



3. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Technická pomoc 2021-2027

Místo konání: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Staroměstské náměstí 6, Praha 1 –
prostory „Akademie veřejného investování“

Datum konání: 26. listopadu 2024 od 9:30 hodin (prezence od 9:00 hodin)

Přítomni:

předseda: Stanislav Schneider (MMR)

místopředseda: Marek Kupsa (MMR)

poradce (zástupce Evropské komise): Sára Pešková (EK)

pozorovatel (Ministerstvo financí – AO): Ivana Majtnerová (MF AO)

členové s hlasovacím právem: Kateřina Neveselá (MMR), Adriana Prokešová (MF), Michael Otta (Asociace krajů ČR), Jiří Beránek (SMO ČR), Anna Blahová (NNO), Marta Léblová (MV), Jan Dražský Florian (NS MAS)

hosté: Radek Kobza (MMR), Zdenka Marciánová (MMR), Silvia Kozelková (MMR), Radmila Outlá (MMR), Lenka Szabová (MMR), Monika Pavlisová (MMR), Vojtěch Kubiš (MMR) Jiří Kořínek (MMR), Petra Lukšová (MMR), Martin Janda (MMR), Ilona Binhacková (MMR), Helena Mikanová (MMR), Juraj Laššuth (MMR), Irena Ahneová (MMR), Ondřej Hnátek (ITI PMO), Beáta Majdišová (ITI PMO), Lukáš Maláč (Naviga).

Program jednání:

1. Zahájení
2. Aktuální informace o operačním programu
3. Informace o případném nesouladu operací s Listinou základních práv a Úmluvou OSN



4. Aktualizace výzev OPTP 2021+
5. Schválení Ročního komunikačního plánu na rok 2025
6. Prezentace průběžné evaluace OPTP
7. Zpráva o plnění Evaluačního plánu OPTP 2021–2027
8. Prezentace ITI Pražská metropolitní oblast
9. Různé
10. Shrnutí hlavních závěrů

Ad (1) Zahájení

Marek Kupsa (MMR) přivítal přítomné členy a hosty na 3. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Technická pomoc 2021-2027 (MV OPTP) a seznámil je se změnou začlenění odboru OPTP pod sekci 2, která zahrnuje Národní orgán pro koordinaci (NOK) a cestovní ruch. Změnil se tím i předseda MV, kterým se stal vrchní ředitel sekce 2 Stanislav Schneider. Dnešní program zahrnuje prezentaci výsledků průběžné evaluace, ITI Pražské metropolitní oblasti (PMO) a odpolední prohlídku projektu financovaného z ITI PMO. Následně předal slovo novému předsedovi MV.

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za představení a vysvětlil, proč se OPTP integroval do sekce 2. V současné době je snahou Evropské komise (EK), potažmo její předsedkyně, integrovat finanční nástroje do 1 až 2 finančních zdrojů nebo fondů, byla představena politická vodítka pro práci EK na příštích 5 let, ustavuje se nové politické vedení EK a technickou pomoc (TP) vnímá jako integrální součást systému evropských fondů. Vzhledem k velké roztržitosti finančních zdrojů EU – Regionální rozvojový fond, Národní plán obnovy (NPO), desítky přímo řízené programy Evropské unie (EU) apod. je kladen velký důraz na lidi, kteří spravují systém obsluhy evropských fondů, aby se i oni rozvíjeli v rámci svých kompetencí a vnímali jednotlivé finanční nástroje EU jako potenciál do budoucna, protože bude snahou EU veškerá pravidla sjednocovat. Doplnil, že vyjednávání s členskými státy, EK potažmo i Evropských parlamentem (EP) se povedou s cílem zachovat technickou pomoc s tím, že bez lidí, kteří systém budou administrovat, celý systém by byl narušen a nemohl by efektivně fungovat. Je mu ctí, že je předsedou MV a bude se těšit na další spolupráci.

Uvedl, že MV je usnášeníschopný a je přítomných všech 9 členů.

Následně představil dnešní program jednání MV, ke kterému nebyly vzneseny žádné připomínky.

Poté přivítal zástupkyni EK DG REGIO paní Sárú Peškovou a předal jí slovo.



Sára Pešková (EK) poděkovala za pozvání na jednání MV. Uvedla, že je potěšena tím, že program je úspěšně nastartován a dochází k proplácení žádostí o platbu a v programu jednání se těší na představení evaluační zprávy. Představila novinky z Bruselu po proběhlých volbách do EP v červnu 2024, Ursula von der Leyen obhájila svůj druhý mandát a představila politické priority pro budování komise včetně priorit do roku 2029. V listopadu proběhla slyšení s jednotlivými kandidáty na komisaře, a co se týká DG REGIO a kohezní politiky je kandidátem Raffaele Fitto. Politické frakce v EP se minulý týden na kandidátech dohodly a zítra by měla být oficiálně Evropská komise ustanovena a schválena. Vzhledem k povodním v ČR v září 2024 došlo k modifikaci nařízení Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského zemědělského fondu. Ocenila, že OPTP na to rychle reagovala a poskytla i přes velice těsný finanční rozpočet, dodatečnou pomoc Místním akčním skupinám (MAS) v postiženém regionu severní Moravy. Dále zmínila, že 11. února 2025 bude EK pořádat seminář v Trenčíně k ITI a integrovaným nástrojům jako celku, bude se jednat o celodenní událost, na které se budou sdílet praxe z ČR a Slovenska.

