

**Zpráva o rizicích a opatřeních
implementace fondů EU
k datu 30. září 2025**

LISTOPAD 2025

Obsah

1	Manažerské shrnutí.....	3
2	Horizontální úroveň	5
2.1	Pokrok v řešení vybraných identifikovaných horizontálních rizik	6
3	Programová úroveň	9
3.1	OPERAČNÍ PROGRAM SPRAVEDLIVÁ TRANSFORMACE (OP ST)	12
3.2	OPERAČNÍ PROGRAM TECHNOLOGIE A APLIKACE PRO KONKURENCESCHOPNOST (OP TAK) .	13
3.3	OPERAČNÍ PROGRAM JAN AMOS KOMENSKÝ (OP JAK)	16
3.4	OPERAČNÍ PROGRAM RYBÁŘSTVÍ (OP R)	19
3.5	INTEGROVANÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM (IROP)	20
3.6	OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ (OP ŽP)	21
3.7	OPERAČNÍ PROGRAM DOPRAVA (OP D).....	22
3.8	OPERAČNÍ PROGRAM ZAMĚSTNANOST PLUS (OP Z+)	22
3.9	OPERAČNÍ PROGRAM TECHNICKÁ POMOC (OP TP)	22
4	Závěr	23
5	Seznam zkratk.....	24
6	Přílohy.....	29

1 Manažerské shrnutí

Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) předkládá vládě ČR ke schválení **Zprávu o rizicích a opatřeních implementace fondů EU k datu 30. 9. 2025** (Zpráva), a to na základě usnesení vlády ČR č. 238 ze dne 2. 4. 2025. Zpráva informuje o **pokroku v plnění opatření u stávajících rizik, případně o nových rizicích na horizontální či programové úrovni**. Obsahem této Zprávy jsou nejdůležitější skutečnosti s dopadem na implementaci fondů EU v České republice (ČR) **za období duben-září 2025**, rozhodným datem pro posuzování rizik bylo 31. 8. 2025, pro plnění opatření stanovených na jaře 2025 a pro případné stanovení nových rizik a opatření či aktualizaci stávajících rizik a opatření na 2. pololetí 2025 bylo rozhodné datum 30. 9. 2025. Součástí Zprávy jsou také stanovené hranice pro optimální čerpání na rok 2026.

V polovině programového období mají programy **vyhlášenou velkou část alokace, evidují dostatečné množství zaregistrovaných žádostí o podporu a zaměřují se na administraci předložených projektů tak, aby splnily pravidlo n+3 v roce 2025** a v letech následujících. Ve sledovaném období došlo v některých oblastech k pozitivnímu vývoji i u programů, které byly v únoru 2025 vyhodnoceny jako vysoce a středně rizikové, nicméně stále přetrvávají oblasti, které MMR-NOK vnímá rizikově. Operačnímu programu Spravedlivá transformace (**OP ST**) se podařilo díky aplikaci nařízení STEP zcela eliminovat riziko nesplnění pravidla n+3 v roce 2025, nicméně pokud nedojde k včasné realizaci projektů, především těch strategických, **hrozí dle analýzy MMR-NOK nesplnění pravidla n+3 v roce 2026**. Operační program Technologie aplikace pro konkurenceschopnost (**OP TAK**) má sice dostatečnou absorpční kapacitu, ale pomalejší administrace a opakované posouvání realizace finančních nástrojů (FN) mají stále dopad na **pomalejší tempo čerpání**. V rámci Operačního programu Jan Amos Komenský (**OP JAK**) **došlo k nápravě auditních zjištění**, obnovení předkládání souhrnných žádostí o platby a očekává se výrazné zrychlení čerpání, díky čemuž by mělo být pravidlo n+3 splněno v letech 2025 i 2026. V Operačním programu Rybářství (**OP R**) je tempo čerpání nižší vzhledem ke specifickému vyhlásování výzev, které vede k nerovnoměrnému průběhu čerpání. Dle dostatečného potenciálu v žádostech o platbu **by mělo dojít ke splnění pravidla n+3 pro rok 2025, avšak až v samotném závěru roku**. V rámci Integrovaného regionálního operačního programu (**IROP**) dochází kvůli vysokému podílu integrovaných nástrojů i jen pozvolnému plnění některých výzev k pomalejšímu čerpání prostředků než u ostatních programů. Ve sledovaném období se **podařilo čerpání zrychlit, čímž došlo ke konci září 2025 ke splnění pravidla n+3**.

Všechny relevantní programy¹ předložily ve stanoveném datu do 31. 3. 2025 *Zprávy o výsledcích přezkumu programu v polovině programového období 2021-2027*. Hlavní změnou vyplývající z přezkumu v polovině období je vytvoření dvou FN v Operačním programu Životní prostředí (**OP ŽP**). První FN je zaměřený na opětovné využití a recyklaci odpadů, snižování spotřeby surovin a zdrojů a jejich vyšší efektivitu s alokací 1 mld. Kč. Druhý je zaměřený na vodohospodářskou infrastrukturu, zejména čistírny odpadních vod. V samotném programu nebylo na vytvoření FN dostatek prostředků, proto **bylo nezbytné do programu převést přibližně 800 mil. Kč z EFRR z jiných programů – konkrétně z IROP a z OP TAK**. Jedná se o reakci mj. na doporučení Rady pro rok 2024 navýšit podíl finančních nástrojů v ČR, které bylo součástí tzv. CSR

¹ Čl. 18 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 (Obecné nařízení) stanovuje povinnost členských států předkládat zprávy o pokroku v implementaci programů financovaných z fondů politiky soudržnosti (např. EFRR, ESF+, Fond soudržnosti) v rámci programového období 2021–2027. Tato povinnost se v ČR nevztahuje na OP R.

(Country Specific Recommendations) pro ČR. Dále byla využita příležitost k úpravě alokace EFRR mezi kategoriemi regionů, čímž došlo k **navýšení alokace ve prospěch méně rozvinutých regionů (MRR)**. Od původního návrhu na realokaci prostředků do OP JAK bylo upuštěno, a to na základě doporučení EK a Sdělení EK ze dne 1. 4. 2025 o modernizaci kohezní politiky. Částka přibližně 200 mil. Kč byla ponechána v IROP a je směřována do projektů sociálního bydlení.

Nejvýznamnější
rizika a opatření
– horizontální
úroveň

Mezi hlavní horizontální rizika sledovaná MMR-NOK v období duben-září 2025 patří především **Naplňování základních podmínek (ZP) pro programové období (PO) 2021-2027**, konkrétně přijetí navazujícího Akčního plánu deinstitucionalizace sociálních služeb (APDI) na období 2026-28 a Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2026-2035, spadající do ZP 4.4 Sociální začleňování a týkající se nutnosti schválení obou dokumentů vládou ČR. MMR-NOK stále vnímá jako významnou i oblast **nedostatečných administrativních kapacit**, a to především v kontextu souběhu implementace současného PO a administrací dalších nástrojů podpory. V rámci rizika **Nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství v oblasti energetické účinnosti** MMR-NOK, po sledování úspěšného vyhlášení a publicity většiny relevantních výzev v této oblasti, pokročil ke sledování jejich naplňování a realizace.

Nejvýznamnější
rizika a opatření
– programová
úroveň

Na programové úrovni je v roce 2025 sledováno všech 11 povinných programových rizik. Celkem bylo v únoru 2025 stanoveno 21 opatření k eliminaci nejvýznamnějších rizik *Absorpční kapacita*, *Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů*, *Nenaplnění pravidla n+3 a Legalita a správnost výdajů*, a to pro OP ST, OP TAK, OP R a OP JAK. **V rámci aktualizace v srpnu/září 2025 nebyla identifikována žádná nová rizika ani stanovena nová opatření**, z důvodu splnění bylo v Plánu opatření OP TAK na 2. pol. 2025 ukončeno a navrženo na vyřazení opatření č. 5.6; v Plánu opatření OP JAK na 2. pol. 2025 bylo aktualizováno znění opatření č. 1.1 z důvodu částečného splnění opatření a pozbyl relevance, u stejného opatření došlo také ke změně termínu plnění opatření, Plány opatření OP ST a OP R na 2. pol. 2025 zůstávají beze změny.

Ve sledovaném období duben-září 2025 se MMR-NOK zaměřil na výše uvedená rizika se zvýšenou významností. I nadále dochází k **pomalejšímu plnění stanovených milníků/cílů** u OP ST, OP TAK, OP R, IROP a OP Doprava (OP D), nicméně MMR-NOK zatím neidentifikoval závažné ohrožení plnění věcných cílů. Tato oblast také byla předmětem přezkumu v polovině období, kdy došlo k úpravě hodnot milníků a cílů OP TAK, OP ST a OP D. Dle predikcí finančního čerpání **plánují pravidlo n+3 pro rok 2025 splnit všechny programy**. MMR-NOK za tímto účelem intenzivně komunikuje s řídicími orgány (ŘO) programů, u kterých identifikoval zvýšené riziko plnění – OP TAK a OP R. S OP ST pokračuje zesílená komunikace kvůli splnění pravidla n+3 pro rok 2026.

2 Horizontální úroveň

V rámci současného PO se jako klíčová horizontální rizika ukazují tři hlavní oblasti. Jedním z nejvýraznějších je riziko **Naplňování ZP pro PO 2021-2027**, zejména monitorování ZP 4.4 *Vnitrostátní strategický rámec politiky pro sociální začleňování a snižování chudoby*. EK si vyžádala informace o plnění Akčního plánu deinstitucionalizace sociálních služeb (AP DI), jenž je klíčový pro splnění některých kritérií ZP 4.4, a zdůraznila nezbytnost schválení nového AP DI pro období 2026-28, podle Usnesení vlády 785/2023 do konce června 2025. AP DI byl schválen 30. září 2025 vládou ČR. Rovněž by mělo dojít do konce roku 2025 ke schválení nové Národní strategie rozvoje sociálních služeb (NSRSS), čímž dojde k aktualizaci dvou významných dokumentů v této oblasti (k datu zpracování Zprávy nebyla NSRSS schválena vládou ČR). Po schválení vládou ČR budou dokumenty zaslány do EK. V rámci rizika **nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství v oblasti energetické účinnosti** MMR-NOK po vyhlášení a publicitě relevantních výzev sleduje jejich realizaci. Riziko přetrvává zejména z hlediska možného nesplnění předpokládaného příspěvku určitých programů k závazkům ČR vůči EK v energetických úsporách do roku 2030. Další sledované riziko spadá do oblasti **nedostatečných administrativních kapacit**, a to v kontextu administrací dalších nástrojů podpory, a také v souvislosti s rizikem nárůstu administrativní zátěže v roce 2025 ve vazbě na hodnocení v polovině období, první plnění pravidla n+3 a zahájení přípravy PO 2028+, což vytváří na stávající administrativní kapacity výrazný tlak.

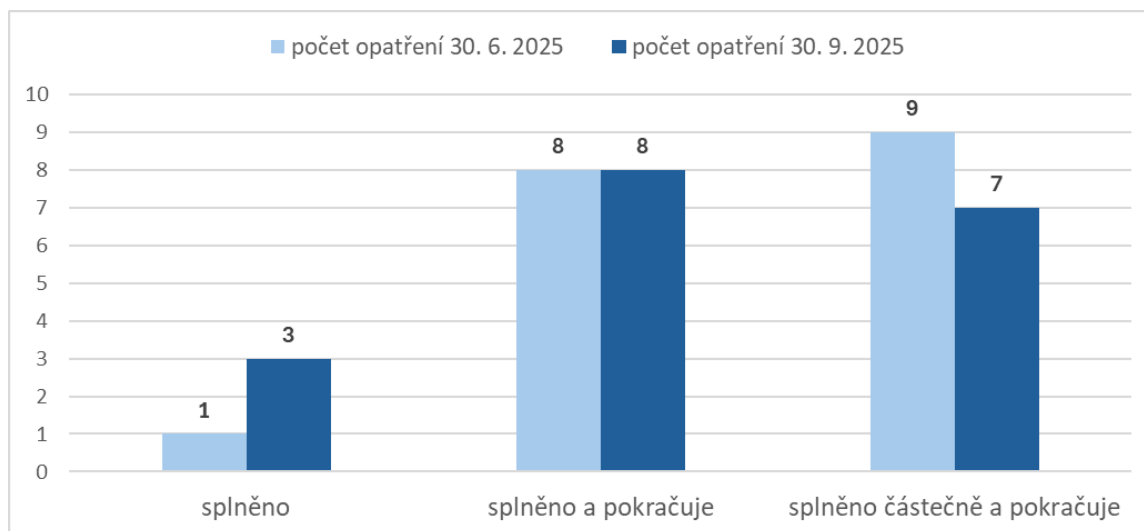
Plnění opatření z Registru horizontálních rizik na rok 2025

Pro rok 2025 stanovil MMR-NOK v únoru 2025 na horizontální úrovni celkem 12 rizik a 18 opatření.

