

Předběžná pozice České republiky k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020

Česká republika (ČR) prosazuje **stabilní a silnou** politiku soudržnosti **podporovanou všemi** členskými státy (ČS) Evropské unie (EU), která bude zaměřená na **vyrovnávání rozdílů** mezi regiony EU, a která současně umožňuje **flexibilní** reakci na nenadálé světové a unijní výzvy.



Politika soudržnosti jako klíčová politika EU

- ČR považuje politiku soudržnosti za **nejefektivnější nástroj rozvoje** regionů členských států a tedy i EU jako celku. Politika soudržnosti by proto měla zůstat **jednou z hlavních výdajových politik** budoucího víceletého finančního rámce po roce 2020. Politika soudržnosti je politikou, z níž by měly mít prospěch **všechny regiony EU**.
- ČR je přesvědčena, že je nutné klást větší důraz na **dlouhodobost cílů** politiky soudržnosti. Zastřešující **strategický dokument** na úrovni EU (strategie post-Evropa 2020) by měl být základem pro vypracování jasných **rozvojových priorit** pro evropské, strukturální a investiční fondy (ESI fondy) v ČS.
- Základní principy politiky soudržnosti, jako jsou **subsidiarita a proporcionalita**, musí být plně respektovány i v dalším programovém období. Důraz je třeba klást na **zjednodušení a menší zatížení** byrokracií a kontrolami při současné snaze o větší **právní jistotu** rozhodování založeného na důvěře.
- ČR bude i nadále podporovat implementaci politiky soudržnosti formou **sdíleného řízení**, neboť se jedná o prvek s vysokou přidanou hodnotou, který pracuje na principu **společného politického závazku** mezi Evropskou komisí a ČS a přispívá k posilování evropské integrace.



Efektivní administrace

- **Jednotná pravidla** pro všechny ESI fondy přispějí k jejich **efektivnějšímu** fungování. Z pohledu sladění různých politik EU a ESI fondů zastává ČR názor, že pravidla včetně těch horizontálních by měla být **harmonizována**.
- Budoucí nastavení politiky soudržnosti by mělo být postaveno na využití těch **prvků, které se osvědčily**, a revizi nedostatků stávajícího systému.
- ČR bude prosazovat, aby se významně **zjednodušila metodika výpočtu alokací** na politiku soudržnosti. Pro ČR je klíčové zajištění dostatečné **flexibility** pro ČS při využití jejich prostředků v rámci různých kategorií regionů. ČS by měly mít možnost ovlivnit podíly mezi fondy tak, aby zohledňovaly aktuální stav a budoucí možný socioekonomický vývoj členských států a jejich regionů.
- ČR nesouhlasí se **zkrácením programového období** a podporuje dosavadní aplikaci pravidla automatického zrušení závazku (tj. **n+3**).



Naplňování cílů

- V budoucím programovém období by **alokace** na politiku soudržnosti měly být určovány na základě **tematické koncentrace**, při současném respektování vyváženosti mezi tematickou podporou a specifickými potřebami ČS a jejich regionů. ČR je zastáncem určité míry **flexibility** umožňující pružně reagovat v průběhu programového období na specifické (národní a regionální) výzvy, které nemohou být předem předjíhány.
- Pokračování **výkonnostního rámce**, který umožní lepší plánování a řízení využití fondů zaměřené na výsledky, je pro ČR akceptovatelné. Nicméně nastavení výkonnostního rámce a jeho podmínky by měly být definovány **včas** a pozornost by měla být zaměřena na **výstupové a finanční indikátory**, které je možné ovlivnit a úspěšně řídit. Nastavení výkonnostního rámce musí také umožnit lepší zacílení podpory k dosažení cílů a nikoliv pouze naplňování indikátorů v jednotlivých obdobích.
- ČR podporuje zachování **předběžných podmínek** také v budoucím programovém období, a to za předpokladu, že bude provedena reflexe negativ stávající praxe. ČR podporuje definování **menšího počtu** specificky orientovaných předběžných podmínek zaměřených na klíčové oblasti ovlivňující úspěšnou implementaci politiky

soudržnosti. ČR také vnímá jako užitečný návrh na zakomponování **pozitivních pobídek** pro naplnění předběžných podmínek, nikoliv pouze existenci sankčního mechanismu v podobě pozastavení plateb, na kterém je současný systém postaven.



Makroekonomická hlediska

- ČR nepodporuje, ale je připravena diskutovat další užití **propojování evropského semestru s ESI fondy**. **Specifická doporučení Rady** by měla hrát **strategickou roli** při nastavení Dohod o partnerství a operačních programů. Pokud však dojde k užšímu propojení, bude nutné objasnit a zřetelně specifikovat, jak bude politika soudržnosti s Evropským semestrem propojena, např. měly by být zavedeny lepší koordinační mechanismy.
- ČR obecně podporuje aktivní a nestranné využívání **makroekonomických kondicionalit**. Avšak primárně by se měla aplikovat **preventivní opatření** namísto pozastavování plateb.



Územní zaměření

- Z pohledu lepšího zacílení evropských fondů je aplikace **územní dimenze** v programovém období po roce 2020 klíčová. ČR podporuje zachování a další rozšiřování využití urbánních integrovaných nástrojů s dopadem na funkční celky v území. ČR podporuje **multifundové financování** integrovaných územních investic (ITI) a využití ITI pro různé typy území.
- Legislativní rámec politiky soudržnosti by měl lépe reflektovat specifika programů **Evropské územní spolupráce**. Všechny budoucí tematické cíle politiky soudržnosti by měly podporovat aktivity typické pro **přeshraniční spolupráci**.



Finanční dimenze

- **Doplňkovost** mezi ESI fondy a dalšími EU a národními zdroji může být podporována za předpokladu, že **pravidla** mezi programy ve sdíleném řízení a přímo řízenými programy Evropskou komisí budou **harmonizována**. Současně je třeba prosazovat, aby u různých programů podporujících podobné nebo stejné intervence nedocházelo k **fragmentaci**, a tak i k vzájemné **konkurenci**. Doplnkovost by měla být sledována pouze v těch oblastech, kde je to účelné a efektivní tak, aby tento systém nepřinášel zbytečnou administrativní zátěž.
- ČR vnímá pozitivně využívání **finančních nástrojů** v programovém období po roce 2020, měly by však být využívány v těch oblastech, kde pro jejich využití existuje **tržní mezera** (např. podpora malých a středních podniků /MSP/ či podpora energetické účinnosti). V období po roce 2020 budou i nadále existovat oblasti, které by měly být financovány **nevratnou formou podpory**.
- Klíčovým krokem bude vymezení oblastí, které budou podporovány pouze finančními nástroji (např. podpora MSP), a nalezení **rovnováhy** mezi využitím finančních nástrojů a dotací.

Zjednodušování, přístupnost a transparentnost systému, stejně tak jako zachování těch **prvků, které se osvědčily**, bude při přípravě budoucí architektury politiky soudržnosti klíčové. Je také důležité, aby nová **legislativa** byla přijata **včas**, což umožní zahájit **implementaci** operačních programů hned od samotného **počátku** nového programového období.



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální
a investiční fondy



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR