



INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Odbor rozpočtu

AKTUALIZACE STUDIE VE ŘEJNÁ PODPORA VOBLASTI STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ V LETECH 2007-2013

Říjen 2008

II. PROCESNÍ PRAVIDLA POSKYTOVÁNÍ VEŘEJNÉ PODPORY

2. Pravidla veřejné podpory ve fondech EU

Studie veřejné podpory v oblasti strukturálních fondů v letech 2007-2013

(aktualizace 1.10.2008)

Členské státy Evropské unie jsou povinny předem notifikovat Komisi plánovanou veřejnou podporu a změny existující podpory (schválené před vstupem státu do EU) a navrhovaná opatření mohou realizovat teprve poté, co Komise přijme k danému případu příslušné rozhodnutí. Veřejná podpora realizovaná předtím, než Komise vydá své rozhodnutí, je protiprávní (nezákonná podpora). Zákaz udělování podpory bez předchozího schválení Komise je absolutní a kategorický, a jako takový představuje normu správné veřejné činnosti.

2.1 Forma a obsah notifikace

V notifikaci poskytne členský stát veškeré nezbytné informace tak, aby Komise mohla přijmout rozhodnutí. Rozsah nezbytných informací závisí na druhu veřejné podpory, která má být poskytnuta. Za účelem usnadnění přípravy notifikací na straně členských států a jejich posuzování na straně Komise vydala Komise „notifikační formulář“ pro veškeré typy veřejné podpory (např. regionální podpora, podpora spojená se záchranou a restrukturalizací firmy v obtížích, podpora výzkumu a vývoje, apod.), které jsou k nalezení na internetových stránkách Úřadu i Komise. V těchto „notifikačních formulářích“ požaduje Komise veškeré informace, které jsou (z pohledu Komise) nezbytné pro přijetí rozhodnutí o určitém druhu podpory. Každý formulář navíc obsahuje kolonku „další informace“, kde má daný členský stát možnost uvést informace, o kterých se domnívá, že by mohly být pro Komisi užitečné, nápomocné či důležité. V této části notifikačního formuláře lze uvést podrobné informace o podporovaných projektech (např. v případě podpory spojené se záchranou a restrukturalizací firmy v obtížích může jít o základní informace o firmě, její historii, okolnostech vzniku a vývoji v minulosti).

Komise přijímá pouze notifikace zaslané na formulářích obsažených v příloze Nařízení EK 794/2004. Pokud nebudou tyto formuláře vyplněny správným způsobem, může Komise vrátit jakoukoli neúplnou. V důsledku toho nebude žadatel (2 měsíce), během níž má Komise přijmout rozhodnutí (v praxi Komise prodlužuje tuto lhůtu tím, že označí notifikaci za neúplnou a klade dotazy na oznamovanou podporu). Od 1. 1. 2006 se notifikace uskutečňuje pouze ve elektronické formě, a to prostřednictvím Úřadu (v případě veřejné podpory poskytované do oblasti zemědělství prostřednictvím Ministerstva zemědělství).

2.2 Předběžné posouzení

Komise posoudí notifikaci neprodleně po jejím obdržení. Toto posouzení není tak důkladné jako formální šetření, které může následovat. Tato fáze notifikační procedury – předběžné posouzení – končí rozhodnutím Komise. Komise přijme rozhodnutí do dvou měsíců po obdržení úplné notifikace. Mohou být přijata následující rozhodnutí:

1. Oznamované opatření nepředstavuje podporu

2. Oznamované opatření představuje podporu, avšak Komise zjistí, že neexistuje žádná pochybnost o jeho slučitelnosti s principy společného trhu („rozhodnutí o nevznesení námitek“)
3. Pokud Komise zjistí, že existují pochybnosti o slučitelnosti oznamovaného opatření s principy společného trhu, přijme „rozhodnutí o zahájení formálního šetření“.

Pokud Komise přijme rozhodnutí uvedené v bodu 1 nebo 2, jenotifikační procedura končí a členský stát může zahájit realizaci podpory. Pokud však Komise rozhodne o zahájení formálního šetření, vstupuje notifikační procedura do druhé fáze.