K datu vykazování 30. 9. 2025 byla 3 opatření splněna, 8 opatření splněných s tím, že jejich plnění dále probíhá, a dalších 7 splněno částečně, s tím, že jejich plnění dále probíhá.

Kompletní vykazování plnění opatření na programové úrovni je uvedeno v příloze č. 1 této Zprávy.

Obrázek 1 Přehled plnění opatření z RHR 2025 k datům 30. 6. 2025 a 30. 9. 2025



Zdroj: MMR-NOK, září 2025

V srpnu/září 2025 došlo, v rámci aktualizace Registru horizontálních rizik 2021-2027 na rok 2025, k následujícím změnám:

Úprava stávajících

Bylo aktualizováno znění rizik č. 5 *Příspěvek ŘO k plnění klimatických cílů dle čl. 6 ON* a č. 8 *Nedostatečné lidské zdroje pro implementaci fondů EU*. Dále bylo aktualizováno znění rizika č. 14 *Sankční mechanismy EU v reakci na ukrajinskou krizi* a také termín plnění opatření č. 14.1 do 31. 12. 2025. Zároveň byl prodloužen termín plnění opatření

horizontálních rizik a opatření	č. 16.1 <i>Pravidelný čtvrtletní monitoring dopadu na čerpání fondů EU</i> , v rámci rizika č. 16. <i>Digitální stavební řízení</i> , a to do 31. 3. 2026. Dále došlo k úpravě termínu plnění do 31. 12. 2025 u opatření č. 1.3 <i>Sledování plnění základní podmínky 4.4 – Vnitrostátní strategický rámec politiky pro sociální začleňování a snižování chudoby</i> .
Vyřazená horizontální rizika a opatření z RHR 2021-2027 na rok 2025	Ukončena a vyřazena byla splněná opatření č. 10.1 a 10.2. V této souvislosti bylo aktualizováno riziko č. 10 <i>Nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství v oblasti energetické účinnosti</i> . Důvodem jejich splnění je vyhlášení většiny relevantních výzev zaměřených na podporu energetické účinnosti. Zároveň bylo ukončeno a vyřazeno opatření č. 18.1 (<i>riziko č. 18 Střet zájmů</i>), které bylo splněno informováním na relevantních platformách a tím pozbylo relevantnosti.
Nová horizontální rizika a opatření pro 2. pol. 2025	V souvislosti s výše zmíněnou aktualizací rizika a pokračení v implementaci došlo k přidání 1 nového opatření, a to č. 10.4 <i>V návaznosti na vyhlášené výzvy na realizaci energetických úspor z alokovaných prostředků na programové období 2021-2027 informovat o skutečném naplnění výsledků a dosahování úspor z podaných projektů</i> .

Kompletní podoba aktualizovaného Registru horizontálních rizik 2021-2027 včetně nových opatření na rok 2025 je přílohou č. 3 této Zprávy.

2.1 Pokrok v řešení vybraných identifikovaných horizontálních rizik

Naplňování základních podmínek pro programové období 2021-2027	Základní podmínky (ZP) jsou podmínkami, jejichž plnění je nezbytným předpokladem pro účinné a efektivní čerpání z fondů EU v PO 2021-2027. ZP jsou definovány obecným nařízením č. 2021/1060 (čl. 2), tzv. ON 2021-2027, a dále upraveny v čl. 15 a v přílohách III a IV. Poslední monitoring ZP proběhl k 31. 8. 2025. K tomuto datu bylo splněno všech 20 ZP a aktuálně tento stav stále trvá. Současná opatření přispěla k monitorování a kontinuitě naplňování ZP a k informovanosti partnerů o jejich plnění. U horizontální ZP 4 <i>Zdravotní postižení</i> má vzniknout do konce roku nový Národní plán rovných příležitostí osob se zdravotním postižením, který běžně funguje v 5letých cyklech. Stav monitoruje MMR-NOK. Bude třeba, aby byl zaslán EK. U ZP 2.6 <i>Odpadové hospodářství</i> byl schválen Plán odpadového hospodářství vládou ČR dne 23. 7. 2025 a dne 8. 9. 2025 předal gestor aktuální plán na EK v souladu s příslušnými předpisy. U ZP 4.6 <i>Zdraví</i> MMR-NOK sleduje aktualizaci strategie Zdraví 2030 s prodloužením do roku 2035, aktualizace strategie byla předložena v září 2025 v meziresortním připomínkovém řízení (MPŘ). Následně po vypořádání připomínek bude materiál opět zaslán EK. Z důvodu nutnosti zvýšené koordinace při zajištění plnění ZP 4.4 nadále trvá opatření 1.3 <i>Monitorovat průběžné plnění základní podmínky 4.4 Vnitrostátní strategický rámec politiky pro sociální začleňování a snižování chudoby</i>. Podle usnesení vlády měl být do 30. 6. 2025 předložen nový AP DI vládě ČR ke schválení. AP DI byl předložen a schválen dne 30. 9. 2025. Opatření 1.3 zatím stále trvá do konce roku 2025, z důvodu nutnosti schválení Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2026-2035, která je aktuálně v MPŘ. K datu zpracování Zprávy nebyla NSRSS schválena vládou ČR. MPSV
--	--

předpokládá, že termín předložení na vládu ČR bude v říjnu 2025. Bude rovněž nutné vyměnit si nové dokumenty s EK.

V zájmu efektivního čerpání fondů EU je nutné zajistit kontinuální plnění ZP, neboť v případě neplnění ZP v průběhu programového období EK neproplatí výdaje spojené s relevantními specifickými cíli. K tomu přispívají jak pravidelné monitorování jejich plnění, tak i opatření v rámci sledování horizontálních rizik. Další monitoring ZP je plánován na jaro 2026.

Střet zájmů

V návaznosti na zrušení tzv. lex Babiš II Ústavním soudem, který ve svém nálezu z 4. 12. 2024 rozhodl, že novela zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích provedená zákonem č. 253/2023 Sb. obsahovala neústavní přílepek, došlo k úpravě § 4c zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů (ZSZ). Tento přílepek měnil textaci zákazu poskytnout dotaci podle § 4c ZSZ, a to tak, že rozhodující nebyl vztah veřejného funkcionáře coby vlastníka nebo ovládající osoby, ale coby skutečného majitele žadatele o dotaci. Ústavní soud tuto novelu v rozsahu neústavního přílepu zrušil a uvedl, že zrušení novelizujících ustanovení je spojeno s obživením předchozí právní úpravy. Ke dni vyhlášení nálezu ve sbírce, tedy k 19. 12. 2024, tak znovu opětovně vstoupila v platnost textace § 4c ZSZ účinná před 1. 1. 2024.

Pokud jde o opatření, která byla v této souvislosti přijata, informování o nálezu Ústavního soudu a povinnostech ŘO bylo splněno. Na všech relevantních platformách, tedy v pracovních skupinách (PS) NOK, Metodika, Legal a KAN, proběhlo informování členů o nálezu Ústavního soudu a povinnostech, které z něj pro ŘO plynou. Tato informovanost byla zajištěna v průběhu prvního pololetí 2025.

Druhé opatření, které se týká přípravy legislativní změny § 4c ZSZ v případě, že nebude přijata novela vycházející ze sněmovního tisku č. 110, je pouze částečně splněno a jeho plnění nadále probíhá. K datu 30. 9. 2025 je stav takový, že novela zákona o střetu zájmů podle sněmovního tisku č. 110 nebude v tomto volebním období projednána, protože se pro ni nepodařilo najít politickou podporu v organizačním výboru sněmovny. Snahy MMR o připojení požadované změny k jinému legislativnímu návrhu, například k novele trestního zákoníku, selhaly, protože návrh již prošel druhým čtením a nebyl prostor pro projednání pozměňovacího návrhu. Opatření proto zůstává v platnosti s tím, že v případě nepřijetí právní úpravy v tomto volebním období bude připravena obdobná novela zákona o střetu zájmů v příštím volebním období a předložena vládě ČR ke schválení. Riziko spojené s neexistencí právní úpravy je nadále evidováno jako horizontální riziko a jeho plnění bude dále monitorováno.

Nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství v oblasti energetické účinnosti

Jediným aktuálně sledovaným rizikem nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství je oblast energetické účinnosti, která je monitorována především z důvodu počátečního zpoždění implementace. Opatření č. 10.1, které se zaměřuje na eliminaci rizika vyhlášením výzev v této oblasti, bylo splněno **vyhlášením převážné většiny relevantních výzev v OP TAK, OP ŽP, OP ST nebo IROP**, podporujících energetickou účinnost. Spolu s tímto bylo stanoveno opatření č. 10.2 zaměřené na zajištění dostatečné publicity těchto výzev, aby se je podařilo úspěšně naplnit, které bylo také splněno k 30. 9. 2025. **Nyní probíhá realizace projektů.** I přes postupné naplňování indikátorů a milníků v rámci relevantních programů je nutné dále sledovat potenciální riziko hrozícího nesplnění předpokládaného příspěvku těchto programů k závazkům ČR vůči EK v energetických úsporách do roku 2030, které jsou obsaženy ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu (v případě nesplnění závazných cílů mohou hrozit ČR sankce). Jako problematické se jeví zejména splnění závazku

kumulativních úspor, kde je předpoklad realizace projektů energetických úspor z alokovaných prostředků pro 2021-2027 již od začátku tohoto programového období.

Z těchto důvodů bylo formulováno nové navazující opatření č. 10.4, které je zaměřené na realizaci energetických úspor z alokovaných prostředků a informování o skutečném naplnění výsledků a dosahování úspor z podaných projektů.

Nedostatečné lidské zdroje pro implementaci fondů EU

Ve sledovaném období od dubna do září 2025 pokračovalo standardním způsobem monitorování identifikovaného horizontálního rizika **Nedostatečné lidské zdroje pro implementaci fondů EU**. MMR-NOK na základě dodaných dat od subjektů implementace sestavil pravidelnou roční zprávu s názvem *Informace o zajištění administrativní kapacity implementační struktury Dohody o partnerství za rok 2024 (dále jen Roční zpráva)*. Tuto zprávu předložil pro informaci vládě ČR a následně i EK. MMR-NOK pozitivně vyhodnotil využití prostoru pro komentáře ze strany subjektů implementace v tabulce pro sběr dat. Získaná kvalitativní data byla použita jako podklad pro výjezdní zasedání kontaktních bodů odpovědných za administrativní kapacitu a vzdělávání.

Podle shromážděných dat stále platí, že implementační struktura disponuje kvalifikovanou a zkušenou administrativní kapacitou. **Fluktuace v roce 2024 zůstala na prakticky stejné úrovni jako v roce 2023 (s hodnotou 9,04 %), zatímco stabilita mírně vzrostla na 91,64 %. MMR-NOK vnímá minimální posuny ve zjištěných hodnotách jako pozitivní.**

Ve spolupráci s EK řeší MMR-NOK možnosti další podpory ŘO při posilování administrativní kapacity, snižování fluktuace a zvyšování stability za současného rozvíjení kompetencí zaměstnanců, zejména v souvislosti s rizikem nárůstu administrativní zátěže v roce 2025 v souvislosti s hodnocením v polovině období, prvním plněním pravidla n+3 a zahájením přípravy PO 2028+. Z hlediska stability implementační struktury si je MMR-NOK vědom rizika přetrvávající nízké konkurenceschopnosti veřejné správy vůči soukromému sektoru v oblasti finančního ohodnocení.

V souladu se závěry EK, které zdůrazňují význam kompetentní a stabilní administrativní kapacity na všech úrovních implementace, upozorňuje MMR-NOK na to, že případné redukce systemizovaných míst implementační struktury mohou zásadně ohrozit vyčerpání příslušných alokací, plnění pravidla n+3 a plynulosti a rychlosti proplácení finančních prostředků z rozpočtu EU. Zároveň upozorňuje, že pozice v implementační struktuře fondů EU jsou z větší části financovány z projektů technické pomoci, a jejich redukce tedy pro státní rozpočet nepředstavuje výraznou úsporu.

MMR-NOK bude pokračovat v koordinaci a monitorování subjektů implementace z hlediska možného snižování administrativní zátěže a zvyšování kompetencí, které v důsledku povedou ke snížení rizika nepokrytí činností v potřebné kvalitě (zvýšená chybovost), kvantitě (nižší objem) a čase (prodloužení lhůt pro koncové příjemce).