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za úvodní slovo zástupkyni EK a předal slovo p. Kupsovi k prezentaci prvního bodu jednání MV.

Ad (2) Aktuální informace o operačním programu

Marek Kupsa (MMR) komentoval v prezentaci uvedené finanční prostředky v právních aktech dle příjemců, kde největší část tvoří prostředky pro MAS, MMR a Ministerstvo financí (viz prezentace). Příjemci již zahájili realizaci projektů a čerpají finanční prostředky. Byly již rovněž předloženy projekty do výzvy č. 5, které budou představeny v samostatném slidu. Novinkou proti minulému období je, že OPTP je financován ze dvou evropských fondů. Pro předcházení problému s přezávazkovaním, jež jsme řešili v loňské roce, jsme pro nové období nastavili systém na přesné sledování čerpání alokace. Doplnil, že v rámci čerpání prostředků z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) i Fondu soudržnosti (FS) nejsme zatím na čele ve srovnání s ostatními operačními programy, naší snahou je především vyvarovat se přečerpání programu.

Petra Lukšová (MMR) seznámila členy MV s povinností operačních programů (OP) provést v polovině období 2021+ přezkum programu a předložit zprávu o přezkumu programu do EK do konce března 2025, které předchází konzultace programu v rámci ŘO, s partnery, EK a MMR-NOK (viz prezentace). V současné době nepředpokládáme, že bychom program revidovali, program se vyvíjí velmi dobře, možná trochu pomaleji, ale vzhledem k alokaci nechceme čerpání uspěchat. V létě byla zpracována zpráva o pokroku při dosahování milníků a klimatického závazku pro potřeby MMR-NOK. Doplnila, že členové MV budou o výsledcích přezkumu informováni ať již na řádném zasedání nebo formou per rollam. Dále komentovala informace o pokroku při dosahování milníků (viz prezentace), ať se již jedná o indikátory



Spolufinancováno
Evropskou unií



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

výstupu, kdy OPTP má dva indikátory, u kterých je vykazován nárůst s tím, že u projektů s indikátorem FTE se snažíme vyhnout kumulaci úvazků dle zkušenosti z předchozího období, tak i o predikci finančních prostředků pro roky 2024 a 2025 pro oba naše fondy.

Marek Kupsa (MMR) představil členům MV projekty ve výzvě č. 5 (viz prezentace), jež je důležitá pro naplňování dohody o partnerství a pro přípravu budoucího období. Žádosti o podporu u uvedených projektů jsou již podané. Mezi nejvýznamnější, i na základě poptávky ze strany EK, zmínil 2 projekty na metodickou podporu zapojování nestátních neziskových organizací (NNO), jehož gestorem je Úřad vlády ČR. Zajímavým projektem je podpora koordinačních a odborných kapacit pro zapojování NNO síťové organizace Glopolis. Cílem tohoto projektu je propojení různých aktérů neziskového sektoru a jejich spolupráce. Výsledky projektu budou představeny členům MV na dalších zasedáních. Hovořil i o dalších projektech – RIS 3, projekt Národní sítě MAS (NS MAS). Celková alokace této výzvy je 100 mil. a počítá se i s projektem pro nastavení budoucnosti ITI.

Ke kontrolní činnosti (viz prezentace) uvedl, že nejsou identifikována žádná zásadní zjištění, plán kontrol je plněn. Ocenil, že program je bezproblémový i z hlediska kontrolního režimu.

Usnesení: MV OPTP bere na vědomí informace o stavu realizace OPTP 2021+.

Ad (3) Informace o případném nesouladu operací s Listinou základních práv EU a Úmluvou OSN

Petra Lukšová (MMR) – uvedla, že je povinností řídicích orgánů dle Metodického pokynu společných procesů implementace fondů EU informovat MV o případném porušení Listiny nebo Úmluvy i v případě, že jsme žádný podnět nedostali a náš program neeviduje žádné nesoulady či podněty k těmto dokumentům.

Usnesení: MV OPTP bere na vědomí informaci, že v OPTP nebyly evidovány žádné nesoulady operací, podněty či stížnosti týkající se porušení Listiny základních práv EU a Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením.

Ad (4) Aktualizace výzev OPTP 2021+

Jiří Kořínek (MMR) komentoval návrh na změnu výzev v některých parametrech k 1. 12. 2024, jež jsou dvojího typu. První změna se týká úpravy konečného data způsobilosti výdajů, a to na 31. 12. 2029. Při přípravě výzev v roce 2021 jsme po diskuzích k délce programového období apod. stanovili ve výzvách datum 31. 12. 2029, který nyní upravujeme tak, aby byly v souladu s nařízeními a Metodickým pokynem pro způsobilost výdajů, kdy veškeré výdaje



musí být uskutečněny do 31. 12. 2029. Výdaje po tomto datu nejsou způsobilé a nemohly by být příjemcům proplaceny, ale ještě na začátku roku 2030 bude probíhat předkládání žádostí o platbu. Tato změna se týká výzev č. 1, 2, 3 a 5, výzvy č. 4, která je určena pro hlavní město Prahu, se změna netýká.