2.3 Formální šetření

Komise zahájí formální šetření v případě, že na základě předběžného posouzení zjistí, že existují pochybnosti o slučitelnosti oznamovaného opatření s principy společného trhu. Účelem formálního šetření je zajistit komplexní posouzení daného případu prostřednictvím dalšího zkoumání sporných záležitostí společně s příslušným členským státem a na základě vyslechnutí názorů zainteresovaných stran. Rozhodnutí o zahájení formálního šetření vychází ze souhrnu příslušných faktických a právních okolností a z předběžného posouzení Komise, které se týká povahy navrhovaného opatření a poukazuje na pochybnosti o jeho slučitelnosti s principy společného trhu. Členské státy a další zainteresované strany (tj. osoby, organizace či sdružení organizací, jejichž zájmy mohou být ovlivněny poskytnutím podpory, zejména příjemci této podpory, konkurenční organizace a profesní asociace) jsou vyzvány, aby sdělily své podmínky.

Komise může zavést formální šetření i v případě, že některé z následujících rozhodnutí:

1. „nejde o veřejnou podporu“: jde o případ, kdy Komise zjistí, že po vhodné úpravě ze strany příslušného členského státu oznamované opatření nepředstavuje veřejnou podporu,
2. „kladné rozhodnutí“: jde o případ, kdy Komise zjistí, že pochybnosti (vzniklé na základě předběžného posouzení) o slučitelnosti oznamovaného opatření s principy společného trhu byly vhodnou úpravou na straně příslušného členského státu odstraněny, a Komise rozhodne, že podpora je slučitelná s principy společného trhu,
3. „podmíněné rozhodnutí“: Komise může kladné rozhodnutí doplnit podmínkami, za kterých lze podporu považovat za slučitelnou s principy společného trhu, a stanovit povinnosti, které umožní sledovat, zda je příslušné rozhodnutí uplněno,
4. „záporné rozhodnutí“: Komise může dojít k závěru, že oznamované opatření není slučitelné s principy společného trhu a že nebud realizováno.

2.4 Nezákonná podpora

Nezákonná veřejná podpora je taková podpora, kterou členský stát poskytl předtím, než Komise přijala příslušné rozhodnutí. V případě nezákonné podpory uplatňuje Komise zásadu stejného „dvoufázového“ postupu: předběžné posouzení a v případě nutnosti formální šetření.

V případě poskytnutí státní podpory bez předchozího rozhodnutí Komise („nezákonná podpora“) zahrnuje postup některé specifické kroky: Komise musí bez prodlení prošetřit informace o údajné nezákonné podpoře bez ohledu na zdroj těchto informací (např. tisk či stížnost konkurenta příjemce podpory). Komise není při svém rozhodování omezena zásadně

žádnými časovými lhůtami. Než Komise přijme konečné rozhodnutí o slučitelnosti podpory s principy společného trhu, může vydat „příkaz k pozastavení podpory“, který pozastavuje realizaci jakékoliv nezákonné podpory. V případě, že jsou splněna určitá kritéria, může vydat „příkaz k navrácení podpory“, který zakládá povinnost navrácení jakékoliv nezákonné podpory.

„Příkaz k navrácení podpory“ (možná, ale nepříliš běžná praxe) nelze zaměňovat s „rozhodnutím o navrácení podpory“ ze strany Komise. „Příkaz k navrácení podpory“ je opatření, které může Komise přijmout předtím, než posoudí, zda je nezákonná podpora slučitelná s principy společného trhu, avšak pouze při splnění určitých kritérií.

„Rozhodnutí o navrácení podpory“ je standardním důsledkem zjištění, že nezákonná státní podpora není slučitelná s principy společného trhu. Podpora, která má být navržena v souladu s „rozhodnutím o navrácení podpory“, musí zahrnovat úrok podle příslušné úrokové sazby, kterou stanoví Komise. Úrok se počítá od data, kdy byla nezákonná podpora dána k dispozici příjemci, do data jejího navrácení. Navrácení podpory bude provedeno v souladu s postupy, které jsou stanoveny zákony daného členského státu, pokud tyto zákony umožňují neprodlené a faktické provedení tohoto rozhodnutí Komise. Pokud dojde k jakémukoliv prodlení v realizaci „rozhodnutí o navrácení podpory“ (Komise obvykle požaduje informace o jeho provedení dva měsíce od data vydání), může Komise předat tuto záležitost přímo Evropskému soudnímu dvoru.