3 Programová úroveň

Úvod

V současné fázi implementace mají programy vyhlášenou velkou část alokace a evidují dostatečné množství zaregistrovaných žádostí o podporu. Ve sledovaném období se tak ŘO zaměřily již převážně na administraci předložených projektů, aby tyto bylo možné postupně dokončovat, proplácet prostředky, a tím naplnit pravidlo n+3 v roce 2025 a v následujících letech. Programy úspěšně prošly přezkumem v polovině období a pokud to bylo nutné, uskutečnily změny tak, aby došlo k efektivnímu dočerpání všech přidělených prostředků tohoto programového období.

Ve 2. pololetí 2025 neidentifikoval MMR-NOK na programové úrovni žádná nová rizika ani nestanovil žádná nová opatření. V rámci aktualizace v srpnu/září 2025 došlo k úpravám Plánů opatření OP TAK a OP JAK na 2. pol. 2025. Z důvodu splnění bylo v Plánu opatření OP TAK ukončeno a navrženo na vyřazení opatření č. 5.6 a v Plánu opatření OP JAK bylo aktualizováno znění opatření č. 1.1 z důvodu částečného splnění opatření a pozbyl relevance, u stejného opatření došlo také ke změně termínu plnění opatření. Plány opatření OP ST a OP R na 2. pol. 2025 zůstávají beze změny. Kompletní plány opatření programů na 2. pololetí 2025 jsou uvedeny v příloze č. 4 této Zprávy.

Na základě čl. 18 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 (Obecné nařízení (ON)) a v souladu s Jednotným národním rámcem (JNR) zpracovaly a do 31. 3. 2025 předložily ŘO relevantních programů² **Zprávy o výsledcích přezkumu programu v polovině programového období 2021–2027.** Tyto zprávy slouží k vyhodnocení dosavadního průběhu implementace programů, identifikaci problémů a návrhu případných úprav programů. Záměrem byla možnost **efektivněji reagovat na nové výzvy a potřeby**, jako jsou klimatické cíle, sociální potřeby nebo regionální rozdíly **a rozhodnout tak o finálním zacílení přidělené částky flexibility (50 % ročního závazku pro roky 2026 a 2027).** Výsledkem mohla být revize programu, realokace prostředků nebo doporučení pro další směřování podpory. Obsahem uskutečněných revizí tak byly mimo jiné úpravy hodnot milníků a cílů programů (OP TAK, OP ST, OP D), vnitřní realokace programů (IROP, OP TAK, OP JAK, OP D) a také vnější realokace (OP ŽP, IROP, OP TAK). V rámci OP ŽP došlo k **vytvoření dvou nových FN.** První FN je zaměřený na opětovné využití a recyklaci odpadů, snižování spotřeby surovin a zdrojů a jejich vyšší efektivitu s alokací 1 mld. Kč. Druhý je zaměřený na vodohospodářskou infrastrukturu, zejména čistírny odpadních vod, a k jeho vytvoření bylo zapotřebí převést do programu finanční prostředky. **Z IROP tak byla provedena vnější realokace z oblasti sociální infrastruktury ve výši přibližně 300 mil. Kč do OP ŽP.** Další prostředky na podporu tohoto FN byly získány **realokací z oblasti oběhového hospodářství OP TAK ve výši 500 mil. Kč.** V rámci přezkumu v polovině období byl navržen také přesun prostředků z IROP do OP JAK, který však nebyl na základě doporučení EK a jejího Sdělení ze dne 1. 4. 2025 o modernizaci kohezní politiky realizován. V IROP tak zůstalo 200 mil. Kč, které budou využity na projekty sociálního bydlení, kde díky změně podmínek vzrostl zájem žadatelů.

Povinná programová rizika programového období 2021–

V rámci cyklu Integrovaného systému řízení rizik (ISŘR) se ve 2. pololetí nehodnotí rizikovost programů, tzn., že MMR-NOK **nestanovuje nový semafor**, ale sleduje **vývoj jednotlivých rizik a zaměřuje se zejména na vyhodnocení plnění stanovených opatření** k eliminaci nejvýznamnějších rizik, a to za období od **dubna-září 2025.**

² Čl. 18 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 (Obecné nařízení) stanovuje povinnost členských států předkládat zprávy o pokroku v implementaci programů financovaných z fondů politiky soudržnosti (např. EFRR, ESF+, Fond soudržnosti) v rámci programového období 2021–2027. Tato povinnost se v ČR nevztahuje na OP R.

2027– rizika
hodnocená
v únoru 2025

Tabulka 1 – Sada povinných programových rizik PO 21-27³

Kód rizika	Název rizika
RKOS_P1	Legalita a správnost výdajů
RKOS_P2	Riziko korupce a podvodu
RKOS_P3	Nedodržení JNR
RP_P1	Nastavení procesů a aktivit ovlivňujících realizaci programu
RP_P2	Implementace nástrojů územní dimenze
RP_P3	Implementace finančních nástrojů
FMC_P1	Absorpční kapacita
FMC_P2	Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů
FMC_P3	Nenaplnění pravidla n+3
FMC_P4	Plnění Dohody o partnerství
ADK_P1	Nestabilní administrativní kapacita

Zdroj: MMR-NOK, září 2025

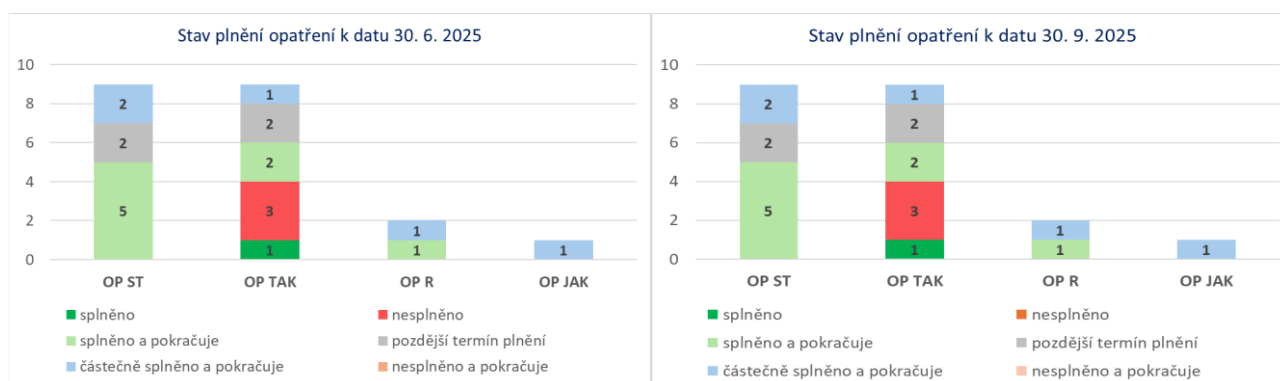
Plnění Plánů
opatření
programů na
rok 2025 k datu
30. 9. 2025

Na rok 2025 stanovil MMR-NOK v únoru 2025 celkem **21 opatření pro OP ST, OP TAK, OP R a OP JAK**, a to zejména pro rizikové oblasti **Absorpční kapacita, Plnění pravidla n+3, Legalita a správnost výdajů** či **Plnění stanovených věcných milníků/cílů**.

K datu 30. 9. 2025 bylo celkem splněno 1 opatření (OP TAK), 8 opatření bylo splněno a plnění opatření nadále probíhá (OP ST, OP TAK, OP R), 5 opatření bylo splněno částečně a plnění opatření nadále probíhá (OP ST, OP TAK, OP R, OP JAK), 3 opatření nebyla splněna (OP TAK) a 4 opatření budou vykázána v pozdějším termínu plnění (OP TAK, OP ST).

Kompletní vykazování plnění opatření na programové úrovni je uvedeno v příloze č. 2 této Zprávy.

Obrázek 2 Přehled plnění opatření z POP 2025 k datům 30. 6. 2025 a 30. 9. 2025



Zdroj: MMR-NOK, září 2025

Stanovené
doporučující
hranice
optimálního

Hranice pro optimální čerpání jsou nástrojem finančního řízení a koordinace programů z úrovně MMR-NOK. Jeho účelem je analyzovat vývoj a stav čerpání a také predikce čerpání ve vztahu k těmto hranicím a včas tak zaznamenat případné problémy v realizaci programů a plnění pravidla n+3, a tím zajistit dostatečný časový prostor pro řešení případných problémů a zefektivnění čerpání vůči danému finančnímu cíli.

³ Od února 2024 již MMR-NOK hodnotí kompletní sadu 11 povinných programových rizik stanovených pro PO 2021-2027. Pokud povinné riziko není pro program relevantní (např. Implementace finančních nástrojů (FN), Implementace nástrojů územní dimenze), nebylo u daného programu hodnoceno.

čerpání pro
rok 2026

Pro rok 2026 stanovil MMR-NOK doporučené hranice pro optimální čerpání, které by měly vytvořit dostatečný základ pro splnění pravidla n+3 v roce 2026 a letech následujících, a to:

Za právní akty k 31. 12. 2026:

- **85 % celkové alokace** (pro všechny programy, kromě OP Rybářství z důvodu jejich odlišného způsobu administrace programu).

Za vyúčtované prostředky v ŽoP k 31. 12. 2026:

- **40 % celkové alokace** (pro všechny programy).

Plnění
pravidla
n+3 v roce
2025

Dle predikcí finančního čerpání plánují pravidlo n+3 na rok 2025 **splnit všechny programy** (viz tabulka č. 2). MMR-NOK se zástupci ŘO intenzivně komunikuje, v případě zjištění potenciální rizikovitosti jsou navrhována opatření pro zlepšení.

Tabulka 2: Stav plnění pravidla n+3 na rok 2025 k 30. 9. 2025 (podíl EU, EUR)

Program	Alokace do roku 2022 (Pravidlo n+3)	Předběžné platby (2021-2025)	Odeslané žádosti o platbu	Nesplněné ZP	Plnění limitu	Zbývá vyčerpat do r. 2025
	EUR (podíl EU)	EUR (podíl EU)	EUR (podíl EU)	EUR (podíl EU)	%	EUR (podíl EU)
OP TAK	535 704 730	109 762 545	300 034 717	0	76,5 %	125 907 468
OP JAK	382 082 135	89 270 725	180 723 673	0	70,7 %	112 087 737
OP Z+	249 140 462	51 048 950	360 981 041	0	165,4 %	0
OP D	882 818 515	169 891 846	1 675 667 749	0	209,1 %	0
OP ŽP	408 312 270	86 056 836	680 592 169	0	187,8 %	0
IROP	820 432 821	165 701 338	779 978 147	0	115,3 %	0
OP TP	37 628 485	7 709 689	56 982 807	0	171,9 %	0
OP R	5 819 789	750 131	3 849 881	0	79,0 %	1 219 776
OP ST	580 473 969	533 484 903	133 005 720	0	114,8 %	0
Celkem	3 902 413 176	1 213 676 963	4 171 815 904	0	x	239 214 981

Zdroj: MF-PO

3.1 OPERAČNÍ PROGRAM SPRAVEDLIVÁ TRANSFORMACE (OP ST)

Ve sledovaném období duben–září 2025 pokračovala implementace programu, především **se podařilo uzavřít právní akty (PA) u všech strategických projektů**. Samotné čerpání v následujících finančních stavech po uzavření PA, jako jsou vyúčtované prostředky a odeslané prostředky do EK, je stále nízké. **MMR-NOK upozorňuje na riziko možného decommitmentu v roce 2026 ve výši 1-2 mld. Kč**, vzhledem k tomu, že program musí pro splnění pravidla n+3 vyčerpat 38 % svých prostředků (po aplikaci nařízení (EU), kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) ve výši 30 %) a zároveň vyčerpat celou alokaci NGEU. ŘO ve svých predikcích uvádí, že prostředky vyčerpá, nicméně výše tzv. rezervy pro splnění pravidla n+3 stále klesá. Stále přetrvává pomalejší realizace projektů, především realizace strategických projektů, což může negativně ovlivnit naplnění pravidla n+3 i naplnění stanovených věcných cílů. Vzhledem k tomu, že **přibližně polovina alokace programu je vyčleněna na realizaci strategických projektů, je nutný zvýšený dohled nad dodržováním jejich harmonogramu a realizací**. Z tohoto důvodu ŘO přistoupil k realizaci mid-term evaluací jednotlivých projektů, které se uskuteční v posledním čtvrtletí roku 2025.