Druhá část změny se týká výzvy č. 3 a úpravy přílohy č. 1 – rozdělení celkové alokace CLLD na jednotlivé MAS (viz prezentace). Obdrželi jsme dopis z NS MAS se žádostí, aby OPTP reagovalo na povodně ze září tohoto roku. Možnosti OPTP jsou omezeny finanční alokací i zaměřením programu. Pomoc bude směřovat na administrativní kapacitu spojenou s čerpáním dotačních titulů ze státních či regionálních zdrojů zaměřených na řešení následků povodní. Jedná se o podporu činnosti 6 celkem MAS (2 z Olomouckého kraje a 4 z Moravskoslezského kraje). Alokace povodněmi dotčené MAS bude navýšena o 750 tis. Kč (celkem 4,5 mil. Kč), aby byla pomoc okamžitá, jedná o navýšení alokace bez dalších podmínek. Konkrétní MAS si mohou navýšit rozpočty stávajících projektů.

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za provedení úprav ve výzvě a ocenil pomoc při řešení následků povodní.

Usnesení: MV OPTP schvaluje změny ve výzvách č. 1, 2, 3 a 5 včetně přílohy č. 1 výzvy č. 3.

Ad (5) Schválení Ročního komunikačního plánu na rok 2025

Radek Kobza (MMR) provedl členy MV prezentací jednotlivých komunikačních akcí, které byly realizovány v rámci kampaní v roce 2024 a které předurčují i akce plánované na rok 2025 (viz prezentace). Ze získané zpětné vazby je nejvíce oceňovaná a velmi efektivní přímá komunikace formou eventů, ať se jedná o hudební festivaly v každém kraji, dny otevřených dveří na projektech, kdy největší zájem byl o projekty integrovaného záchranného systému či prezentace dopravních podniků či dalších cca 100 menších akcích realizovaných v roce 2024. Eurocentra propagují fondy EU na veletrzích a akcích v regionu. Vyzdvihl kampaň „Před a po“, do které jsou vybírány projekty napříč operačními programy. Uvedl, že v letošním roce 20. výročí členství ČR v EU došlo k úpravě vizuálu s využitím loga kampaně Tvoříme Evropu již 20 let.

Následně komentoval závěry evaluační zprávy ohledně povědomí o fondech EU a sledovaných indikátorů. Znalost konkrétního projektu zvyšuje pozitivní vnímání EU, veřejnost nejvíce reagovala na projekty zaměřené na infrastrukturu a volný čas. Kampaň propojuje znalost projektu s jeho financováním. Obecně se potvrzuje se silná role internetu a sociálních sítí, která dorovnala televizní kampaně.



Spolufinancováno
Evropskou unií



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Seznámil členy MV s výsledky dotazníkového šetření (viz prezentace) Povědomí široké veřejnosti o фондах činí 92 % a v něm již nemáme kam růst, ale tato hodnota obsahuje i negativní vnímání. Důležitým indikátorem je míra znalosti podpořených projektů a míra pozitivního vnímání přínosů politiky soudržnosti u široké veřejnosti.

Cíle komunikačního plánu jsou konzistentní: dlouhodobost komunikace, udržení vysokého povědomí o фондах, posílení znalosti konkrétních podpořených projektů a zvýšení míry informovanosti o фондах EU pro odbornou i laickou (prostor pro zlepšení) veřejnost.

Roční komunikační plán na rok 2025 zahrnuje nadále témata dny otevřených dveří na realizovaných projektech, úspěšné je kampaň „Před a po“. V příštím roce bude realizována zakázka na novou komunikační linku. Další výzvou je informovanost u možnostech čerpání finančních prostředků z fondů EU po roce 2027.

Specifikoval rozpočet na rok 2025 (viz prezentace). Ocenil projektový přístup ke komunikaci fondů EU, protože bez placeného mediálního prostoru nelze povědomí o фондах EU prohlubovat. Srdečními záležitostmi odboru jsou soutěže pro studenty a natáčení podcastů – Evropské fondy a nově Česko netradičně. Novinkami pro rok 2025 je dokončení segmentace cílových skupin široké veřejnosti, proběhne spolupráce s FTV Prima a stále je velký zájem ze strany žadatelů a příjemců o semináře se zaměřením na projektové a finanční řízení formou video kurzu. Informoval rovněž členy MV o proběhlé kontrole NKÚ, která sice nebyla ještě oficiálně ukončena, ale dle předběžných informací je její výsledek je bez nálezu.

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za prezentaci a doplnil, že bylo zajímavé, ale současně i obtížné podílet se na tvorbě dvou tematických podcastů. Následně zahájil diskusi k danému bodu a předal slovo paní Sáře Peškové.

