

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Národní orgán pro koordinaci

**Příloha č. 2 k Metodickému pokynu pro oblast
indikátorů, evaluací a publicity
pro programové období 2021-2027**

**DOKUMENT VÝKONNOSTNÍHO RÁMCE
PROGRAMŮ SPOLUFINANCOVANÝCH Z FONDŮ EU
V ČESKÉ REPUBLICĚ V OBDOBÍ 2021-2027**

Verze: 1

Datum vydání: prosinec 2021



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Národní orgán pro koordinaci

Odbor řízení a koordinace fondů EU

Staroměstské náměstí 6

110 15 Praha 1

E-mail: nok@mmr.cz

Obsah

PŘEHLED PROVEDENÝCH ZMĚN.....	4
ÚVODNÍ USTANOVENÍ	5
1. OBECNÁ VÝCHODISKA	6
2. VÝKONNOSTNÍ RÁMEC PROGRAMŮ IMPLEMENTOVANÝCH V RÁMCI DOHODY O PARTNERSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027	8
OBECNÝ POPIS STANOVENÍ VÝKONNOSTNÍHO RÁMCE PROGRAMŮ	8
SEZNAM PROGRAMŮ IMPLEMENTOVANÝCH V RÁMCI DOHODY O PARTNERSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027	10
2.1 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU TECHNOLOGIE A APLIKACE PRO KONKURENCESCHOPNOST	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.2 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU JAN AMOS KOMENSKÝ ...	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.3 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU ZAMĚŠTNANOST PLUS ...	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.4 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU DOPRAVA 2021-2027	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.5 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 2021-2027	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.6 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC INTEGROVANÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.7 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU TECHNICKÁ POMOC 2021-2027	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.8 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU RYBÁŘSTVÍ 2021-2027	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
2.9 VÝKONNOSTNÍ RÁMEC OPERAČNÍHO PROGRAMU SPRÁVEDLIVÁ TRANSFORMACE 2021-2027	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.
3. METODICKÉ FICHE INDIKÁTORŮ VÝKONNOSTNÍHO RÁMCE PROGRAMŮ IMPLEMENTOVANÝCH V RÁMCI DOHODY O PARTNERSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027	CHYBA! ZÁLOŽKA NENÍ DEFINOVÁNA.

ÚVODNÍ USTANOVENÍ

Dokument výkonnostního rámce programů spolufinancovaných z fondů EU v České republice v programovém období 2021-2027 (dále jen „Dokument výkonnostního rámce 2021-2027“) vychází ze závazných požadavků společné legislativy Evropské unie - čl. 17 obecného nařízení¹.

Jeho hlavním účelem je poskytnout ucelený přehled metodického přístupu k nastavení výkonnostního rámce jednotlivých programů zastřešených Dohodou o partnerství v programovém období 2021-2027 – a to jak z hlediska obecné metodologie výkonnostního rámce pro každý program (východisek pro konstrukci výkonnostního rámce a výběru indikátorů), tak konkrétních informací v podobě transparentního stanovení zdrojů údajů ukazatelů výkonnostního rámce jednotlivých programů, včetně ověření kvality a relevance vzhledem k programovému rámci a stanovení výpočtu hodnot – zejména milníků a cílů, včetně faktorů, které mohou ovlivňovat jejich vývoj vzhledem k implementaci programu a byly zohledněny při jejich kalkulaci.

Tento dokument je zpracován Národním orgánem pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR-NOK“) ve vzájemné spolupráci s řídicími orgány (dále jen „ŘO“) programů implementovaných v rámci Dohody o partnerství v programovém období 2021-2027. Představuje závazný národní dokument, který má dle čl. 17(2) obecného nařízení každý členský stát povinnost předložit Evropské komisi v případě vyžádání.

Jako závazná Příloha 2 je součástí *Metodického pokynu pro oblast indikátorů, evaluaci a publicity pro programové období 2021-2027, Jednotného národního rámce pravidel a postupů v rámci fondů EU* (dále jen „JNR“) v programovém období 2021-2027, který schválila vláda ČR usnesením č. 284/2019.

Dokument výkonnostního rámce 2021-2027 je průběžně aktualizován dle potřeby relevantních subjektů implementační struktury, kterých se týká - především s ohledem na individuální možnosti ŘO programů a zajištění potřebné reakce na specifické záležitosti v průběhu implementace celého programového období 2021-2027.