ŘO v rámci přezkumu v polovině období přehodnotil orientační hodnoty alokací pro jednotlivé oblasti intervencí i cílové hodnoty indikátorů zejména v návaznosti na odstoupení nebo vyřazení některých strategických projektů. Dále ŘO dospěl k tomu, že **není potřeba provést změnu rozdělení alokace včetně přidělených částek flexibility mezi jednotlivé priority**. Ve všech třech krajích je úspěšně realizován finanční nástroj zvýhodněný Úvěr Transformace na podporu malých a středních podniků a mid-caps se zaměřením na investice do podnikání. V Moravskoslezském kraji je spuštěn Brownfield fond určený na regeneraci oblastí postižených uhelným průmyslem. Podpora regenerace brownfieldů je připravována také v Ústeckém a Karlovarském kraji. Pro všechny tři kraje je před spuštěním program záruk pro podnikatelský sektor. **ŘO indikuje oslabení v kapacitách Národní rozvojové banky (NRB), kdy dochází k delšímu zpracování žádostí, což má přímý vliv na tempo čerpání Úvěru Transformace**. Na základě jednání MMR-NOK s NRB a ŘO bylo ze strany NRB přislíbeno posílení kapacit a zrychlení přípravných prací na záručním programu.

Nenaplnění pravidla n+3

Ve sledovaném období přetrvával vyšší tlak na rychlé čerpání programu z důvodu nutnosti vyčerpat alokace z NGEU v objemu přibližně 22,5 mld. Kč do konce roku 2026. Plnění pravidla n+3 pro rok 2025 bylo do velké míry zajištěno přijetím nařízení STEP a realizací dalších podpůrných opatření (např. předběžné platby), avšak v roce 2026 tyto pomocné faktory nebudou realizovány v takové míře jako letos, a proto hrozí riziko nesplnění pravidla n+3 a decommitmentu, jehož výši odhaduje MMR-NOK na 1-2 mld. Kč.

K datu 30. 9. 2025 byly vydány PA ve výši 31,7 mld. Kč, což je 78,5 % celkové alokace programu. Proplaceno v žádostech o platbu (ŽoP) bylo 7,7 mld. Kč, tj. 19,2 % celkové alokace programu.

Jako rizikové jsou stále vnímány především strategické projekty, a to obzvláště z důvodu jejich možného odstoupení či pozastavení a výrazných změn ve financování.

Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů

Ve sledovaném období přetrvávalo nízké plnění hodnot milníků, a to i přes skutečnost, že v rámci přezkumu v polovině období došlo k revizi výkonnostního rámce, navýšení některých cílových hodnot, a naopak snížení dalších hodnot s ohledem na vyřazení některých strategických projektů. Ze stejného důvodu byly odstraněny i vybrané indikátory z programového dokumentu. Většina ze sledovaných indikátorů nedosahuje ani dostatečného závazku ke splnění cílové hodnoty.

Nedodržení JNR

Ve sledovaném období přetrvávaly nedostatky v *oblasti Metodického pokynu Výzvy, hodnocení a výběr projektů (MP VHVP)*, když došlo k vyhlášení výzev s hodnotícími kritérii, která nebyla schválena MV. MMR-NOK doporučil ŘO postup, jak situaci napravit a ŘO na nápravě pracuje.

Absorpční kapacita

Ve sledovaném období nastal v oblasti strategických projektů mírně pozitivní pokrok. Ke dni 30. 9. 2025 disponovalo právními akty všech 22 strategických projektů. Klíčová následně bude fáze jejich realizace. Ve sledovaném období stále přetrvává nutnost zrychlit administraci a realizaci projektů, aby došlo k akceleraci čerpání.

Nastavení procesů a aktivit ovlivňujících realizaci programu

Ve sledovaném období přetrvávala nutnost nastavení procesů k jejich zlepšení a zabránit tak dvojímu financování projektů s IROP, OP TAK a Operačního programu Zaměstnanost plus (OP Z+). ŘO komunikuje s ostatními ŘO a taktéž ve sledovaném období zlepšil dodržování principu partnerství, zejména v procesu vypořádání připomínek.

V rizicích *Nestabilní administrativní kapacita*, *Riziko korupce a podvodu*, *Legalita a správnost výdajů*, *Implementace finančních nástrojů* a *Plnění Dohody o partnerství* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení. Program nebyl hodnocen v riziku *Implementace nástrojů územní dimenze*, jelikož není pro program relevantní.

Plán opatření programu na rok 2025

V Plánu opatření OP ST na rok 2025 nedošlo pro 2. pololetí 2025 k žádným změnám. Bližší informace k plnění opatření jsou uvedeny v příloze č. 2 této Zprávy.

3.2 OPERAČNÍ PROGRAM TECHNOLOGIE A APLIKACE PRO KONKURENCESCHOPNOST (OP TAK)

Ve sledovaném období duben–září 2025 došlo k určitému posunu v čerpání programu, nicméně stále přetrvává pomalé tempo administrace, nízký objem vydaných právních aktů a zpoždění při spuštění FN, zejména FN *Expanze* a FN *Digitální transformace*. Tyto faktory nadále zvyšují riziko nenaplnění pravidla n+3, jehož plnění v roce 2025 se očekává pouze na hranici požadovaného limitu. Tento vývoj se projevuje rovněž v omezeném využití absorpční kapacity a v nenaplnění stanovených věcných milníků a cílů, což se promítá i do plnění Dohody o partnerství.

V rámci přezkumu v polovině období provedl ŘO úpravy cílových hodnot vybraných ukazatelů, a to zejména z důvodu posunu vyhlášení některých výzev a větší prioritizace témat ve výzkumu a vývoji. Současně byly navrženy vnitřní realokace prostředků mezi prioritami a kategoriemi regionů ve prospěch méně rozvinutých oblastí, zejména v oblastech podpory digitalizace podniků, konkurenceschopnosti malých a středních podniků (MSP), budování sítí elektronických komunikací a přechodu k nízkouhlíkovému hospodářství. Dále došlo k vnější realokaci, kdy byla převedena částka 500 mil. Kč z oblasti oběhového hospodářství do OP ŽP za účelem modernizace úpraven vod a ČOV.

Nenaplnění pravidla n+3

Program měl k datu 30. 9. 2025 v PA finanční prostředky ve výši 41,5 mld. Kč, což představuje 54,2 % celkové alokace programu. Vyúčtováno v ŽoP bylo 6,3 mld. Kč, tedy 8,2 % celkové alokace programu. Oproti hodnocení v únoru 2025 tak program vykazuje mírné zlepšení, nicméně situace zůstává nadále riziková.

Ve sledovaném období přetrvávala pomalejší administrace programu a opakovaně došlo k odsunutí spuštění finančních nástrojů (FN *Expanze* a FN *Digitální podnik*), jejichž realizace se již posouvá téměř rok. Počáteční vklad do FN *Expanze* ve výši 1,5 mld. Kč je stále v jednání mezi ŘO a NRB. Jeho realizace by však znamenala dřívější splnění pravidla n+3 v letošním roce. Pokud nebude vklad včas proveden, ŘO je připraven v případě potřeby pokrýt chybějící částku také prostřednictvím dotačních projektů, což však může zvýšit tlak na administrativní kapacity programu. Rizikovost spočívá i v časových posunech či možných odstoupeních od realizace u finančně významných projektů. Z tohoto důvodu ŘO intenzivně komunikuje s příjemci a apeluje na ně, aby podávali žádosti o platbu včas tak, aby mohly být ještě započítány do n+3 pro rok 2025. ŘO je však v úzké komunikaci s MF-PO s cílem zajistit dostatečný prostor pro realizaci a proplácení prostředků. Zároveň ŘO predikuje realizaci dalších vkladů do FN *Úspory energie* a FN *Fotovoltaické systémy*, což by také mělo zabezpečit splnění pravidla n+3 pro tento rok.

K datu 30. 9. 2025 bylo pravidlo n+3 plněno na 76,5 %. Podle predikcí ŘO bude pravidlo n+3 splněno v letech 2025 i 2026. Pro rok 2025 však zůstává odhad plnění s nízkou rezervou nad hranicí požadovaného limitu.

Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů

Vzhledem k nesplnění většiny stanovených milníků uskutečnil ŘO v rámci přezkumu v polovině období změnu cílových hodnot řady ukazatelů výstupu a výsledku a zároveň k provedení vnitřních i vnějších realokací finančních prostředků. V rámci vnitřních realokací došlo k úpravě poměrů alokací mezi kategoriemi regionů, a to u SC 1.2 *Podpora digitalizace a inovací podniků*, SC 2.1 *Konkurenceschopnost MSP*, SC 3.1 *Budování veřejných sítí elektronických komunikací* a SC 4.2 *Přechod podniků k nízkouhlíkovému hospodářství*. Současně proběhla i vnější realokace, kdy byla částka 500 mil. Kč převedena z SC 5.2 *Oběhové hospodářství* do OP ŽP na vytvoření FN zaměřeného na modernizaci úpraven vod a ČOV.

Na nenaplnění stanovených milníků ke konci minulého roku mělo dle vyjádření ŘO vliv časové zpoždění implementace a působení externích faktorů, zejména opožděné schválení legislativy k veřejné podpoře, energetická krize a válka na Ukrajině. ŘO předpokládá splnění stanovených cílů do roku 2029.

Plnění Dohody o partnerství

Ve sledovaném období přetrvává hrozba nenaplnění očekávaných výsledků DoP v oblasti energetické účinnosti, a to zejména s ohledem na kumulativní charakter sledovaných ukazatelů. Dosud se nepodařilo zajistit dostatečný objem realizovaných úspor, což může komplikovat naplnění cílových hodnot.

ŘO proto prioritizuje intervence zaměřené na cirkulární ekonomiku a úspory energií. V rámci SC 4.1 *Energetická účinnost* je aktuálně otevřena výzva „Úspory energie – výzva II“, kde byl zájem žadatelů výrazně vyšší než přidělená alokace. Z dostupných dat je zřejmé, že poptávka po energetických opatřeních výrazně převyšuje dostupné prostředky, což zvyšuje potenciál pro dosažení kumulativních úspor energie v dalších letech.

Absorpční kapacita

Program k datu 30. 9. 2025 vyhlásil 75 výzev ve výši 74,8 mld. Kč, což představuje 97,7 % celkové alokace programu. V rámci harmonogramu na rok 2025 je plánováno do konce roku 2025 vyhlášení dalších šesti výzev.

Vysoký zájem je patrný zejména u SC 4.1 *Podpora úspor energie*, SC 4.2 *Podpora obnovitelných zdrojů energie*, SC 1.2 *Digitální transformace podniků*, SC 2.1 *Marketing MSP* a SC 3.1 *Digitální infrastruktura*. Naopak u SC 1.1 *Posilování výzkumu, vývoje a inovací* je zaznamenán nižší zájem.

Tento nerovnoměrný zájem se projevuje také regionálně. Ve sledovaném období byla identifikována výrazně vyšší poptávka v méně rozvinutých regionech, zatímco v přechodových regionech zůstává část alokace volná. ŘO reaguje na tento stav realokacemi prostředků, analyzuje potřebnost aktivit a aktivně komunikuje se žadateli.

V rizicích *Legalita a správnost výdajů*, *Nedodržení JNR*, *Implementace nástrojů územní dimenze*, *Riziko korupce a podvodu*, *Nastavení procesů a aktivit ovlivňujících realizaci programu*, *Implementace finančních nástrojů* a *Nestabilní administrativní kapacitě* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení.

Plán opatření programu na rok 2025

V Plánu opatření OP TAK na rok 2025 došlo pro 2. pololetí 2025 k ukončení dvou opatření, a to č. 5.1 a 5.6. Opatření č. 5.1 bylo ukončeno i přes skutečnost, že nebylo zcela splněno, jelikož jeho obsah je nadále pokryt navazujícím opatřením č. 5.2. Opatření č. 5.6 bylo ukončeno v návaznosti na splnění povinnosti provést analýzu důvodů prodlouženého procesu administrace žádostí o podporu, navrhnout opatření pro jeho urychlení a předat výstupy na MMR-NOK. Tímto byly naplněny podmínky stanovené pro toto opatření a ŘO zároveň nadále poskytuje k problematice informace v rámci jednání ZŘR. Bližší informace k plnění opatření jsou uvedeny v příloze č. 2 této Zprávy.

Povinné riziko	Číslo opatření	Opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Způsob plnění opatření
Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů	3.3	Ročně vykazovat predikce plnění cílových hodnot ukazatelů výstupu, dokud nepomine zvýšená rizikovost tohoto povinného programového rizika.	ŘO	každoročně, vždy do 20. 1. na základě dat k 31. 12., první vykazování zaslat do 20. 1. 2026 na základě dat k 31. -12. 2025	ŘO zašle e-mailem na MMR-NOK výstup v podobě excelové tabulky s přehledem plnění pro každý ukazatel s cílovou hodnotou a s komentáři k plnění na úrovni SC. V případě rizika nesplnění některé cílové hodnoty ŘO stanoví opatření.
Legalita a správnost výdajů	4.1	Dle Zprávy o auditu systému za rok 2023 splnit opatření a informovat MMR-NOK o aktuálním stavu řešení jednotlivých zjištění, dokud nebudou opatření splněna.	ŘO	čtvrtletně, vždy do 5. dne po skončení čtvrtletí	ŘO bude e-mailem na MMR-NOK zasílat informaci o stavu řešení nápravných opatření ke zjištěním ze Zprávy o auditu systému za rok 2023, která byla ve Zprávě o auditu systému za rok 2024 označena jako částečně splněná, a to, dokud nedojde k jejich celkovému splnění nebo dokud nepřestanou být ze strany MF-AO sledována.