Sára Pešková (EK) dotázala se na důvody uvedeného rozdílu v evaluaci mezi procentem lidí, kteří mají povědomí o фондах a těmi, kteří znají nějaký projekt, dále zda se data sbírají s rozlišením pozitivního a negativního povědomí o фондах a zda probíhá sběr dat s rozlišením např. na věk, pohlaví, vzdělání a zda se budou kampaně přizpůsobovat segmentům dotazovaných. Zajímá ji, kolik procent tvoří lidé, kteří mají neutrální nebo negativní postoj vůči EU, ale je pravděpodobné, že postupem času změní svůj postoj. Ještě se vrátila k prvnímu dotazu k výsledku evaluace u eventů, kdy 88 % účastníků říká, že by chtěli být dále informováni o EU фондах, ale asi jen polovina zná nějaký EU projekt, čímž vzniká nepoměr mezi těmito hodnotami.

Radek Kobza (MMR) vysvětlil, že se jedná hlavně o metodickou záležitost, kterou opakovaně řeší na EK. Indikátory v komunikaci jsou asi jedna z největších bolestí na úrovni programů, která se řeší při auditu. Otázka na povědomí o фондах EU, jak je formulována, není dle jeho



názoru užitečná a v zásadě nic neříká, důležité je, jak s tím dále pracovat. Průměr EU u míry povědomí je 34 %, hodnota 90 % v ČR je satisfakcí. Důležité je pozitivní vnímání přínosů projektů podpořených z fondů EU a na to se zaměřujeme. Naše hypotéza byla, že pokud zná někdo konkrétní projekt, tak ho vnímá pozitivněji, než když ho nezná, protože vnímání může mít, aniž by projekt znal. Letos jsme se na tuto hypotézu při evaluaci zaměřili a ukázalo se, že je správná, tj. že konkrétní znalost projektů zvyšuje pozitivní vnímání fondů EU. Další šetření ve fokusních skupinách je zaměřené na korelaci mezi pozitivním vnímáním fondů EU a vztahu k EU a na základě čeho se vztah tvoří, protože z hlediska informovanosti jsme již narazili na strop. Socio-demografické ukazatele jsou součástí každého průzkumu, evaluační zprávy, které jsou v knihovně evaluací je rovněž obsahují. U přesvědčitelných respondentů vyjmuli ty s pozitivním a negativním vnímáním, z čehož vznikla cílová skupina se slabě pozitivním, neutrálním či slabě negativním vnímáním, což tvoří cca 60 %, nyní již vyrovnáno mezi ženami a muži. Opakovaně srovnali data, nejen ke vztahu k EU, ale i jak vnímá cílová skupina kvalitu života, což dělá dvoufaktorovou segmentaci cílové skupiny. Na to navazují 4 fokusní skupiny se zaměřením na skupinu váhaví a kritičtí a co by mohlo posunout jejich kritický názor k pozitivnímu. V lednu/únoru bude výsledek tohoto průzkumu. Cílem je lépe mediálně plánovat a být efektivnější z hlediska doručování informací lidem.

Sára Pešková (EK) dotázala se, zda uváděná míra povědomí široké veřejnosti o fondech EU je z vlastního šetření nebo Eurobarometru.

Radek Kobza (MMR) odpověděl, že využíván je i Eurobarometr, ale indikátor uvedený v prezentaci je výsledkem vlastního šetření, které je podrobnější než šetření Evropské komise. Doplnil, že je důležité, jak je otázka položena, např. otázka „znáte nějaký konkrétní projekt podpořený z fondu EU“ – k ní se už nevztahuje pozitivní nebo negativní vnímání, proto při šetření provádíme rovněž post-testy a v nich již filtrujeme dříve získané údaje. Pro marketéry jsou ale důležité i různé metodologické pohledy a např. i pořadí kladených otázek, které může změnit výsledky průzkumu. Proto je nutné zohlednit řadu postupů, pracovat s nimi a při interpretaci dat být obezřetný.

Michael Otta (AK ČR) poděkoval za prezentaci a ocenil kampaň „Před a po“, se kterou mají v Libereckém kraji dobrou zkušenost a používají ji při revitalizaci brownfieldů, protože lidé vidí přínos na konkrétních projektech a jedná se tak o dobrý nástroj pro oslovení široké veřejnosti. Vrátil se k prezentovanému indikátoru „povědomí veřejnosti o fondech EU“, který vzrostl na 92 %, ale ostatní indikátory se meziročně zhoršily. Dotázal se, zda se nezjišťovaly důvody, jako např. administrativní náročnost, korupční kauzy, trestní oznámení, politika atd., které mohly ke snížení přispět.