III. V ĚCNÉ VYMEZENÍ PRAVIDEL VE ŘEJNÉ PODPORY

3. Definice některých pojmů a tabulky v ěcného vymezení výjimek

Studie ve řejné podpoře v oblasti strukturálních fondů v letech 2007-2013

(aktualizace k 1.10.2008)

Regionální podpora je určená k rozvoji méně rozvinutých regionů formou podpory investic a vznik nových pracovních míst. Podporuje rozvoj, modernizaci a diverzifikaci aktivit podniků působících v těchto regionech a podporuje zájem nových firem o podnikání zde. Poskytnutí takové podpory je podmíněno udržetím investice a vzniklých pracovních míst po určitě časové období, zpravidla 5 let.

Vzávislostinačlív, kterésleduje, musíregionální podpora:

- 1) podporovat výrobu (dlouhodobé investice a podporu činnosti)
- 2) vytvářet nová pracovní místa.

Úroveň podpory je měřena její intenzitou ve srovnání k určitým, v úvahu přicházejícím nákladům. Zaostávajícím regionům, což jsou v současné době všechny oblasti České republiky, svýjmkou regionu NUTS II Praha, je stanovena míra ve řejné podpory maximálně do 40 % výše investičních nákladů (přesnou výši udává Regionální mapa intenzity ve řejné podpory).

Podpora může být poskytnuta pouze na základě investice, která setýká založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku, rozšíření výrobního sortimentu podniku o nové, dodatečné výrobky nebo zásadní změny výrobního postupu stávajícího podniku.

Podpora vytváření pracovních míst se v tomto kontextu týká pouze pracovních míst vytvořených v důsledku realizace počáteční investice. Vznik pracovních míst je chápán jako čistý nárůst počtu zaměstnanců v určitém podniku ve srovnání s průměrem za předchozích 12 měsíců.

Investiční podpora a podpora na vytváření pracovních míst se mohou vzájemně kombinovat, nesmí však dojít k překročení maximální míry ve řejné podpory platné pro daný region dle Regionální mapy intenzity ve řejné podpory.

Od 1. 1. 2007 je poskytování regionální ve řejné podpory posuzováno podle Pokynů k regionální podpoře na období 2007-2013¹. Regionální ve řejnou podporu nelze poskytnout do oblastí rybolovu, těžby uhlí, výroby zemědělských produktů uvedených v Příloze I Smlouvy o založení ES, dále do ocelářského odvětví a výroby umělých vláken. V oblasti dopravy a stavby lodí platí regionální ve řejnou podporu poskytnout lze, avšak proto odvětví platí rovněž zvláštní pravidla, která se mohou úplně nebo částečně odchylovat od úpravy obsažené v Pokynech.

¹OJ2006/C54/08

3.1 Veřejná podpora pro velké investiční projekty

Poskytování regionální veřejné podpory, která by vzhledem ke své výši mohla mít závažnější dopad na společný trh a současně je od 1.1.2007 upravena v Pokynech regionální podpory pro období 2007-2013. Intenzita avšak veřejné podpory pro velké investiční projekty je snížena.

Maximální možná míra regionální veřejné podpory pro velké investiční projekty je stanovena následujícím způsobem:

Náklady vhodné na poskytnutí podpory	Upravený strop podpory
do 50 milionů EUR	100% regionálního stropu podpory
částnáklad u mezi 50 a 100 miliony EUR	50% regionálního stropu podpory
nad 100 milionů EUR	34% regionálního stropu podpory

Dále je stanovena povinnost členského státu notifikovat každý případ regionální podpory, ve kterém je podpora vyšší, než jakou je možné poskytnout na investici přesahující 100 milionů EUR.