V období před schválením programů ze strany Evropské komise (dále jen „EK“) je považován za nefinální operativní dokument, který podléhá aktuálně nezbytným úpravám vzhledem k požadavkům vyjednávání a vzájemného dialogu EK a ŘO programů. Významnější aktualizace se předpokládá po přezkumu v polovině programového období. Potřeba aktualizace dokumentu bude vždy v rámci implementační struktury vzájemně operativně komunikována.

Účinnost aktualizovaných verzí nastává neprodleně po vydání. MMR-NOK je povinen při prvním vydání informovat dopisem ministra/ministryně pro místní rozvoj a současně zveřejnit dokument na zastřešujících webových stránkách www.dotaceEU.cz, při následných aktualizacích informovat prostřednictvím pravidelné společné pracovní platformy (PS Metodika) a následně postupem jako při prvním vydání.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vize politiky – dále jen „obecné nařízení“

1. OBECNÁ VÝCHODISKA

Klíčovým nástrojem strategického řízení orientovaného na výsledky a přidanou hodnotu – jako jednoho ze základních principů uplatňovaných při implementaci politiky soudržnosti Evropské unie a pro programové období 2021-2027 ještě větší měrou upevněným oproti předchozímu programovému období 2014-2020 – je **výkonnostní rámec programu**.

Představuje **systemový přístup ke strategickému řízení**. Požadavek na jeho vymezení pro každý program stanovuje společná legislativa (čl. 16 obecného nařízení). Pomocí vymezení jednotlivých ukazatelů (indikátorů) na úrovni každého specifického cíle programu s vazbou na společný evropský rámec v podobě výběru společných indikátorů, spolu s možností konkretizace národních (programových) specifik v podobě programově-specifických indikátorů, vytváří stabilní a přehlednou základnu pro řízení z hlediska celkové strategie vzhledem k požadavkům na dosažení plánovaných cílů, jejich průběžnému vyhodnocování a evaluaci vzhledem k pokroku implementace programu a jeho přispění k celkovému pokroku a výkonnosti Unie.

Každý indikátor výkonnostního rámce programu musí mít stanoveny **předpokládané hodnoty milníku a cíle**. Milník představuje interim průběžnou kontrolní hodnotu, které má být dosaženo do konce roku 2024 (pozn. je závazný pro všechny výstupové indikátory výkonnostního rámce²), cíl reprezentuje výslednou požadovanou hodnotu, které má být dosaženo do konce roku 2029³ (pozn. je závazný pro výstupové i výsledkové indikátory výkonnostního rámce). Předpokládané hodnoty pro milníky a cíle programu musí být přiměřené, jasně zdůvodněné, transparentní a ověřitelné, aniž by představovaly nepřiměřenou administrativní zátěž.

V následující části tohoto dokumentu jsou uvedeny **přehledy jednotlivých programů implementovaných v rámci Dohody o partnerství v programovém období 2021-2027** – pro každý program v podobě popisu nastavení výkonnostního rámce⁴, včetně kritérií pro výběr jednotlivých ukazatelů, odůvodnění kalkulace hodnot, verifikace a faktorů, které případně mohou ovlivnit průběh jejich naplňování. Součástí dokumentu jsou také přehledné fiche programově-specifických indikátorů výkonnostního rámce programů, které detailně specifikují atributy, které se k danému indikátoru výkonnostního rámce vztahují.

² S výjimkou specifických cílů programu týkajících se implementace technické pomoci a specifického cíle dle čl. 4(1)(m) nařízení ESF+, pro které se milníky závazně nestanovují dle čl. 16(2) obecného nařízení. Milníky jsou průběžné cíle, které vyjadřují zamýšlený pokrok při plnění cílů stanovených pro konec způsobilosti programového období

³ Termínu způsobilosti programového období 2021-2027 (31. 12. 2029)

⁴ Údaje uvedené v rámci popisu výkonnostního rámce jednotlivých programů (tabulkách výkonnostního rámce) jsou indikativní a mohou podléhat změnám. Tyto změny mohou v přípravné fázi vyplynout zejména z upřesňování podoby programů, jejichž indikátorová soustava, stejně jako alokace, je v této době ve stadiu intenzivních příprav. Finální podobu bude dále ovlivňovat průběh a výsledky vyjednávání programů s Evropskou komisí, které bude probíhat i v roce 2021. Chybějící údaje budou doplněny v momentě, kdy budou známy, stejně tak v případě nezbytných úprav původně stanovených údajů, které podlely změně vlivem modifikace programu. Některá data se mohou měnit i v průběhu celého programového období. Tato část Dokumentu bude podléhat aktualizaci na základě schválených změn programů ze strany EK.