Povinné riziko	Číslo opatření	Opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Způsob plnění opatření
	5.2	Vykázat v právních aktech 65 % celkové alokace programu. Vykázat ve vyúčtovaných prostředcích v ŽoP 22 % celkové alokace programu.	ŘO	31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.
	5.3	Do konce prvního čtvrtletí roku 2025 spustit FN Expanze – úvěry v rámci SC 2.1 Růst a konkurenceschopnost MSP.	ŘO	do 31. 3. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK e-mailem o podepsání Dohody o Financování a o vyhlášení výzvy na FN.
	5.4	Do konce druhého čtvrtletí roku 2025 spustit FN Digitální podnik v rámci SC 1.2 Využívání přínosů digitalizace.	ŘO	do 30. 6. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK e-mailem o podepsání Dohody o Financování a o vyhlášení výzvy na FN.
	5.5	Pokud je to možné, stanovovat termíny pro ukončení fyzické realizace projektů v rámci nově předkládaných výzev tak, aby nespadaly na měsíce listopad nebo prosinec a platby tak přispěly k plnění pravidla n+3 v daném roce.	ŘO	průběžně	MMR-NOK bude ověřovat plnění opatření účastí na Platformě pro přípravu výzev (počínaje 15. platformou OP TAK).
	5.7	Sledovat projekty plánující předložit žádost o platbu v prvních kvartálech a aktivně oslovovat zejména projekty s větší alokací za účelem jejich možného přesunu do posledních kvartálů předcházejících let.	ŘO	průběžně do 31. 12. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK o provedených úkonech při oslovování příjemců ohledně možného posunu žádostí o platbu jejich projektů na dřívější datum čtvrtletně, a to vždy v rámci vykazování plnění plánu opatření.

3.3 OPERAČNÍ PROGRAM JAN AMOS KOMENSKÝ (OP JAK)

Ve sledovaném období duben–září 2025 došlo ze strany ŘO k nápravě zjištění z auditu EK týkajících se implementace zjednodušených metod vykazování (ZMV). Opravené sady ZMV byly schváleny ze strany EK v rámci revize na základě přezkumu v polovině období. Audit byl ze strany EK ukončen začátkem června 2025, načež MF-PO obnovilo předkládání souhrnných žádostí o platbu. Tento krok má pozitivní dopad na dosud podprůměrnou výši prostředků odeslaných do EK. Nastalo výrazné zlepšení plnění, které by v podzimních měsících 2025 mělo pokračovat a splnění pravidla n+3 v letech 2025 a 2026 se nejeví jako rizikové.

V rámci přezkumu v polovině období nebyla ze strany ŘO identifikována potřeba měnit věcné zaměření intervencí programu ani upravovat milníky či cílové hodnoty indikátorů, jejichž naplnění se předpokládá do konce roku 2029. Vzhledem k absenci vhodných aktivit bylo upuštěno od implementace finančních nástrojů. Na základě rozdílu mezi predikovanými a aktuálními statistickými daty byla navržena vnitřní realokace prostředků mezi prioritami a kategoriemi regionů za účelem optimalizace čerpání alokace. Konkrétně došlo k přesunu části prostředků z přechodových (PR) a více rozvinutých regionů (VRR) z oblasti vzdělávání do méně rozvinutých regionů (MRR) oblasti výzkumu a vývoje.

**Legalita
a správnost
výdajů**

Ve sledovaném období došlo k významnému posunu v řešení předběžného zjištění z auditu EK týkajícího se nesprávné implementace zjednodušených metod vykazování (ZMV) v OP JAK, které mělo potenciálně závažný dopad na implementaci programu. V důsledku tohoto zjištění byly dočasně pozastaveny souhrnné žádosti o platbu a výdaje vyjmuty z uzavíraných účtů. ŘO reagoval na tuto situaci přípravou revize a intenzivní komunikací s MMR-NOK, MF-AO, MF-PO a EK ke správnému nastavení ZMV.

Dne 4. 6. 2025 EK audit uzavřela, čímž byly splněny podmínky pro obnovení předkládání souhrnných žádostí o platbu. Schválená revize programu (verze 3.1) zahrnuje upravené jednotky výdajů pro regionální školství (sada A) a administrativní týmy (sada B). Následně bylo předkládání žádostí o platbu obnoveno. Daným auditem byly dotčeny také jednotkové náklady sady C, jejichž nastavení se ve sledovaném období řešilo na národní úrovni. Předložení této sady ke schválení EK plánuje ŘO začátkem roku 2026.

**Nenaplnění
stanovených
věcných
milníků/cílů**

V rámci přezkumu v polovině období nedošlo u programu ke změně hodnot milníků ani cílů, a to jak v oblasti věcného zaměření, tak v nastavení indikátorů. Plnění milníků a cílů programu probíhalo ve sledovaném období v souladu s plánem a dosavadní průběh implementace programu poskytuje přiměřenou míru jistoty, že všechny stanovené cílové hodnoty indikátorů budou do konce roku 2029 naplněny.

**Nenaplnění
pravidla n+3**

Program dosahoval k datu 30. 9. 2025 jednu z nejnižších hodnot plnění pravidla n+3 ze všech programů (76,4 %), což je zapříčiněno pozastavením žádostí o platby ze strany EK na začátku roku 2025 na základě výsledků loňských auditů. Audit byl začátkem června 2025 ze strany EK ukončen a následně bylo obnoveno předkládání souhrnných žádostí o platbu. MF-PO požádal o předkládání výdajů, které jsou v souladu s aktuálně schváleným PD (verze 3.1), tzn. předkládané souhrnné žádosti mohou obsahovat pouze žádosti o platbu s výdaji, které jsou v souladu s aktuálně schváleným programovým dodatkem, tj. obsahují pouze výdaje za ZMV sadu A a ZMV za sadu B. Díky tomu došlo v podzimních měsících roku 2025 ke skokovému navýšení hodnot ve stavu odeslané souhrnné žádosti. Splnění pravidla n+3 v roce 2025 i v letech následujících se tak nejeví jako rizikové.

**Absorpční
kapacita**

Program k datu 30. 9. 2025 vyhlásil 40 výzev ve výši 64,2 mld. Kč, což představuje 102,8 % celkové alokace programu. ŘO již vyhlásil většinu přidělené alokace, zejména v oblastech podpory vědy a výzkumu a vysokého školství, vyhlášené výzvy se zpravidla plní v dostatečné míře. Do konce roku 2025 plánuje vyhlásit ještě jednu výzvu, a to výzvu č. 02_24_036 Teaming-CZ III (P1). V roce 2026 plánuje ŘO vyhlásit celkem 6 výzev, z toho 4 výzvy v P1 a 2 výzvy v P2.

V rámci revize na základě přezkumu programu v polovině období byla uskutečněna vnitřní realokace prostředků mezi specifickými cíli, konkrétně přesun alokace ze SC 2.1 *Zlepšování rovného přístupu v oblasti pomoci rozvoje přístupné infrastruktury (EFRR – PR, VRR)* do SC 1.1 *Rozvoj a posilování výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií (MRR)*. Důvodem je identifikované riziko nerovnoměrného čerpání prostředků mezi kategoriemi regionů, které vzniklo v důsledku rozdílu mezi predikovaným a skutečným rozložením alokace. Konkrétně došlo k přesunu části prostředků z přechodových a více rozvinutých regionů do méně rozvinutých regionů. Tyto změny mají za cíl snížit riziko nevyčerpání prostředků, případně snížit negativní dopad na státní rozpočet a zajistit efektivní naplňování programových cílů. ŘO v rámci přezkumu v polovině období neprovedl změnu v rozložení částek flexibility.

V rizicích *Nestabilní administrativní kapacita, Nedodržení JNR, Riziko korupce a podvodu, Nastavení procesů a aktivit ovlivňujících realizaci programu, Plnění Dohody o partnerství, Implementace nástrojů územní dimenze* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení. Program nebyl hodnocen v riziku *Implementace finančních nástrojů*, jelikož není pro program relevantní

Plán opatření programu na rok 2025

V Plánu opatření OP JAK na rok 2025 došlo pro 2. pololetí 2025 k aktualizaci stávajícího opatření č. 1.1 v návaznosti na ukončení auditu (č. DAC221CZ2992) týkajícího se ZMV v OP JAK ze strany EK dne 4. 6. 2025, čímž byly splněny podmínky pro obnovení předkládání souhrnných žádostí o platbu. Schválená revize programu (verze 3.1) zahrnuje upravené jednotky výdajů pro regionální školství (sada A) a administrativní týmy (sada B), tyto výdaje jsou tímto způsobilé a část opatření č. 1.1 / bod 2 je tímto splněn a došlo k jeho ukončení. Bod 1 týkající se přípravy jednotkových nákladů sady C zatím nebyl splněn, došlo k aktualizaci opatření včetně prodloužení termínu plnění opatření č. 1.1 / bod 1, a to do konce roku 2025. Bližší informace k plnění opatření jsou uvedeny v příloze č. 2 této Zprávy.

Povinné riziko	Číslo opatření	Opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Způsob plnění opatření
Riziko legality a správnosti výdajů	1.1	ŘO upraví ZMV dle nálezu auditu takto: 1. Připraví ve stanoveném termínu 7 jednotkových nákladů v rámci tzv. Sady C: Spolupráce zaměstnanců - Vzdělávání zaměstnanců veřejných institucí - Vzdělávání zaměstnanců/dobrovolníků v neformálním vzdělávání, převážně NNO Vzdělávání zaměstnanců - Vzdělávání zaměstnanců veřejných institucí - Vzdělávání zaměstnanců/dobrovolníků v neformálním vzdělávání, převážně NNO Jednotkový náklad inovativní vzdělávání - Formální vzdělávání – využití delegovaného aktu/příprava jednotkového nákladu na národní úrovni za využití obdobných statistik jako je delegovaný akt Jednotkový náklad inovativní vzdělávání - Zuš - Neformální vzdělávání Před formálním podáním revize je nutné zajistit neformální souhlas EK a formální ex ante posouzení od MF-AO tak, aby v 01/2026 mohla být podána revize programu, jejíž součástí bude i Sada C.	ŘO	do 31. 12. 2025	ŘO provede kroky uvedené v opatření a bude MMR-NOK průběžně informovat o vývoji v úpravách ZMV a postojí EK do doby, než budou změny ze strany EK schváleny.

3.4 OPERAČNÍ PROGRAM RYBÁŘSTVÍ (OP R)

Ve sledovaném období duben–září 2025 přetrvávalo pomalejší čerpání prostředků, nicméně u plnění pravidla n+3 došlo v posledních měsících sledovaného období k výraznému zrychlení. Důvodem pomalejšího čerpání prostředků je specifický systém vyhlašování výzev, delší doba realizace projektů a postupné podávání žádostí o platbu. Z důvodu snížení chybovosti při podávání žádostí o platbu a souvisejícím prodáváním při jejich opravách ŘO zveřejnil na svých stránkách popis nejčastějších chyb při vyplňování a pravidelně aktualizuje instruktážní listy k podání žádostí. V průběhu září 2025 se čerpání zrychlilo a pravidlo n+3 bylo splněno na úrovni 79 %. Dle predikcí by mělo dojít ke splnění pravidla n+3 pro rok 2025 v listopadu. ŘO neplánuje navyšovat absorpční kapacitu novými aktivitami, protože v programu není již velká část volné alokace, ale zvažuje přesuny prostředků podle zájmu žadatelů.

Přezkum v polovině období se na tento program nevztahoval, vzhledem k tomu, že čl. 18 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 není relevantní pro Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond (ENRAF).

Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů

Milníky a cíle ve všech aktivitách jsou průběžně naplňovány, přičemž pomalejší plnění se týká pouze aktivity *Kompenzace*. Rozšíření způsobilé výměry rybníků v rámci výzvy *Kompenzace*, ukončené v únoru 2025, umožnilo podpořit projekty v hodnotě více než 25 mil. Kč, přičemž naplnění výzvy na 217,61 % ukazuje vysoký zájem žadatelů.