3.2 Podpora nově založeným podnikům

Pokyny zavádí novou formu podpory, jejímž cílem je motivovat k zakládání nových podniků v podporovaných oblastech. Tato podpora je určena pouze malým podnikům, vzniklým před méně než pět lety, je dovozy omezena a musí být postupně snižována. Podporujeme možné poskytnout pouze do výše 2 mil. EUR pro jeden malý podnik, působící v regionu podle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení ES. Podpora může být poskytnuta i pro podniky, působící v regionu podle čl. 87 odst. 3 písm. c) smlouvy o založení ES. Tímto regionem byl ČR až do 31. 12. 2006 region NUTS II Praha, který však tento status od 1. 1. 2007 ztratil a pro tuto formu podpory tak nebude oprávněn. Roční částky podpory řízené nově založeným malým podnikem nesmí překročit 33% uvedené celkové částky podpory pro jeden podnik.

3.3 Bloková výjimka pro regionální investiční podporu

Bloková výjimka vyjímá zoznamovací povinnosti podle čl. 88 odst. 3 Smlouvy o založení ES takové transparentní režimy regionální investiční podpory, které splňují blokovou výjimkou stanovené podmínky ve vztahu ke způsobům výdajů a maximálním mírám podpor stanovených Regionální mapou.

Hmotná pravidla pro poskytování regionální investiční podpory dle blokové výjimky jsou shodná s pravidly obsaženými v Pokynech regionální podpory pro období 2007-2013. Blokovou výjimkou nejsou vyňaty mj. podpory určené pro velké investiční projekty, u nichž celková částka podpory nepřesáhne 75% maximální částky podpory, kterou dotčenému regionu může získat investice se způsobem výdajů vyšším než 100 mil. EUR.

V.INTERPRETACE POJMŮ ÚAP ŘÍKLADY VE ŘEJNÉ PODPORY

1. Aplikace pravidla de minimis

Studie ve řejná podpora v oblasti strukturálních fondů v letech 2007-2013

(aktualizace k 1.10.2008)

Za ve řejnou podporu se nepovažuje podpora malého rozsahu, tzv. de minimis, nebo která nemá dopad na hospodářskou soutěž, ani neovlivňuje obchod mezi členskými státy Evropské unie. Při jejím poskytování však musí být dodrženy podmínky, které jsou obsaženy v Nařízení Evropské komise č. 1998/2006 z 15.12.2006.

Poskytovatel může poskytnout příjemci podporu na jakýkoli účel za podmínky, že výše této podpory spolu s ostatními podporami, které mají charakter de minimis a které příjemce obdržel za dobu předchozích tří let, nepřekročí výši 200 000 EUR. Od 1. 1. 2007 lze použít toto nařízení na odvětví dopravy, s výjimkou podpory nabytí vozidel pro osilniční nákladní dopravu podnikům, provozujícím tento druh dopravy pro cizí potřeby. Pro odvětví silniční dopravy je maximální částka podpory stanovena na 100 000 EUR.

Nařízení o podpoře de minimis lze použít pouze na transparentní typy podpor, popřímo nákové typy opatření, u nichž je možné přesně vyčíslit výši podpory. Za transparentní podporu lze považovat podporu, pro niž lze přesně vypočítat hrubý ekvivalent grantu ex ante bez potřeby provádět hodnocení rizik. Podpory ve formě půjček jsou považovány za transparentní, byl-li hrubý ekvivalent grantu vypočten na základě tržních úrokových měřeběžných v době udělení grantu. Za transparentní se rovněž považuje podpora ve formě záruk, jestliže zaručená část půjčky poskytnutá podle režimu záruk nepřesáhne 1 500 000 EUR na jeden podnik. Pro podniky v odvětví dopravy je tato hranice snížena na 750 000 EUR na jeden podnik.

Na opatření rizikového kapitálu a kapitálových injekcí, které nejsou považovány za transparentní, je možné použít nařízení o podpoře de minimis pouze v případě, že celková hodnota transakce (tj. celková částka kapitálové injekce, popřímo výše kapitálu obdržena podnikem v rámci režimu rizikového kapitálu) nepřesáhne stropy, stanovené tímto nařízením.

Nařízení dále stanoví povinnosti poskytovatele, zejména a povinnost písemně sdělit podniku zamýšlenou částku podpory, upozornit jej na charakter podpory de minimis svýlučným odvoláním na toto nařízení, citací jeho názvu a jeho zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie, vyžádat si od daného podniku prohlášení o všech dalších podporách de minimis, které tento podnik v předchozích dvou fiskálních letech a v současném fiskálním roce obdržel. Poskytovatel poskytne novou podporu de minimis až po prozkoumání, zda celková výše podpory de minimis, kterou podnik obdržel v rozhodném období, nepřesáhne maximální stropy.