Radek Kobza (MMR) spatřuje důvod především ve velikosti mediálního rozpočtu, který byl letos cca 10x menší oproti roku 2023. Upozornil, že rozhodující je i doba, kdy dochází ke sběru



dat, jakým způsobem a jak jsou interpretovány. V loňském roce docházelo ke sběru dat v říjnu cca 6-8 týdnů po velké kampani „150 tisíc projektů pro lepší zelené Česko“, která běžela tři měsíce v televizi a na sociálních sítích s mediálním rozpočtem 20 mil. Kč. Snažíme se posledních cca 6 let post-testy sbírat přibližně ve stejném období po skončení hlavní fáze kampaně, aby mohla být data poměřitelná a letos jsme data sbírali po kampani „Před a po“ s rozpočtem 2 mil. Kč bez mediální kampaně. Pro příští rok plánujeme dvojnásobně navýšit rozpočet na tuto kampaň. Vedle toho bude probíhat i integrovaná komunikační kampaň v nové kreativní lince, kde máme naplánován rozpočet i na propagaci v televizi a dlouhodobější komunikaci.

Sára Pešková (EK) dotázala se, zda se bude v budoucnu akcentovat komunikace strategických projektů.

Radek Kobza (MMR) uvedl, že v OPTP nejsou projekty strategického významu, proto je MMR-NOK nekomunikuje, ale pomáhají při komunikaci jednotlivým programům. Například v říjnu probíhala kampaň programu OPZ+, jejímž tématem byly dětské skupiny, proběhla podpora ve formě nákupu mediálního prostoru pro bannerovou kampaň na Facebooku. Ostatní programy finance na komunikaci svých projektů mají, ale i jim nabízíme mediální pomoc při propagaci jejich strategických projektů.

Usnesení: MV OPTP schvaluje Roční komunikační plán na rok 2025.

Ad (6) Prezentace průběžné evaluace OPTP

Stanislav Schneider (MMR) předal slovo zástupci společnosti Naviga k prezentaci průběžné evaluace naplňování cílů OPTP pro období 2021-2027

Lukáš Maláč (Naviga) uvedl, že se jedná o dlouhodobou zakázku do roku 2029 tak, aby bylo možné sledovat dlouhodobější trendy a případně rovnou navrhnout konkrétní opatření. Nejedná se pouze o kvalitativní a kvantitativní vyhodnocování cílů OPTP, ale také o získání datové základny pro meziroční srovnání. Následně podrobně komentoval jednotlivé části prezentace, týkající se cílů průběžné evaluace; kontextu implementace na datech k 30. 9. 2024; metodologie zahrnující dotazníkové šetření (dotazníky byly vytvořené tak, aby je bylo možné porovnat jak obsahově, tak metodicky, v letošním roce se věnovala pozornost především správnému nastavení dotazníků, nižší návratnost byla od regionálních partnerů, především MAS, proto požádal zástupce NS MAS o bližší spolupráci v dalším období pro zvýšení návratnosti dotazníků, k této žádosti se připojil i Marek Kupsa. Detailní informace jsou uvedeny v prezentaci, manažerském shrnutí a evaluační zprávě.



Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za komplexní hodnocení 1. etapy průběžné evaluace OPTP a otevřel diskuzi.

Kateřina Neveselá (MMR) poděkovala za evaluaci, i když žádnou konkrétní otázku k ní neměla, ale obrátila pozornost k budoucnosti vzhledem k probíhajícím debatám nad rozpočtem EU s tím, že bude méně zdrojů nejen na kohezní politiku, ale i na technickou pomoc, případně je otázkou, zda vůbec bude či nebude tento nástroj. Dotázala se zástupkyně EK, zda na úrovni Komise probíhají debaty o budoucí podobě technické pomoci, protože při vyjednávání období 2021-2027 byl původní návrh v obecném nařízení řešit TP pomocí flat rate a ne jako samostatný program. Zajímalo ji, zda si EK zpracovává nějakou interní analýzu k TP a doplnila na příkladu, že v rámci NPO technická pomoc nebyla vůbec řešena, ale na základě tlaku členských států byla do NPO nakonec zapracována. Nutné je se na budoucí období připravit, ČR bude prosazovat a máme to i ve východiscích, vrátit se k nastavení z období 2014-2020, kdy byl jedním z tematických cílů cíl na podporu institucionálních kapacit, tzn. i administrativní kapacity, který pro období 2021+ vypadl. Uvědomujeme si důležitost podpory partnerů na regionální úrovni a tato podpora by měla být do určité míry zachována jako samostatná specifická oblast nařízení.

Sára Pešková (EK) odpověděla, že debata nad rozpočtem EU probíhá, ale detaily nejsou v tuto chvíli k dispozici a více informací bude v roce 2025. Zeptá se kolegů z administrativního unitu, zda probíhá nějaká reflexe a bude informovat. Co se týká DG REGIO, v tuto chvíli žádná debata ohledně nastavení TP neprobíhá.

Stanislav Schneider (MMR) považoval podnět za důležitý, protože již nyní je zřejmé, že finančních prostředků na kohezní politiku bude méně, ale součástí budoucího rozpočtu by měl být i servis systému jako takového. Pokud je požadavkem EK budovat administrativní kapacitu a posilovat ji na všech úrovních jak centrální, tak regionální i místní, je potřeba ji řádně zafinancovat.

Sára Pešková (EK) poděkovala za prezentaci výsledků průběžné evaluace. Uvedla, že chápe její motiv, protože více vypovídá o implementaci programu než sledování indikátorů. Výsledky považovala za zajímavé, některé ne překvapivé. Zeptala se na procentuální návratnost dotazníků při cca 1000 odpovědích.