Další pokrok se očekává díky projektům v rámci plánovaných podzimních výzev. Podle harmonogramu budou v říjnu 2025 vyhlášeny tři výzvy, a to na *Investice do akvakultury*, *Investice do intenzivních akvakulturních systémů* a na *Zpracování produktů*.

V roce 2026 je plánována revize programu, která umožní přesun části prostředků z méně žádaných aktivit, zejména *Sledovatelnost produktů*, kde ŘO již aktivně komunikuje s žadateli, a *Organizace producentů*, kde se objevilo riziko spojené s energetickou krizí. Tyto prostředky budou přesměrovány do oblastí s větší absorpční kapacitou. Například do oblasti *Inovace*, kde byl na jaře zaznamenán vysoký převis žádostí o podporu, nebo také do aktivity *Propagačních kampaní*, u nichž byla během jarního kola vyhlašování výzev alokace již navýšena.

Nenaplnění pravidla n+3

Nižší čerpání programu souvisí především se zpožděním v realizaci programu a jeho specifickým nastavením. Pravidelné vyhlašování výzev v jarních a podzimních vlnách způsobuje nerovnoměrný průběh čerpání, a především vede k prudkému nárůstu plnění po ukončení jednotlivých výzev a po vydání právních aktů.

K 30. 9. 2025 činí částka uvedená v právních aktech 363,4 mil. Kč, což představuje 49,2 % celkové alokace programu. Příjemci dosud vyúčtovali 15,3 % této alokace, což je sice pokrok oproti jarnímu hodnocení, kdy bylo vyúčtováno pouze 7,2 %, ale úroveň čerpání zůstává stále nízká.

ŘO považuje aktuální žádosti o platbu za dostatečné k naplnění pravidla n+3 pro rok 2025, což potvrzuje i pokrok, že k datu 30. 9. 2025 je tento limit splněn na 79,0 %. Program tedy naplňuje stanovené predikce.

V rizicích *Absorpční kapacita*, *Nedodržení JNR*, *Nestabilní administrativní kapacita*, *Riziko korupce a podvodu*, *Legalita a správnost výdajů*, *Nastavení procesů a aktivit, ovlivňujících realizaci programu* a *Plnění Dohody o partnerství* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení. Program nebyl hodnocen v rizicích *Implementace nástrojů územní dimenze* a *Implementace finančních nástrojů*, jelikož nejsou pro program relevantní.

Plán opatření programu na rok 2025

V Plánu opatření OP R na rok 2025 nedošlo pro 2. pololetí 2025 k žádným změnám. Bližší informace k plnění opatření jsou uvedeny v příloze č. 2 této Zprávy.

3.5 INTEGROVANÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM (IROP)

Ve sledovaném období duben–září 2025 došlo ke zrychlení čerpání prostředků, a to i přes přetrvávající počáteční zpoždění v implementaci. Program zaznamenal zlepšení v rámci plnění pravidla n+3, a to splněním pravidla n+3 na rok 2025 k 30. 9. 2025 na 115,3 %. Nadále však čelí pomalejšímu naplňování stanovených věcných milníků a cílů, zejména v důsledku vysokého podílu alokace v integrovaných nástrojích, jejichž čerpání probíhá s časovým zpožděním.

V rámci přezkumu v polovině období nebyla ze strany ŘO identifikována potřeba měnit věcné zaměření intervencí programu. Byla potřeba především v souvislosti s realokacemi upravovat milníky či cílové hodnoty indikátorů, jejichž naplnění se předpokládá do konce roku 2029. Současně došlo k vnitřní realokaci ve výši 928 mil. Kč z oblasti zelené infrastruktury ve prospěch Integrovaného záchranného systému. Také byla provedena vnější realokace z oblasti sociální infrastruktury ve výši 300 mil. Kč do OP ŽP na vytvoření finančního nástroje zaměřeného na infrastrukturu vodního hospodářství (ČOV). Od původně plánovaného přesunu prostředků do OP JAK bylo upuštěno na základě doporučení EK a jejího sdělení ze dne 1. 4. 2025 o modernizaci kohezní politiky. V IROP tak zůstalo 200 mil. Kč určených na projekty sociálního bydlení.

Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů

I když je několik milníků přeplněno, většinu milníků se ve sledovaném období zatím nepodařilo naplnit. Závazky příjemců však u většiny milníkových hodnot dávají velmi dobrou šanci na jejich splnění. Na dosavadní průběh mělo vliv zpoždění zahájení programového období, pomalejší plnění některých výzev k předkládání projektů a také velký počet indikátorů, které je nutné naplnit. V plánu je splnění cílových hodnot stanovených pro rok 2029.

V rámci přezkumu v polovině období byly převedeny prostředky ve výši 928 mil. Kč z oblasti v SC 2.2 *Posilování ochrany a zachování přírody, biologické rozmanitosti a zelené infrastruktury, a to i v městských oblastech, a omezování všech forem znečištění*, kde je nízký zájem žadatelů, vzhledem k nízké míře podpory a vysokým nezpůsobilým výdajům, do oblasti SC 2.1 *Podpora přizpůsobení se změně klimatu, prevence rizika katastrof a odolnosti vůči nim, s přihlédnutím k ekosystémovým přístupům*, kde Hasičský záchranný sbor plní plán předkládání projektů.

Ze SC 4.2 *Podpora socioekonomického začlenění marginalizovaných komunit, domácností s nízkými příjmy a znevýhodněných skupin včetně osob se zvláštními potřebami, pomocí integrovaných opatření, včetně bydlení a sociálních služeb*, konkrétně z oblasti sociálního bydlení, ŘO v rámci přezkumu v polovině období převedl prostředky na FN na podporu čištění odpadních vod v OP ŽP. Zároveň v této oblasti zmírnil podmínky – například snížil požadovaný počet let zkušeností nestátních neziskových organizací (NNO) s poskytováním sociálního bydlení – čímž se podařilo získat nové žadatele. Dopad změn se projevil v nárůstu počtu žádostí o podporu nad dostupnou alokací, u kterých v době zpracování ZRO probíhalo hodnocení.

V SC 5.1 *Podpora integrovaného a inkluzivního sociálního, hospodářského a environmentálního místního rozvoje, kultury, přírodního dědictví, udržitelného cestovního ruchu a bezpečnosti v jiných, než městských oblastech* (komunitně vedený místní rozvoj) je plnění pomalejší. ŘO již apeloval na ty Místní akční skupiny (MAS), které v čerpání zaostávají, aby zvýšily své úsilí, jinak jim hrozí odebrání části alokace.

V SC 6.1 *Podpora udržitelné multimodální městské mobility v rámci přechodu na uhlíkově neutrální hospodářství* byla o půl roku prodloužena výzva z důvodu zpoždění projektové přípravy projektu Dopravního podniku hl. m. Prahy. Projekt byl předložen v červnu 2025 a jeho realizace zásadně přispěje k naplnění stanoveného cíle.

V rizicích *Nenaplnění pravidla n+3, Nastavení procesů a aktivit, ovlivňujících realizaci programu, Absorpční kapacita, Nestabilní administrativní kapacita, Nedodržení JNR, Riziko korupce a podvodu, Plnění Dohody o partnerství, Legalita a správnost výdajů a Implementace nástrojů územní dimenze* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení. Program nebyl hodnocen v riziku *Implementace finančních nástrojů*, jelikož není pro program relevantní.

I když byl program vyhodnocen jako středně rizikový, nebyl pro něj stanoven v souladu s pravidly uvedenými v Metodickém pokynu Společné procesy Plán opatření programu na rok 2025.

3.6 OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ (OP ŽP)

Ve sledovaném období duben–září 2025 pokračovala implementace programu bez potíží. Program má i nadále dostatečnou absorpční kapacitu a dostatečnou výši zasmluvněné alokace.

To bylo potvrzeno i v rámci přezkumu v polovině období, když nebyla ze strany ŘO identifikována potřeba měnit věcné zaměření programu. Aby bylo možné uspokojit větší množství žadatelů, došlo ke vzniku dvou FN, které představují návratnou formu podpory. První FN je zaměřený na oběhové hospodářství, především na zvýšení třídění a materiálové využití odpadů. Alokace tohoto FN je 1 mld. Kč a k jeho spuštění došlo už v srpnu 2025. Druhý FN je zaměřený na vodohospodářskou infrastrukturu, konkrétně na modernizaci úpraven vod a ČOV. Aby mohl tento FN vzniknout, bylo potřeba do programu převést další prostředky. Bylo tak realokováno 500 mil. Kč z OP TAK a 300 mil. Kč z IROP. Celková alokace FN je 1,3 mld. Kč a k jeho spuštění by mělo dojít v první polovině roku 2026.

Plnění Dohody o partnerství

Ve sledovaném období přetrvává hrozba nenaplnění očekávaných výsledků DoP v oblasti energetické účinnosti, a to zejména nedosažení očekávaných kumulativních úspor energie. Pomalé plnění bylo způsobeno upřednostněním vyhlášení výzev v oblasti energetické účinnosti v NPO na začátku programového období. O výzvy na energetické úspory je v programu vysoký zájem, nyní je zásadní včasné dokončení projektů, aby tyto projekty generovaly energetické úspory a tím bylo dosaženo kumulativních úspor.

Nedodržení JNR

Důvodem zvýšené významnosti byly nedostatky v zapracování strategie řízení rizik vyžadované Metodickým pokynem (dále MP) *Kontrola finančních prostředků poskytovaných z EU fondů*. Během sledovaného období došlo k napravení a nyní je již strategie řízení rizik dostatečná. Dalším důvodem pro zvýšení významnosti rizika nedodržení JNR bylo drobné pochybení v oblasti MP *Výzvy, hodnocení a výběr projektů*, přičemž ve sledovaném období již k dalšímu pochybení nedošlo.

V rizicích *Nenaplnění pravidla n+3, Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů, Absorpční kapacita, Legalita a správnost výdajů, Riziko korupce a podvodu, Nastavení procesů a aktivit ovlivňujících realizaci programu, Nestabilní administrativní kapacita a Implementace nástrojů územní dimenze* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení. Program nebyl hodnocen v riziku *Implementace finančních nástrojů*, jelikož není pro program relevantní.

3.7 OPERAČNÍ PROGRAM DOPRAVA (OP D)

Ve sledovaném období duben–září 2025 probíhala implementace programu bez komplikací. Přestože se nepodařilo včas naplnit stanovené milníky, má program dostatečnou absorpční kapacitu i v ýši zasmluvněné alokace pro dosažení stanovených věcných cílů.

V rámci přezkumu v polovině období bylo potřeba reagovat na revizi nařízení Evropského parlamentu k dopravní síti TEN-T. V rámci této revize došlo k přeřazení projektu podporovaného z OP D z úseku mimo TEN-T na úsek TEN-T. Na tuto revizi bylo proto potřeba reagovat změnou programu, kdy došlo k vnitřní realokaci 3,1 mld. Kč a ke změně s tím souvisejících indikátorů. Další změny v programu nebyly potřeba.

Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů

Většinu milníků se nepodařilo naplnit, což je způsobeno tím, že většina projektů realizovaných v tomto programu je časově náročných na přípravu i realizaci. Zájem o projekty je však dostatečný, závazky příjemců z větší části pokrývají nejen milníky, ale také cíle do roku 2029. Lze tedy předpokládat naplnění indikátorů programu.

V rizicích *Nenaplnění pravidla n+3, Absorpční kapacita, Legality a správnost výdajů, Nedodržení JNR, Riziko korupce a podvodu, Nastavení procesů a aktivit ovlivňujících realizaci programu, Plnění Dohody o partnerství, Nestabilní administrativní kapacita a Implementace nástrojů územní dimenze* nebylo ve sledovaném období zjištěno žádné závažné pochybení. Program nebyl hodnocen v riziku *Implementace finančních nástrojů*, jelikož není pro program relevantní.

3.8 OPERAČNÍ PROGRAM ZAMĚSTNANOST PLUS (OP Z+)

Ve sledovaném období duben–září 2025 nebylo v programu zaznamenáno žádné závažné pochybení a průběh čerpání prostředků je považován za optimální, což potvrzuje úspěšné naplňování výzev a dostatečná absorpční kapacita programu ve všech oblastech podpory. Pravidlo n+3 pro rok 2025 bylo splněno již v únoru 2025 a splněno je i pravidlo n+3 pro rok 2026.

V rámci přezkumu v polovině období nebyla navržena revize programu. Dosavadní postup implementace, včetně predikcí plnění milníků a indikátorů, naznačuje, že cílové hodnoty budou s vysokou pravděpodobností naplněny. K tomuto vývoji přispěla i skutečnost, že ŘO provedl revizi programu již v roce 2024.