Podpora de minimis nelze poskytnout

- v oblasti rybolovu a akvakultury,
- v oblasti prvovýroby zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy o založení ES,
- na nabytí vozidel pro silniční nákladní dopravu poskytovanou podnikům provozujícím silniční nákladní dopravu pro cizí potřeby,
- v odvětví uhlí,

- exportu a podpory podmiňující použití domácích výrobků a ušlechtilých výrobků, je-li, podniku v obtížích.

V oblasti zpracování a uvádění zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy o založení ES nelze dále poskytnout podporu de minimis, je-li výše podpory stanovena na základě ceny nebo množství produktů zakoupených od primárních producentů nebo uvedených na trh danými podniky a dále je-li poskytnutí podpory závislé na podmínce, že bude zčásti nebo zcela ředán prvovýrobcům.

Podporu de minimis není možno kumulovat s jinou veřejnou podporou, jestliže by kumulací došlo k poskytnutí vyšší míry podpory než je uvedena v nařízeních o blokových výjimkách nebo v rozhodnutí Komise (v případě individuálního rozhodnutí ve věci veřejné podpory).

Počítání tříletého období u podpor de minimis po 1.1. 2007

Pro výpočet tříletého období je nutné započítat podpory poskytnuté v daném **běžícím** účetním období + ve 2 předcházejících **uzavřených** účetních obdobích (dle zákona o účetnictví je to 12 po sobě jdoucích měsíců).

Jsou tedy v zásadě 2 případy odvislé od toho zda je účetní období kalendářním rokem či začíná jiným datem¹.

1. pokud účetní období odpovídá kalendářnímu roku (běžně)
pro všechny podpory udělené **v roce 2007** (tj. např. 5.4.2007) se započítávají všechny podpory de minimis udělené **po 1.1.2005**.

(tj. první započítávané „účetní období“ pro potřebu de minimis je 1.1.2007- 5.4.2007, druhé 1.1.2006 - 1.1.2007, třetí 1.1.2005 – 1.1.2006)

2. pokud účetní období neodpovídá kalendářnímu roku
je nutné započítat podpory v daném účetním období společnosti + ve 2 předcházející bez ohledu na kalendářní rok.

Příklad :

Účetní období dané společnosti je 1.7 – 30.6 (tj. namísto 1.1. začíná 1.7.)

a) Pokud poskytnu podporu **po 1.7.2007** (tj. např. 6.9.2007) započítávám všechny podpory de minimis udělené **po 1.7.2005**.

(tj. první započítávané „účetní období“ pro potřebu de minimis je 1.7.2007- 6.9.2007, druhé 1.7.2006 - 1.7.2007, třetí 1.7.2005 – 1.7.2006)

b) Pokud poskytnu podporu **před 1.7.2007** (tj. např. 8.3.2007) započítávám všechny podpory de minimis udělené **po 1.7.2004**.

(tj. první započítávané „účetní období“ pro potřebu de minimis je 1.7.2006- 8.3.2007, druhé 1.7.2005 - 1.7.2006, třetí 1.7.2004 – 1.7.2005)

VI. VE ŘEJNÁ PODPORA V OBLASTI STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ V LETECH 2007-2013

Studie veřejné podpory v oblasti strukturálních fondů v letech 2007-2013

(aktualizace 1.10.2008)

Horizontální veřejná podpora představuje takovou podporu, která je určena na řešení problémů určitého charakteru, které se mohou objevit v kterémkoliv odvětví hospodářství.

Tato pravidla se vztahují na veřejnou podporu pro výzkum a vývoj, veřejnou podporu pro malé a střední podniky, veřejnou podporu pro ochranu životního prostředí, veřejnou podporu pro záchranu a restrukturalizaci podniků, veřejnou podporu pro zaměstnanost a veřejnou podporu pro školení.

Pravidla se netýkají některých odvětví průmyslu, která jsou obzvláště citlivá, například kvůli nadměrné kapacitě nebo proto, že spadají pod jiná pravidla specifická pro určitý průmysl, která mají přednost před obecnými pravidly.