Lukáš Maláč (Naviga) uvedl, že návratnost se nedá říct jedním číslem vzhledem k celé škále cílových skupin, na které byl výzkum zaměřen. Doplnil, že někdy byl osloven vzorek – např. u uživatelů monitorovacího systému (MS) nebo ISKP, někdy byli osloveni všichni relevantní respondenti pro daný okruh – např. implementační struktura, někdy celková velikost skupiny nebyla úplně přesně známa. Návratnost u různých cílových skupin fluktovala, nejnižší podíl



Spolufinancováno
Evropskou unií



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

návratnosti, necelých 50 %, byl u MAS. U uživatelů ISKP, MS a beneficiantů činila výrazně přes 50 %. Část získaných kontaktů nefungovala, i když se jednalo pouze o jednotky respondentů, ale budou se tím zabývat a v příštím období kontakty aktualizují.

Marek Kupsa (MMR) poděkoval kolegům z EK, že nám umožnili místo sledování řady indikátorů zpracovávat průběžnou evaluaci, protože má větší vypovídací hodnotu, poděkoval rovněž kolegům z Navigy a MMR-NOK za práci při nastavování evaluace a pro členy MV uvedl, že budou každoročně s výsledky průběžné evaluace seznamování. Pro OPTP jsou zásadní dva základní faktory, a to že si pro chod programu můžeme vzít ponaučení co zlepšit a rovněž řešit obecná doporučení k paušálům, metodickému prostředí, vzdělávání, MS, administrativní kapacitě s kolegy z NOKu.

K připomínce NS MAS k nastavení mzdových limitů a paušálů uvedl, že limity se budou navyšovat. OPTP k této záležitosti zpracuje vysvětlení a doporučení s tím, že se předpokládá předložení této změny na jaře 2025.

Výsledky průběžné evaluace považuje za zásadní i pro vyjednávání o budoucnosti OPTP s EK. Přestože se ukazuje, že implementační struktura je velmi stabilní, provozuschopná jak na centrální, tak i na regionální úrovni evaluace může systém ještě vylepšit. V budoucnosti budeme reagovat a zohledňovat podněty nejen k programu, ale i k celému metodickému prostředí.

Jan Dražský Florian (NS MAS) omluvil nižší návratnost dotazníků, protože MAS jsou zahrnuty řadou jiných dotazníků, ale do budoucna přislíbil pomoc, aby MAS daly větší váhu těmto dotazníkům a včas zareagovaly. Poděkoval za zjištění ve vztahu k paušálům, které bylo jedním z výstupů evaluace, protože i přes administrativní ulehčení, které ocenil, je paušál v OPTP v porovnání s jinými programy OPZ a OP JAK nízký a současných 20 % kryje převážně provozní náklady. Chápe, že rozpočet je omezený a celková alokace zůstane stejná. Proto adresovali na ŘO dopis, aby se na dnešním MV rozhodlo o navýšení mzdového limitu od 1. 1. 2025. Nejednalo by se o plošnou záležitost celé republiky, ale spíše o MAS zejména blízko Prahy a Brna, kde je částka horního mzdového limitu trápí. Proto iniciovali návrh na změnu přílohy č. 7 Pravidel pro žadatele a příjemce spočívající ve zvýšení limitu mzdových výdajů pro MAS již na dnešním jednání MV, případně se domluvit na jiném termínu, protože si myslí, že to není komplikovaná změna. Doplnil, že v době, kdy mzdový limit začal platit, se jednalo o 111 % průměrné hrubé mzdy, nyní již je pod průměrnou hrubou mzdou a může to být pro příští rok problém vzhledem k tomu, jaká očekávání jsou zejména na vedoucí pracovníky MAS kladena.



Jiří Kořínek (MMR) vzhledem k připravované změně systému u financování ITI a Regionálních stálých konferencí (RSK) je potřeba řešit záležitost komplexně. Pokud budeme tedy navyšovat mzdový limit i u ITI a RSK, je potřeba změnit systém čerpání i u těchto subjektů, které nemají zatím nastaveny alokace na jednotlivé subjekty, ale řeší se formou limitů na FTE v rámci jednotlivých žádostí o platbu. Jedná se o koncepční změnu, která se dotkne případně i výzvy č. 2 a 5, proto je nutné ji řádně připravit, propočítat, dát dohromady i s ostatními příjemci a nastavit pravidla pro všechny. Předpokládáme, že tato změna bude připravená na jaře 2025, následně by byla předložena na jednání MV tak, aby byla platná od 1. 4. 2025. Slíbil, že mzdový limit se bude navyšovat, i když v tuto chvíli ještě není stanoveno na jakou částku. Každopádně poděkoval NS MAS za podnět.

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za prezentaci průběžné evaluace, pokusíme se doporučení v programu zohlednit a doplnil, že průběžná evaluace bude součástí i dalších MV.

Usnesení: MV OPTP bere na vědomí závěry a doporučení vzešlé z 1. etapy Průběžné evaluace OPTP 2021-2027.

