidlům pro veřejnou podporu;
- f) operace, u nichž je podpora z veřejných zdrojů poskytována formou jednorázových částek či na základě standardní stupnice jednotkových nákladů za předpokladu, že čisté příjmy byly zohledněny předběžně;

¹ čl. 61 obecného nařízení

- g) operace prováděné v rámci společného akčního plánu za předpokladu, že čisté příjmy byly zohledněny předběžně;
- h) operace, pro něž jsou částky nebo sazby podpory stanoveny v příloze I nařízení o EZFRV; nebo
- i) operace, u nichž celkové způsobilé náklady nepřesahují 50 000 EUR.

Pro stanovení maximální výše podpory i pro stanovení způsobilých nákladů v případě projektů zakládajících veřejnou podporu pak platí zvláštní pravidla vyplývající z předpisů k veřejné podpoře, resp. z rozhodnutí Evropské komise k jednotlivým režimům podpor či jednotlivým projektům. Poskytovatel podpory (řídící orgán) je povinen před schválením projektu k financování provést, na základě jeho individuálních charakteristik, vyhodnocení, zda projekt zakládá veřejnou podporu či nikoliv a podle toho adekvátně nastavit míru financování.

Individuální ověření potřeb financování u projektů veřejné podpory je nutné provést vždy v případě

- následujících kategorií GBER za účelem omezení výše podpory v souladu s platnými pravidly, které stanoví, že výše podpory nesmí překročit rozdíl mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice:
 - Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení – podpora na distribuční síť (čl. 46),
 - Investiční podpora na energetickou infrastrukturu (čl. 48),
 - Podpora kultury a zachování kulturního dědictví, pokud nejde o projekt s podporou do 1 mil. EUR, u něž byla podpora omezena příslušnou intenzitou podpory (čl. 53),
 - Podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu, pokud nejde o projekt s podporou do 1 mil. EUR, u něž byla podpora omezena příslušnou intenzitou podpory (čl. 55), a
 - Podpora na místní infrastrukturu (čl. 56);
- služeb obecného hospodářského zájmu pro doložení správné výše vyrovnávací platby (provozní ztráta + případný přiměřený zisk).

Toto individuální ověření potřeb financování bude provedeno v modulu CBA v MS 2014+ jako součást žádosti o podporu a bude v něm automaticky vypočtena maximální provozní či investiční podpora následujícím způsobem:

- a) **maximální výše investiční podpory** se stanoví jako rozdíl celkových způsobilých nákladů a diskontovaných čistých příjmů, tj. kladného rozdílu diskontovaných příjmů a diskontovaných provozních výdajů za dobu životnosti projektu (referenční období), odpovídajících podílu CZV na CIV

$$\text{max IP} = \text{CZV} - \text{DNR}, \text{ kde}$$

max IP..... maximální investiční podpora

CZV..... celkové způsobilé výdaje projektu

DNR..... diskontované čisté příjmy odpovídající podílu CZV na CIV, vypočtené jako

$$(\text{DR} + \text{RV} - \text{DOC}) * (\text{CZV}/\text{CIV}), \text{ kde}$$

DR..... diskontované příjmy

RV..... zůstatková hodnota

DOC.....diskontované provozní výdaje

CIV.....celkové investiční výdaje projektu

- b) **maximální výše provozní podpory** nesmí přesáhnout provozní ztrátu za sledované (referenční) období, tj. rozdíl provozních výdajů a příjmů.

$$\text{max PP} = \text{OC} - \text{R}, \text{ kde}$$

max PP..... maximální provozní podpora

OC..... provozní výdaje

R..... příjmy

Dle čl. 61, odst. 1 a čl. 65, odst. 8 obecného nařízení se v případě investic, u kterých nejsou všechny náklady způsobilé ke spolufinancování, přidělí čistý příjem (tj. provozní zisk v případě GBER) v poměrné výši na způsobilou a nezpůsobilou část výdajů. Dle GBER jsou veškeré investiční náklady do infrastruktury v zásadě považovány za způsobilé, ale dle obecného nařízení mohou být z ESI fondů financovány pouze některé náklady, a tedy ne všechny náklady jsou způsobilé ke spolufinancování. Pokud je tedy veřejná podpora poskytována pouze z ESI fondů, kalkuluje se pouze část provozních nákladů a provozního zisku odpovídající způsobilým nákladům.

V modulu CBA v MS2014+ se nabízí žadateli možnost vyplnění procenta přiměřeného zisku vzhledem k celkovým způsobilým výdajům dle metodických informací řídicího orgánu. Na základě vyplněného procenta dojde automaticky k vypočtení výše přiměřeného zisku v Kč z celkových způsobilých výdajů, jenž bude připočtena k maximální výši podpory zjištěné dle bodu a) nebo b). Tato maximální výše podpory se zahrnutím přiměřeného zisku představuje maximální možnou výši podpory, která může být příjemci poskytnuta.

Schéma 1 – Aplikace ustanovení o příjmech