1.1 Veřejná podpora pro výzkum, vývoj a inovace

Veřejnou podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací lze poskytovat na základě Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, publikovaného v Úředním věstníku pod číslem OJ 2006/C 323/01 („Rámec“). Při splnění Rámcem stanovených podmínek lze poskytnout podporu na projekty VaV, podporu na studie technické proveditelnosti, podporu pro malé a střední podniky na náklady práv k průmyslovému vlastnictví, podporu pro mladé inovativní podniky, podporu na inovace postupů a organizační inovace ve službách, podporu na poradenské služby a podpůrné služby v oblasti inovací, podporu a výpůjčení vysoce kvalifikovaných pracovníků a podporu pro inovační seskupení. Maximální míra veřejné podpory, která může být nadaný projekt poskytnut závisí na druhu opatření (viz shora). Malé a střední podniky mohou získat základní míru podpory obdržením bonusu v rozmezí od 10% do 20%, opatření závislost na druhu opatření.

Za veřejnou podporu není považováno:

- i) veřejné financování nekomerčních činností v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, prováděných výzkumnými organizacemi (čl. 3.1.1. Rámce);
- ii) zadání výzkumu a vývoje veřejnými orgány podnikům na základě tržních podmínek (tj. v rámci otevřeného nabídkového řízení).

1.2 Veřejná podpora pro malé a střední podniky

Základním předpisem upravujícím podporu pro malé a střední podniky je Nařízení Evropské komise č. 70/2001 o podpoře malého a středního podnikání ve znění Nařízení Evropské komise č. 364/2004 ze dne 25. 2. 2004. V souladu s definicí upravenou ve výše uvedeném nařízení se drobným podnikatelem rozumí takový podnik, který zaměstnává méně než 10 osob a výše ročního obrátu nebo aktiv nepřesahuje 2 mil. EUR, malým podnikatelem podnik zaměstnávající méně než 50 osob s ročním obrátem nebo aktivy do 10 mil. EUR a středním podnikatelem podnik s méně než 250 zaměstnanci a ročním obrátem do 50 mil. EUR nebo aktivy do 43 mil. EUR.

Způsob, jakým je počet zaměstnanců či výše obrátu/aktivizace stanovována, dále závisí na tom, zda podnik spadá do kategorií tzv. „samostatných“, „spojených“, nebo „partnerských“ podniků.

Omezení veřejné podpory pro malé a střední podniky platí v odvětví uhlé pro průmysl a průmysl stavby lodí, dále u činností spojených s výrobou, zpracováním nebo marketingem zemědělských výrobků, u činností spojených s vývozem a v případě podpory podmíněné preferováním domácího zboží před zbožím dovezeným.

Malým a středním podnikům lze dle Nařízení Komise č. 70/2001 poskytnout veřejnou podporu na:

- investice, a to hmotné i nehmotné (míra veřejné podpory vychází z Regionální mapy intenzity veřejné podpory)
- poradenské služby (nejvýše 50% výdajů)
- účast na veletrzích zahraničí (proprvní část, a to nejvýše 50% výdajů)
- výzkum a vývoj, technické studie proveditelnosti (od 35% do 100% výdajů v závislosti na fázi výzkumu)
- patenty a práva průmyslového vlastnictví (od 35% do 100% výdajů v závislosti na fázi výzkumu, zejména žvešla práva průmyslového vlastnictví).

Podpora může být dále poskytnuta na vytváření pracovních míst, životní prostředí a vzdělávání, a to v souladu s podmínkami stanovenými v předpisy, které tyto oblasti upravují².

1.3 Veřejná podpora ochrany životního prostředí

V roce 2001 Evropská komise přijala Obecné zásady Společenství o veřejné podpoře ochrany životního prostředí³, které upravují podporu určenou k nápravě a prevenci poškozování životního prostředí anebo přírodních zdrojů, nebo k podpoře efektivního využívání těchto zdrojů. Platnost Obecných zásad skončí dnem 31.12.2007.

Veřejnou podporu pro ochranu životního prostředí je možné rozdělit do tří skupin: investiční podpora, podpora na poradenské služby a provozní podpora.