3.9 OPERAČNÍ PROGRAM TECHNICKÁ POMOC (OP TP)

Ve sledovaném období duben–září 2025 nebylo v programu identifikováno žádné závažné pochybení, implementace probíhá plynule, pravidlo n+3 pro rok 2025 bylo k datu 30. 9. 2025 výrazně přeplněno (171,9 %) a je predikováno splnění limitu i v roce 2026. Vzhledem k servisnímu charakteru programu a průběžným výzvám je i plnění milníků a cílů průběžné a je předpoklad jejich splnění v roce 2029.

V rámci přezkumu v polovině období ŘO neidentifikoval potřebu měnit věcné zaměření intervencí programu. Implementace probíhá bez rizik a není potřeba revidovat zaměření programu, přesouvat prostředky mezi prioritami ani měnit hodnotu milníků a cílů, kdy stanovené cílové hodnoty budou s vysokou pravděpodobností naplněny do konce roku 2029.

Program nebyl hodnocen v rizicích *Implementace nástrojů Územní dimenze, Implementace finančních nástrojů a Plnění Dohody o partnerství*, jelikož nejsou pro program relevantní.

4 Závěr

V období duben–září 2025 se MMR-NOK soustředil na monitoring rizik s vysokou mírou významnosti, která mohou ovlivnit efektivní čerpání prostředků z fondů EU, a to na horizontální a programové úrovni.

Na horizontální úrovni se MMR-NOK i nadále bude věnovat rizikovým oblastem: **naplňování ZP, energetické účinnosti a administrativní kapacitě**. V oblasti ZP 4.4 Sociální začleňování je zásadní schválení klíčových dokumentů, přičemž koordinace s EK zůstává nadále nezbytná. V oblasti **nenaplnění očekávaných výsledků DoP v rámci energetické účinnosti** přetrvává riziko nenaplnění závazků ČR do roku 2030, zejména kumulativních úspor, které jsou součástí Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu. I přes vyhlášení výzev a zahájení realizace projektů je nutné sledovat jejich skutečné dopady a efektivitu. V oblasti administrativních kapacit se projevuje zvýšené zatížení v důsledku souběhu několika aktivit, a to plnění pravidla n+3 v roce 2025, přezkum v polovině období a zahájení přípravy PO2028+.

Implementace většiny programů probíhá plynule, což dokládá i skutečnost, že **všechny programy i MMR-NOK predikují splnění pravidla n+3 v roce 2025**, i když u některých programů bude splnění na nejnižší možné hranici limitu. Stav implementace jednotlivých programů ukazuje na rozdílnou dynamiku. OP ST a OP TAK čelí pomalé administraci, zpoždění ve vydávání PA, což u OP ST vede k riziku nenaplnění pravidla n+3 v dalších letech. OP JAK zaznamenal pozitivní vývoj po ukončení auditu EK a obnově žádostí o platbu, přičemž pravidlo n+3 se nejeví jako rizikové. OP R vykazuje zrychlení čerpání v září 2025, pravidlo n+3 by mělo být splněno v listopadu 2025. MMR-NOK v této souvislosti pokračuje v intenzivní komunikaci s ohroženými programy, zejména s OP ST a OP TAK, s cílem zajistit včasné a efektivní plnění stanovených opatření. Přestože u některých programů (OP ST, OP TAK, OP R, IROP a OP D) nadále dochází k **pomalejšímu plnění stanovených milníků a cílů**, MMR-NOK v současné době neeviduje závažné ohrožení jejich věcného naplnění.

Přezkum v polovině období umožnil **revize programů, úpravy milníků a cílových hodnot indikátorů, vnitřní i vnější realokace prostředků a optimalizaci intervencí**. V rámci OP ŽP vznikly dva nové FN, a to na oběhové hospodářství a vodohospodářskou infrastrukturu, podpořené realokacemi z OP TAK a IROP. Ostatní programy přistoupily k úpravám podle aktuálních potřeb, zájmu žadatelů a doporučení EK.

Další cyklus ISŘR proběhne v lednu-březnu 2026, kdy proběhne pravidelné přehodnocení rizikovosti programů, na jehož základě stanoví MMR-NOK **tzv. semafor na rok 2026**. Současně dojde k vyhodnocení plnění stanovených opatření, a to jak na programové, tak horizontální úrovni, a identifikaci možných rizik ovlivňujících úspěšné čerpání fondů EU a implementaci stanovených intervencí. Výsledky předloží MMR-NOK k projednání vládě ČR ve *Zprávě o rizicích a opatřeních implementace fondů EU* do 1. 4. 2026.

5 Seznam zkratek

ADK	Riziková oblast Administrativní kapacita
AdKap	Administrativní kapacita
APDI	Akční plán deinstitucionalizace sociálních služeb
API	Agentura pro podnikání a inovace
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community Led Local Development)
COVID-19	Vysoce infekční onemocnění, které je způsobeno koronavirem SARS-CoV-2
CP	Klimatická odolnost investic (climate proofing)
CRR	Centrum pro regionální rozvoj
CSR	Country Specific Recommendations
ČR	Česká republika
ČNB	Česká národní banka
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČOV	Čistírna odpadních vod
DAC	Development Assistance Committee (DAC) – Výbor pro rozvojovou pomoc
DG EMPL	Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a začleňování
DNSH	Zásada významně nepoškozovat (do not significant harm)
DoF	Dohoda o Financování
DoP	Dohoda o partnerství
DSŘ	Digitální stavební řízení
EBRD	Evropská banka pro obnovu a rozvoj
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund – ERDF)
EK	Evropská komise
ENRAF	Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond
ESM	Evidence skutečných majitelů
EU	Evropská unie
EÚD	Evropský účetní dvůr
FAU	Finanční analytický útvar
FMC	Riziková oblast Finanční řízení, Milníky a cíle
FN	Finanční nástroj/e
FP	Finanční plán
Fondy EU	Evropské fondy v programovém období 2021-2027
FS	Fond soudržnosti (Cohesion Fund – CF)
HMG	Harmonogram
HSOÚ	Hospodářsky a sociálně ohrožená území

IROP	Integrovaný regionální operační program
IS	Implementační struktura
ISCED	International Standard Classification of Education / Mezinárodní klasifikace vzdělávání
IS VIOLA	Informační systém VIOLA
ISŘR	Integrovaný systém řízení rizik
IT	Informační technologie
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
IZO	Identifikátor zařízení
IZS	Integrovaný záchranný systém
JN	Jednotkové náklady
JNR	Jednotný národní rámec
KVK	Karlovarský kraj
M-Rada	Ministerská úroveň Rady pro fondy EU
MAS	Místní akční skupina/y
MF	Ministerstvo financí
MF-AO	Ministerstvo financí – Auditní orgán
MF-CHJ	Ministerstvo financí – Centrální harmonizační jednotka
MF-PO	Ministerstvo financí – Platební orgán
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci
MMR-RE:START	Ministerstvo pro místní rozvoj – Oddělení RE:START
MO/A	Metropolitní oblastí a aglomerace
MP	Metodický pokyn
MP INRAP	Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů a regionálních akčních plánů v programovém období 2021-2027
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPO-DU	Ministerstvo průmyslu a obchodu – Delivery unit
MPŘ	Meziresortní připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MP VHVP	Metodický pokyn výzvy, hodnocení a výběr projektů
MRR	Méně rozvinuté regiony
MS	Metodické stanovisko
MSP	Malé a střední podniky
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MS2021+	Monitorovací systém pro programové období 2021-2027

MV	Monitorovací výbor
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NECP	National energy and climate plan
NextGenerationEU	Balíček hospodářské obnovy Evropské unie na podporu členských států EU, aby se zotavily z pandemie COVID-19
NGEU	NextGenerationEU
NOO	Nástroj pro oživení a odolnost
NPO	Národní plán obnovy
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NRB	Národní rozvojová banka
NSK	Národní stálá konference
NS MAS	Národní síť Místních akčních skupin
NSRSS	Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2026-2035
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
ON 21-27	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, v platném znění.
OP	Operační program
OP D	Operační program Doprava
OP JAK	Operační program Jan Amos Komenský
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha – pól růstu ČR
OP R	Operační program Rybářství
OP ST	Operační program Spravedlivá transformace
OP TAK	Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP Z +	Operační program Zaměstnanost plus
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OSZ MMR	Odbor sociálního začleňování MMR
OZE	Obnovitelné zdroje energie
NNO	Nestátní neziskové organizace
PA	Právní akt
PD	Programový dokument

PO	Programové období
PR	Přechodové regiony
PrŽaP	Pravidla pro žadatele a příjemce podpory
PS	Pracovní skupina
PS KAN	Pracovní skupina Kontroly auditů nesrovnalosti
PS Legal	Pracovní skupina pro legislativní změny
PS Metodika	Pracovní skupina Metodika
PS NOK	Pracovní skupina Národního orgánu pro koordinaci
PSÚT	Plán spravedlivé územní transformace
PV-RP	Pracovní výbor pro regionální politiku
RAP	Regionální akční plán
REACT-EU	Nástroj podpory v rámci NextGenerationEU
RHR	Registr horizontálních rizik
RKOS	Riziková oblast Řídící a kontrolní systémy
RoPD	Rozhodnutí o poskytnutí dotace
RP	Riziková oblast Realizace programu
ŘO	Řídící orgán
SC	Specifický cíl
SEEPiA	Centrum socio-ekonomického výzkumu (projekt TAČR)
SFC	Systém Evropské unie pro správu fondů
SFŽP	Státní fond životního prostředí ČR
SP	Strategický projekt
SPCSS	Státní pokladna – Centrum sdílených služeb
SRR	Strategie regionálního rozvoje České republiky
STEP	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění některé související předpisy EU), a kterým se umožňuje členským státům zavést do svých plánů pro oživení a odolnost opatření na podporu investičních operací, které přispívají k cílům STEP
SUD	Udržitelný rozvoj měst (Sustainable Urban Development)
TAČR	Technologická agentura České republiky
TIA	Territorial Impact Assessment – Hodnocení územních dopadů
TSI	Nástroj pro technickou podporu (technical support instrument)
UA	Ukrajina
ÚDOP 21+	Územní dimenze v operačních programech
ULK	Ústecký kraj

UV	Usnesení vlády
ÚV ČR	Úřad vlády České republiky
VRR	Více rozvinuté regiony
VV-RP	Vládní výbor pro regionální politiku
VZ	Veřejná zakázka/zakázky
ZMV	Zjednodušené metody vykazování
ZP	Základní podmínka/y
Zpráva	Zpráva o rizicích a opatřeních implementace fondů EU
ZŘR	Zesílené řízení rizik
ZSZ	Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů
ZS	Zprostředkující subjekt
ŽoP	Žádost o platbu

6 Přílohy

Příloha č. 1 Registr horizontálních rizik na rok 2025 – plnění opatření k 30. 9. 2025