2. VÝKONNOSTNÍ RÁMEC PROGRAMŮ IMPLEMENTOVANÝCH V RÁMCI DOHODY O PARTNERSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027

OBEČNÝ POPIS STANOVENÍ VÝKONNOSTNÍHO RÁMCE PROGRAMŮ

Doporučující popis zpracovaný ze strany MMR-NOK:

Při přípravě programu „XY“ byly plně respektovány zásady stanovené v čl. 16 a 17 obecného nařízení, ve verzi ze dne 24. června 2021.

... Návrh výkonnostního rámce, včetně zařazených ukazatelů a jejich hodnot, byl součástí jednotlivých verzí programu „XY“, který byl připomínkován v rámci vnitřního a meziresortního připomínkového řízení, kromě toho se k návrhu nastavení výkonnostního rámce vyjadřovali partneři / ex-ante hodnotitelé, jejichž doporučení byla v návrhu výkonnostního rámce rovněž zohledněna...

Priorita „xx“ – Specifický cíl „x.xx“ (kód + název dle příslušného specifického nařízení) (opakuje se pro každý specifický cíl programu)

P	SC	Aktivita	Celková alokace na úrovni aktivity (indikativní)	Indikátor			Výchozí hodnota		Milník (2024)	Cíl (2029)	Alokace 2021-2025 použitá pro výpočet cíle (2029) (EUR)	Kód intervence	
				Kód	Název	Měrná jednotka	Hodnota	Rok				Kód + název	celková suma v EUR (EU + národní podíl)

Poznámka – vysvětlení použitých zkratk - P (Priorita), SC (Specifický cíl), EUR (měna euro), EU (Evropská unie)

- 1. Stručný popis intervenční logiky (úroveň SC - v jeho rámci plánovaných aktivit, pokud jsou na úrovni SC identifikovány) + popis indikativního využití finančních prostředků (na úrovni plánovaných aktivit) + výběr odpovídajících indikátorů – podle typu intervence (kódu – Příloha I obecného nařízení)*
- 2. Zdůvodnění kalkulace hodnot milníků (2024) - pro výstupové indikátory / cílů (2029) – pro výstupové i výsledkové indikátory*
- 3. Potenciální rizika (ohrožení) dosažení předpokládaných hodnot milníků a cílů a preventivní opatření*

Příklad zpracování:

Action	Total allocation at action level (indicative)	Indicator		M.U.	Baseline		Milestone 2024	Target 2029	Allocation 2021-2025 used for calculation of 2029 target (euro)	Intervention field	
		Code	Name		Value	Year				Code and name	Amount (EU+National) (euro)
Action 1.1	100,000,000	RCO01	Enterprises supported	enterprises	0	n.a.	50	500	100,000,000	002 - Investments in fixed assets in SMEs directly linked to R&I activities	100,000,000
		RCO02	Enterprises supported by grants	enterprises	0	n.a.	50	500			
		RCR03	SMEs introducing product or process innovation	enterprises	0	n.a.	n.a.	450			
		RCR02	Private investments matching	EUR	0	n.a.	n.a.	67,000,000			
Action 1.2	120,000,000	RCO01	Enterprises supported	enterprises	0	n.a.	12	120	120,000,000	005 - Investments in intangible assets in SMEs directly linked to R&I activities	120,000,000
		RCO02	Enterprises supported by grants	enterprises	0	n.a.	12	120			
		RCO06	Researchers working in supported research facilities	annual FTE	0	2021	36	360			
		RCR102	Research jobs created in supported enterprises	annual FTE	0	2021	n.a.	60			
		RCR02	Private investments matching public support	EUR	0	n.a.	n.a.	80,000,000			
		RCR07	Patent applications submitted	patents	0	n.a.	n.a.	84			

Poznámka – zdroj: DG REGIO: 2021-2027 Performance monitoring and evaluation under the ERDF/CF and JTF - Staff Working Document (2021)