Investiční podpora může být poskytnuta na příležitost se novým závazným normám Společenství na ochranu životního prostředí, a to pouze malým a středním podnikům na přechodnou dobu do výše 15% výdajů. Podnikatelským subjektům zavádějícím vyšší standardy než jsou závazné normy na ochranu životního prostředí je možné poskytnout podporu na investice do 30% investičních výdajů. V případě investic do úspor energie, kombinovanou výrobu tepla a elektrické energie a na využívání obnovitelných zdrojů energie může být poskytnuta podpora až do výše 40% nákladů. Ve výjimečných případech však do 100% výdajů.

Až do 100% výdajů je umožněna podpora na sanaci znečištěných průmyslových oblastí a dále na přemístění podnikatelských subjektů, které by byly řádně čisoudně řízeny.

Na poradenské služby lze poskytnout podporu pouze malým či středním podnikům, a to do výše 50% výdajů.

²Nařízení Evropské komise č. 2204/2002 (Úřední věstník EU, L337, 13.12.2002), Nařízení Komise č. 68/2001 ve znění Nařízení č. 363/2004 (Úřední věstník EU, L10, 13.1.2001 a L63, 28.2.2004), Obecné zásady Společenství o veřejné podpoře ochrany životního prostředí (C37, 3.2.2001)

³Úřední věstník EU, C37, 3.2.2001

Provozní podpora pro nakládání s odpady a v oblasti úspor energie, spolu s podporou v podobě snížení/osvobození od daně (přířizavádění ekologických daní), může být poskytnuta na plnou výši nákladů, ovšem za podmínky pětiletého lineárního klesání až na nulovou hodnotu.

1.4 Veřejná podpora pro záchranu a restrukturalizaci podniků v potížích

Pravidla pro tento typ podpory upravují Pokyny Společnosti pro veřejnou podporu na záchranu a restrukturalizaci podniků v potížích⁴. Z působnosti předpisu jsou vyloučeny podniky v odvětví uhlí a oceli, nově vytvořené podniky po dobu prvních 3 let od zahájení činnosti a podniky patřící do obchodní skupiny, pokud se prokáže, že obtíž byla zavinila tato skupina a tato je schopna obtíževyřešit vlastními prostředky.

Podnik v potížích je zejména takový subjekt, který není schopen dlouhodobě plnit svoje závazky. Bez vnější intervence by patrně musel ukončit svoji činnost. Obvyklými znaky podniku v potížích je dlouhodobá platební neschopnost, neplnění závazků, snižující se obrát, hospodářská ztráta. Podporu může získat pouze v případě, kdy prokazatelně není schopen zotavit se z vlastních zdrojů ani z prostředků, které získá od svých vlastníků/akcionářů či společníků nebo ztržních zdrojů.

Je nezbytné rozlišovat mezi podporou pro záchranu podniku a podporou na restrukturalizaci. Podpora na záchranu je dočasným opatřením sloužícím k tomu, aby se podnik udržel natrhu do doby než bude vypracován jeho plán restrukturalizace.

Podpora na záchranu je jednorázová podpora, která smí být poskytnuta pouze formou záruk nebo úvěru, nadobudeno déle než 6 měsíců, s úrokem srovnatelným s běžným sazba natrhu.

Veřejná podpora na restrukturalizaci je přípustná pouze na základě restrukturalizačního plánu schváleného Evropskou komisí. Plán musí obsahovat zejména např. úzkum trhu, interní opatření sledující zlepšení životaschopnosti podniku, ukončení dlouhodobých ztrátových činností, popis příčin potíží, současný stav a budoucí vývoj nabídky a poptávky na relevantním trhu. Příjemce je vázán provedením tzv. kompenzačních opatření (omezení kapacity apod.) stanovených Komisí a úhradou příspěvku na restrukturalizační náklady (25 % u malých podniků, 40% u středních podniků a 50% u velkých podniků). Forma restrukturalizační podpory není žádným způsobem omezena. V každém případě je však příjemce povinen předkládat Evropské komisi v půročních intervalech pravidelné zprávy o řádném provádění schváleného restrukturalizačního plánu.

Podpora na záchranu či restrukturalizaci podniků smí být poskytnuta jednomu příjemci pouze jedenkrát do dobu 10 let.