Ad (7) Zpráva o plnění Evaluačního plánu OPTP 2021–2027

Petra Lukšová (MMR) představila členům MV vyhodnocení plnění evaluačního plánu, jež je naplňován průběžnou evaluací naplňování cílů OPTP (viz prezentace). Jedná se o první ze 7 zpráv a v rámci interního šetření, v rámci řídicího orgánu i ve spolupráci s členy MV jako partnery budeme nadále spolupracovat, doporučení a úkoly diskutovat a případně zpracovávat do našeho programu, ať se již jedná např. o navýšení mzdových limitů, tak např. o úpravu metodik formou zpřehlednění pravidel pro žadatele a příjemce a další doporučení vzešlá z evaluace.

Usnesení: MV OPTP bere na vědomí Vyhodnocení plnění Evaluačního plánu OPTP21+ za rok 2024.

Ad (8) Prezentace ITI Pražská metropolitní oblast

Marek Kupsa (MMR) uvedl poslední bod programu, kterým byla prezentace ITI Pražské metropolitní oblasti (PMO), na kterou bude navazovat i odpolední program. Doplnil, že zástupci Magistrátu hlavního města Prahy (MHMP) jsou ve dvojí pozici, a to jak za ITI PMO, tak i za ukončování operačního programu Praha pól růstu (OP PPR) a předal slovo p. Hnátkovi.

Ondřej Hnátek (ITI PMO) hovořil o tom, že jako zástupce MHMP má tři role, a to zástupce řídicího orgánu OP PPR, nositel ITI PMO a i jako příjemce v OPTP ve dvou projektech – jeden



na ukončování OP PPR a druhý na řízení ITI PMO. Doplnil, že z OP PPR podpořili 1600 projektů a uzavírání a dokončování implementační části trvalo do října 2024 za plného stavu zaměstnanců řídicího orgánu, protože administrovali cca 8 % alokace celého OP, tj. cca 900 mil. Kč. V současné době již došlo ke snížení počtu zaměstnanců pro zajištění udržitelnosti, ex post kontrol na místě, zpracování závěrečné zprávy. Hlavní část projektu financovaného z OPTP na ukončování OP PPR (viz prezentace) byla tedy již realizována, následné výdaje budou již nižší.

K ITI PMO uvedl, že se jedná o městský nástroj, prostřednictvím kterého řeší města širší aglomeraci a problémy s ní spojené, tzn. že podporou prstence okolo měst dochází k řešení problému vlastního města. Nejdůležitější na tom nástroji je to, že umožňuje rezervaci finančních prostředků, podporu komplexnější a náročnějších projektů za využití více zdrojů. Doplnil, že v ČR je 13 ITI, z toho 3 jsou metropolitní oblasti a 10 aglomerace, z nichž Praha je největší a nejlepší. V současné době realizují ITI v druhém programovém období a věří, že tento nástroj bude pokračovat i nadále v třetím programovém období.

Následně představil fungování ITI, řídicí strukturu nositele ITI (viz prezentace) s tím, že se jedná o robustní a náročný proces, který ale zajišťuje všeobecnou shodu na projektech a na rozvoji území. Náročné je to rovněž z toho důvodu, že pražskou metropolitní oblast tvoří dvě území krajů, a to Prahy a prstenec Středočeského kraje. Ocenil spolupráci se Středočeským krajem, která je nadstandardní a funguje perfektně, protože bez takové úzké spolupráce by se ITI nedařilo realizovat. Dále se věnoval představení prioritních oblastí ITI v období 2014-2020 včetně čerpání alokace z jednotlivých programů a některým realizovaným projektům (viz prezentace).

Poté prezentoval ITI v období 2021-2027 s vymezením území, které zahrnuje Prahu a 490 obcí, což je cca 2 mil. obyvatel na 4 800 km² a je velmi náročné na koordinaci a obsluhu. Krátce hovořil o tvorbě strategie ITI (viz prezentace), jednalo se o složitý proces trvající více jak 4 roky. V současné době již mají podané žádosti o dotaci pro 26 projektů přibližně za polovinu alokace a nejvíce se daří čerpat z OP doprava. Následně představil projekty spadající do oblastí kultury a cestovního ruchu a dopravy (viz prezentace).

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval za prezentaci a zeptal se, zda mají nějakou mezinárodní inspiraci v ITI a zda spolupracují s nějakými městy z EU, zda mají nějaký vzorový ITI.

Ondřej Hnátek (ITI PMO) myslí si, že Praha je vzorový ITI, protože zástupci EK a DG REGIO je dávají jak příklad dobře fungující ITI. Mezinárodní spolupráci na spoustu témat realizují jak s městy, tak i s členskými státy, ale ne v rámci ITI.



Marek Kupsa (MMR) poděkoval za představení ITI PMO nejen p. Hnátkovi, ale i p. Majdišové, která se spolupodílela na prezentaci a bude členy MV doprovázet odpoledním blokem představením projektu Cestou a uhlí železa na dole Mayrau. Konstatoval, že Praha se za posledních 20 let velmi prolnula se Středními Čechami, zvláště je to patrné na složité dopravní dostupnosti. Považuje ITI za jedinečný nástroj, a zvláště ITI pražské a středočeské oblasti považuje za nezpochybnitelný, který by bylo vhodné do budoucna posílit.