Stručný popis intervenční logiky - Pro sledování věcného pokroku naplňování specifického cíle „x.xx“ programu „XY“, aktivity „XY“, byly zvoleny tyto výstupové ukazatele / výsledkové ukazatele: ... (stručný popis vzhledem k SC programu - v rozlišení na možné aktivity, pokud jsou na úrovni SC identifikovány) (např. Ukazatel „xyz“ byl zvolen z důvodu, ... jedná se o profilový ukazatel, který bude obsažen ve většině podpořených operací daného SC / nejlépe charakterizuje intervence podporované z daného SC / umožňuje na základě zkušeností z období 2014-2020 nejlépe odhadnout průběh dosahování plánovaných cílových hodnot a pokroku na SC „x.xx ...apod.) Zvolené ukazatele naplňují požadavky obecného nařízení. Jejich sledování nepředstavuje dodatečnou administrativní zátěž vzhledem k tomu, že za účelem řízení programu jsou ukazatele jasně definovány, průběžně sledovány v informačním systému (MS2021+) a informace o jeho naplňování jsou běžně dostupné z jednotlivých zpráv o realizaci projektů nebo centrální evidence ŘO...

Stanovení milníků a cílových hodnot - Hodnoty milníku pro rok 2024 a cílové hodnoty výstupových ukazatelů pro rok 2029 byly stanoveny s ohledem na následující skutečnosti: zkušenosti s průběhem implementace v období 2014-2020, zohlednění charakteru intervencí v daném specifickém cíli, zohlednění předpokládaného způsobu implementace daného specifického cíle vč. časového rámce.. apod. / Hodnota milníku/ů pro rok 2024 pro ukazatel/e „xyz“ na SC 1.1 „xyz“ představuje/í xy % cílové hodnoty. Hodnota milníku/ů pro rok 2024 představuje/í xy % alokace. Na základě zkušeností z období 2014-2020 se předpokládá pomalejší nastartování tempa čerpání – hodnota milníku/ů pro rok 2024 je stanovena na 30 % (xy %) cílové hodnoty a 15 % (xy %) alokace. Cíl/e pro rok 2029 odpovídá/odpovídají 100 % plánovaných hodnot pro ukazatel/e „xyz“ pro SC 1.1 Vzhledem k tomu, že s tímto ukazatelem je spojena velká míra náročnosti spočívající v... byla jeho cílová hodnota nastavena ...

Potenciální rizika a preventivní opatření

SEZNAM PROGRAMŮ IMPLEMENTOVANÝCH V RÁMCI DOHODY O PARTNERSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027

OPERAČNÍ PROGRAM TECHNOLOGIE A APLIKACE PRO KONKURENCESCHOPNOST (OP TAK)

PROGRAM JAN AMOS KOMENSKÝ (OP JAK)

OPERAČNÍ PROGRAM ZAMĚSTNANOST PLUS (OPZ+)

OPERAČNÍ PROGRAM DOPRAVA 2021-2027 (OP D)

OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 2021-2027 (OP ŽP)

INTEGROVANÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM (IROP)

OPERAČNÍ PROGRAM TECHNICKÁ POMOC 2021-2027 (OP TP)

OPERAČNÍ PROGRAM RYBÁŘSTVÍ 2021-2027 (OP R)

OPERAČNÍ PROGRAM SPRÁVEDLIVÁ TRANSFORMACE 2021-2027 (OP ST)

Vzhledem k aktuálnímu vyjednávání programů je Příloha 2 Metodického pokynu pro oblast indikátorů, evaluací a publicity pro programové období 2021-2027 uložena jako otevřený operativní dokument na Sharepointu PS Metodika -

(<https://mmrcz.sharepoint.com/:w:/r/sites/PS/metodika/Jednotn%20nrodn%20rmec%202021/MP%20Indik%C3%A1tory,%20evaluace%20a%20publicita/Dokumenty/Indik%C3%A1tory/Pr%CC%8C%81loha%20%20-%20Dokument%20vy%CC%81konnostni%CC%81ho%20ra%CC%81mce%20programu%CC%8A%202021-2027.docx?d=w1d9510ac7a214a3686c3c5becf50d409&csf=1&web=1&e=glrhmf>) -

kde je průběžně aktualizován dle výsledků vyjednávání nebo dalších nároků na dílčí konkrétní úpravy.

Po schválení programů dojde ke zveřejnění oficiální konsolidované verze.