1.5 Veřejná podpora na zaměstnanost

Základní hodnotící kritéria pro veřejnou podporu na zaměstnanost jsou obsažena v Nařízení Evropské komise č. 2204/2002. Automatická výjimka se vztahuje pouze na podporu navýtváření nových pracovních míst, podporu při nábore znevýhodněných a postižených pracovníků a podporu k pokrytí dalších nákladů vyplývajících ze zaměstnávání postižených

⁴Úřední věstník EU, C244, 1.10.2004

pracovníků. Z hlediska odvětví může podporu čerpat subjekt v kterémkoli průmyslu, svýjmkou uhelného sektoru a odvětví stavby lodí. V případě podpory na vytváření pracovních míst je vyloučen sektor doprava a odvětví, v kterém jsou působily pro regionální podporu.

Míra veřejné podpory na vytváření pracovních míst se řídí Regionální mapou intenzity veřejné podpory a může dosahovat až 50 %, pro malé a střední podniky až 75 % mzdových nákladů u nově vytvořených pracovních míst za dobu ulet.

Podpora při náborech nesmí přesáhnout u znevýhodněných pracovníků 50 % a u postižených pracovníků 60 % mzdových nákladů za dobu jednoho roku po náborech. Postiženým pracovníkem je osoba s vadou podle vnitrostátního právního řádu, nebo osoba s vážným tělesným, mentálním nebo duševním postižením. Znevýhodněnými pracovníky jsou například dosud nezaměstnané osoby mladší 25 let, samoživitelé pečující o dítě, nezaměstnaní starší 50 let, nezaměstnaní bez středního školního vzdělání, ženy po návratu z mateřské dovolené.

Zaměstnavatelé mohou obdržet podporu potřebnou pro kompenzaci snížené produktivity a pro financování dodatečných nákladů například způsobem prostorů a zařízení a na potřebnou asistenci, plynoucí z zaměstnávání postižených pracovníků.

1.6 Veřejná podpora a učení a školení

Většina veřejných výdajů určených na oblast vzdělávání nespadá do působnosti pravidel o veřejné podpoře, například:

- školní výuka a prvotní vzdělávání (učňovské)
- školení a rekvizifikace zaměstnanců v četnějších vzdělávacích podnicích
- školení zaměstnanců v oboru, který není spojen s jejich stávajícím pracovním místem ani zaměstnavatelem
- obecné programy daňových pobídek, které jsou automaticky přístupné všem firmám investujícím do vzdělávání.

Případná veřejná podpora, která plyne ze zaměstnání pouze na určitá společná či určitá odvětví, se řídí pravidly Nařízení Evropské komise č. 68/2001 o veřejné podpoře školení, ve znění Nařízení Evropské komise č. 363/2004. V souladu s tímto předpisem není přípustné poskytovat podporu na školení u odvětví uhelného průmyslu.

Pro účely veřejné podpory se rozlišuje vzdělávání obecné, které má široké uplatnění, a specifické, využitelné pouze pro úzký okruh firem či oborů. Obecné vzdělávání zvyšuje kvalifikaci a použitelnost zaměstnanců, a tím i jeho možnosti při hledání práce, proto v jeho případě může podpora dosahovat až 60 %, u malých a středních podniků až 80 % uznatelných výdajů.

Specifické vzdělávání může být podpořeno nejvýše do 35 %, u malých a středních podniků do 45 % uznatelných výdajů. Míra veřejné podpory může být dále zvýšena o 10 %, pokud se školení týká znevýhodněných pracovníků (dosud nezaměstnaná osoba mladší 25 let, osoba starší 45 let bez vyššího odborného vzdělání, dlouhodobě nezaměstnaná osoba, osoba s vážným tělesným, mentálním či duševním postižením, ženy po návratu z mateřské dovolené).

Uznatelné výdaje přitom zahrnují osobní výdaje vyučujících osob; cestovní náklady vyučujících a školených osob, další náklady jako například materiály a pomůcky, hodnotu

opotřebení nástrojů a vybavení, za předpokladu, že jsou užívány výhradně pro vzdělávací projekt, náklady na organizační a poradenské služby související se vzdělávacím projektem a osobní náklady školených osob až do výše ostatních výše uvedených vhodných nákladů přičemž tyto náklady se musí vztahovat k době, kdy byly tyto osoby fakticky přítomny na školení.