Sára Pešková (EK) zmínila se, že ze strany EK bude i do budoucna teritoriální přístup akcentován, otázkou zůstává, jak to bude v praxi realizováno. K prezentaci se dotázala, v souvislosti s nižší absorpční kapacitou u projektů ITI PMO z OPŽP v období 2014-2020, jakým způsobem komunikovali s potenciálními příjemci, aby byl větší zájem o čerpání v tomto programovém období, případně zda očekávají stejné výsledky jako v předchozím období.

Ondřej Hnátek (ITO PMO) vysvětlil, že příprava programových rámců proběhla za extenzivní komunikace v území a neměl by být problém s čerpáním projektů z OPŽP i podle toho, v jakém stavu nyní projekty jsou připravené

Beata Majdišová (ITI PMO) podotkla, že nižší čerpání z OPŽP v minulém programovém období mohlo být způsobeno i ne úplně jednoduchou komunikací s tímto programem.

Stanislav Schneider (MMR) doplnil poznámkou, že pro pomoc dopravě by bylo vhodné v budoucnu postavit i železnici směrem z Prahy na Liberec. Uvedl, že vnímá všechna ITI jako důležitá a věří, že nastavení územní dimenze v budoucí kohezní politice nebude opomenut a objeví se v návrhu nařízení v závěru příštího roku.

Ad (9) Různé

Stanislav Schneider (MMR) informoval členy MV, že v bodě různé vystoupí zástupci odboru mezinárodních vztahů s informací k Roadmapě administrativních kapacit.

Vojtěch Kubiš (MMR) poděkoval za pozvání a upřesnil, že v rámci MMR mají s kolegyní Pavlisovou v gesci administrativní kapacitu a koordinaci řízení lidských zdrojů v implementační struktuře. Zároveň ocenil, že se mohli podílet na formulování evaluačních otázek týkajících se lidských zdrojů.

Informoval členy MV, že z iniciativy EK proběhla v říjnu fokusní skupina k vyhodnocení tzv. Roadmapě, což je strategický dokument, jehož rámec byl předem definován EK a ČR k němu zpracovala strategii koordinace řízení lidských zdrojů. Cílem fokusní skupiny bylo zjistit zpětnou vazbu, jakým způsobem je s dokumentem pracováno. Uvedl, že se podařilo dosáhnout vyváženého geografického zastoupení napříč ČR, a to od centrální úrovně, přes krajskou, ITI a



také MAS. Závěry budou zveřejněny v dubnu 2025. Fokusní skupina probíhá napříč členskými státy a zpětná vazba tak bude získána i v rámci evropského měřítká.

Doplnil ještě k průběžné evaluaci, že snahou je pochopit vedle čísel i kontext dění a rozumět problematice. To samé platí i v případě koordinace lidských zdrojů, kdy ambicí je HR management rozšířit i o kvalitativní část, kdy je snaha lépe poznat příčiny, překážky nebo nadbytečná administrativní zátěž, která brání efektivnější implementaci a celkově lepšímu fungování implementační struktury napříč všemi úrovněmi. Společně s kolegyní Pavlisovou jsou v této záležitosti otevření podnětům a další spolupráci.

Jiří Kořínek (MMR) seznámil členy MV s návrhem závěrečné zprávy z auditu systému pro OPTP za letošní rok, který jsme před několika dny obdrželi a je bez auditního nálezu a bez výhrad.

Stanislav Schneider (MMR) poděkoval přítomným za aktivní účast a připomínky do společné diskuze, rovněž týmu OPTP za výbornou přípravu MV. Příští 4. MV, se pravděpodobně uskuteční na jaře 2025, pevný termín zatím nebyl stanoven. Popřál všem přítomným hezký advent, krásné a klidné vánoční svátky a příjemný konec roku.

Ad (10) Shrnutí hlavních závěrů

Marek Kupsa (MMR) shrnul 6 hlavních závěrů z 3. zasedání MV OPTP:

1. MV OPTP bere na vědomí informace o stavu realizace OPTP 2021+.
2. MV OPTP bere na vědomí informaci, že v OPTP nebyly evidovány žádné nesoulady operací, podněty či stížnosti týkající se porušení Listiny základních práv EU a Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením.
3. MV OPTP schvaluje změny ve výzvách č. 1, 2, 3 a 5 včetně přílohy č. 1 výzvy č. 3.
4. MV OPTP schvaluje Roční komunikační plán na rok 2025.
5. MV OPTP bere na vědomí závěry a doporučení vzešlé z 1. etapy Průběžné evaluace OPTP 2021-2027.
6. Usnesení: MV OPTP bere na vědomí Vyhodnocení plnění Evaluačního plánu OPTP21+ za rok 2024.

Zapsala: Ilona Binhacková (MMR)

Schválil: Stanislav Schneider (MMR), předseda MV OPTP 2021 - 2027