Příloha č. 2 Plány opatření programů na rok 2025 – plnění opatření k 30. 9. 2025

Příloha č. 3 Registr horizontálních rizik na rok 2025 – aktualizace 2. pol. 2025

Příloha č. 4 Plány opatření programů na rok 2025 – aktualizace 2. pol. 2025

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK NA ROK 2025

PLNĚNÍ K 30. ZÁŘÍ 2025

LISTOPAD 2025

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
RKOS	14. Sankční mechanismy EU v reakci na UA krizi	O27 (272)	S ohledem na agresi Ruska na Ukrajině přijala Rada EU a následně i ČR soubor sankcí, které mimo jiné neumožňují poskytovat jakoukoliv finanční podporu subjektům, na které se vztahují tyto sankce. Vzhledem k tomu, že rozsah a cílení sankcí se v čase vyvíjí a jsou doplňovány dalšími subjekty (osobami, firmami) v různých jazykových transkripcích, je nutné pro naplnění tohoto závazku a nezpomalení rychlosti poskytování podpory poskytnout všem poskytovatelům dotací, potažmo veřejných zadavatelům, jasné vodítko a nástroj, který jim umožní rychlé vyhledávání a snadnou identifikaci osob ze sankčního seznamu za účelem ověření oprávnění poskytnutí/vyplacení finanční podpory.	14.1 Zajištění vhodného IT řešení v oblasti vedení a aktualizace sankčního seznamu.	do 30. 6. 2025	MMR/SP CSS	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Ministerstvo spravedlnosti (MŠP) provedlo prvotní analýzu a sběr informací k vytvoření minimalistického řešení, kterým je zanesení údajů ze sankčních seznamů do Evidence skutečných majitelů (ESM). Na základě zjištěných informací bylo konstatováno, že úprava ESM, tj. vytvoření nové položky v ESM, nemůže být učiněna bez předchozích kroků, kterými je úprava zákona o provádění mezinárodních sankcí a vytvoření sankčního seznamu dle zákona o informačních systémech veřejné správy a na to navazujících zákonů. Uvedené podmínky jsou v gesci MZV a MF, přičemž změna nebo odstranění legislativních bariér nebyly ze strany MŠP (gestor úkolu z M-rady, konané v dubnu 2022) iniciovány. Z tohoto důvodu muselo MMR přistoupit k náhradnímu řešení. MMR-NOK, ve spolupráci s pracovní skupinou připravil rámcové zadání pro tvorbu IT nástroje. Vzhledem k tomu, že gesci za tento nástroj odmítlo MŠP i MF, bylo ze strany MMR připravováno náhradní řešení. Tím bylo propojení vybraných informačních systémů ve správě MMR s daty poskytovanými některou specializovanou soukromou společností. Tyto práce na přípravě zadávací dokumentace však byly pozastaveny, a to z důvodu aktivity ÚV ČR, který na apel MMR-NOK po hledání konsolidovaného řešení a hospodárného postup, svolat několik jednání s relevantními resorty. Výsledkem jednání byl společný postup Státní pokladny Centra sdílených služeb (SPCSS) a Finančního analytického útvaru, kdy k datu vykazování probíhá příprava společného zadání za vybrané části státní správy. Je možné, aby řídicí orgány (ŘO) využily možnosti přistoupit k databázi pomocí individuálních licencí (po skončení soutěže organizované SPCSS). O této možnosti byli zástupci (ŘO) informováni na jednání PS Metodika dne 4. 11. 2024 s tím, že počet licencí je nutno komunikovat napřímo s SPCSS a FAU. Tyto individuální přístupy k vysoutěženému nástroji umožní ŘO jak jednotlivé, tak dávkové ověření sankcionovaných subjektů. Příprava tendru na nástroj ze strany SP CSS nadále probíhá.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
							Nad rámec těchto individuálních přístupů se dále řeší možnost kontroly sankcionovaných subjektů pro zadavatele a nadále se hledá vhodné řešení pro Národní elektronický nástroj (NEN).
	18. Střet zájmů	O27 (272, 273)	V návaznosti na zrušení tzv. lex Babiš II ze strany Ústavního soudu, který ve svém nálezu z 4. 12. 2024 rozhodl, že novela zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích provedená zákonem č. 253/2023 Sb. obsahovala neústavní přílepek, dochází k úpravě § 4c zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů (ZSZ). Tento přílepek měnil textaci zákazu poskytnout dotaci podle § 4c ZSZ, a to tak, že rozhodující nebyl vztah veřejného funkcionáře coby vlastníka/ovládající osoby, ale coby skutečného majitele žadatele o dotaci. Ústavní soud tuto novelu v rozsahu neústavního přílepku zrušil a uvedl, že „zrušení novelizujících ustanovení je spojeno s obživením předchozí právní úpravy“. Ke dni vyhlášení nálezu ve sbírce (k 19. 12. 2024) tak znovu „obživla“ textace § 4c ZSZ účinná před 1. 1. 2024. V Poslanecké sněmovně byl již 17. 12. 2021 skupinou poslanců předložen sněmovní tisk č. 110, který novelizaci § 4c ZSZ ve znění odpovídajícím zrušené novele obsahuje. Není však jisté, zda poslanecká sněmovna tento sněmovní tisk, ať už v navrženém, nebo pozměněném znění, které by obsahovalo pouze změnu § 4c ZSZ, v tomto volebním období schválí.	18.1 Informovat na relevantních platformách (PS NOK, PS Metodika a PS KAN) o nálezu Ústavního soudu a povinnostech ŘO, které z něj plynou.	do 30. 6. 2025	MMR, MF-CHJ	SPLNĚNO Opatření bylo k datu vykazování splněno. Na všech relevantních platformách (PS NOK, PS Metodika, PS Legal a PS KAN) proběhlo informování členů o nálezu Ústavního soudu a povinnostech ŘO, které z něj plynou. Konkrétně PS NOK 28. 2. 2025, PS Legal 12. 3. 2025, PS Metodika 27. 3. 2025, a PS KAN 23. 6. 2025. Opatření 18.1 bylo splněno a na eliminaci rizika navazuje opatření 18.2.
				18.2 V případě nepřijetí právní úpravy vycházející ze sněmovního tisku č. 110, ať už ve stávajícím znění, nebo s pozměňovacím návrhem tohoto tisku, který by v něm ponechal pouze změnu § 4c ZSZ, v tomto volebním období, připravit obdobnou novelu ZSZ, v příštím volebním období a nechat tuto novelizaci schválit vládou ČR.	do 30. 6. 2026	MSP	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ K datu vykazování je stav takový, že novela zákona o střetu zájmů (§ 4c ZSZ), vycházející ze sněmovního tisku č. 110, nebude v tomto volebním období projednána, protože je nemožné najít pro tento sněmovní tisk (byť třeba upravený) politickou podporu v organizačním výboru sněmovny. Snahy MMR o připojení požadované změny k jinému legislativnímu návrhu, který by byl dostatečně související, např. novele trestního zákoníku, selhaly, protože návrh již prošel druhým čtením a nebyl prostor pro projednání pozměňovacího návrhu. V souladu s tím zůstává v platnosti opatření č. 18.2, které stanoví, že v případě nepřijetí právní úpravy v tomto volebním období bude připravena obdobná novela zákona o střetu zájmů v příštím volebním období a předložena vládě ČR ke schválení. Riziko spojené s neexistencí právní úpravy je nadále evidováno jako horizontální riziko a jeho plnění bude monitorováno.
RP	1. Naplňování základních	O23 (233)	Základní podmínky (ZP) jsou podmínkami, jejichž plnění je předpokladem pro čerpání z	1.1 Věnovat intenzivní pozornost naplňování	průběžně	MMR- NOK	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
	podmínek pro programové období 2021- 2027		fondů EU v programovém období 2021-2027 a jejichž účelem je zajistit účinné a efektivní plnění cílů stanovených v rámci fondů EU. ZP by měly být splněny nejpozději do doby schvalování programů, v opačném případě nelze ze strany EK proplatit výdaje související s operací týkající se specifického cíle, na který je vázána nesplněná ZP. Plnění ZP je vyžadováno během celého programového období 2021-2027.	ZP ze strany gestorů ZP a úzce spolupracovat s MMR-NOK, spolugestory a dalšími zapojenými subjekty. Ze strany MMR-NOK dále využívat fungující systém koordinace naplňování ZP nastavený v programovém období 2014-2020.		ve spolupráci s gestory ZP	Ve sledovaném období bylo plnění základních podmínek (ZP) průběžně monitorováno ze strany MMR-NOK a pokračovala průběžná komunikace s gestory, spolugestory ZP a s EK. Ke dni 30. 9. 2025 bylo splněno všech 20 ZP. MMR-NOK zajišťuje v úzké spolupráci s příslušnými gestory a spolugestory monitorování naplňování ZP dvakrát ročně, ve vazbě na frekvenci jednání monitorovacích výborů (MV). Poslední monitoring proběhl k 31. 8. 2025. Další monitoring je naplánován na jaro 2026. U horizontální ZP 4 Zdravotní postižení má vzniknout do konce roku nový Národní plán rovných příležitostí osob se zdravotním postižením, který běžně funguje v 5letých cyklech, nicméně bude třeba, aby prošel přes SFC k EK. Stav monitoruje MMR-NOK. U ZP 2.6 Odpadové hospodářství byl schválen Plán odpadového hospodářství vládou ČR 23. 7. 2025 a 8. 9. 2025 gestor aktuální plán předal na EK v souladu s příslušnými předpisy. Další vývoj u ZP 4.4 Vnitrostátní strategický rámec politiky pro sociální začleňování a snižování chudoby, která se jeví jako riziková, je popsán u opatření 1.3. U ZP 4.6 Zdraví MMR-NOK sleduje aktualizaci strategie Zdraví 2030 s prodloužením do roku 2035, aktualizace strategie byla předložena v září 2025 v MPŘ. MMR-NOK nadále apeluje na relevantních platformách na gestory ZP, aby přistupovali k plnění ZP zodpovědně během celého programového období.
		O23 (233)		1.3 Monitorovat průběžné plnění základní podmínky 4.4 Vnitrostátní strategický rámec politiky pro sociální začleňování a snižování chudoby	do 30. 9. 2025	MPSV a MMR-NOK	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ MMR-NOK a EK aktivně monitorují stav plnění ZP 4.4. MPSV předložilo AP DI na vládu 30. 9. 2025 a vláda plán schválila. MPSV rovněž zaslalo materiál EK dne 30. 7. 2025.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
							Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2026-2035 (NSRSS) je aktuálně v MPŘ. MPSV předpokládá, že termín předložení na vládu bude v říjnu 2025. Po schválení strategických dokumentů budou tyto zaslány EK spolu s průvodním shrnutím.
	2. Naplňování dokumentu Územní dimenze v operačních programech 2021+	O67 (672)	Dokument Územní dimenze v programech 2021+ shrnuje, ve kterých specifických cílech, případně aktivitách operačních programů, se očekává uplatnění územní dimenze (nástroje a formy územní dimenze jsou dokumentem definovány). Dále definuje, jaké alokace by měly být alokovány prostřednictvím územních nástrojů (ITI, CLLD, RAP) a do strukturálně postižených regionů a hospodářsky a sociálně ohrožených území. Rizikem je neplnění dokumentu ve smyslu (a) nevyhlášení územně zacílených výzev a (b) nedostatečné alokace vyčleněné na územní nástroje pro definované typy území. Dokument Územní dimenze v programech 2021+ je po svém schválení vládou (schváleno 26. července 2021 usnesením č. 678) pro řídicí orgány závazný.	2.1 Průběžná komunikace na pracovní a nejvyšší úrovni s řídicími orgány týkající se vyhlášení územně zacílených výzev a plnění stanovených alokací (např. platformy pro vyhlášení výzev, monitorovací výbory, platformy CLLD, ITI, pracovní skupiny pro implementaci Akčních plánů SRR, nově též Výbor pro regionální politiku).	průběžně	MMR	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Diskuse s ŘO k územně zacíleným výzvám probíhá průběžně na základě podkladů, zaslaných ŘO k jednotlivým výzvám. Diskuse probíhá také na MV programů a na platformách pro přípravu výzev. Diskuse o podobě zacílených územních výzvách probíhá např. na základě dat sekretariátů regionálních stálých konferencí (RSK) o absorpční kapacitě nebo prostřednictvím Informačního systému projektových záměrů. ŘO postupují dle Územní dimenze v programech 2021+ (ÚDOP 2021+) a vyhláší příslušné výzvy s konkrétní alokací. Téma naplňování ÚDOP 2021+ bude pravidelnou součástí průběžného vyhodnocování Akčních plánů SRR, a také součástí Výboru pro regionální politiku. Akční plán Strategie regionálního rozvoje ČR 2025–2027 byl schválen vládou ČR usnesením č. 932 ze dne 11. 12. 2024. Akční plán je posledním implementačním plánem Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ a na rozdíl od dvou předcházejících dvouletých akčních plánů je koncipován na období tří let. Akční plán je zároveň implementačním dokumentem Koncepce rozvoje venkova, schválené usnesením vlády ze dne 13. 1. 2020 č. 36. Souběžně se vznikem Akčního plánu byla vytvořena Zpráva o uplatňování Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ podle § 9 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Výbor pro regionální politiku si klade za cíl účinně koordinovat regionální politiku napříč všemi resorty tak, aby se snižovaly nerovnosti mezi regiony. Výbor pro regionální politiku jedná na vládní úrovni (VV-RP) a na pracovní úrovni (PV-RP).

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
							7. jednání Výboru pro regionální politiku na pracovní úrovni (PV RP) proběhlo dne 26. září 2025. Témata: hodnocení práce Výboru na vládní úrovni, pracovní úrovni, na úrovni poradního orgánu, příprava Strategie pro regionální rozvoj 2028+, hodnocení územních dopadů (TIA), regiony příležitostí – prioritizace: Systematická podpora, mechanismus a soubor opatření pro regiony příležitostí (HSOÚ, strukturálně postižené regiony), aktuální informace z jednání Transformační komise a zvýšení dostupnosti bydlení v ČR – doporučení OECD. Ze závěrů prvního pracovního monitorování naplňování ÚDOP 2021+ k 30. 6. 2023 vyplývá, že ŘO zpravidla vyhlašují výzvy v souladu s dokumentem ÚDOP 2021+. To znamená, že ŘO plní karty specifických cílů a aktivit ÚDOP 2021+ do značné míry – některé formy a nástroje realizace územní dimenze u dílčích programů však ještě nejsou implementovány. Další monitorování proběhne v prosinci 2025. Závěry: OP Z+: K datu vykazování zatím nebyla v SC 1.1 OPZ+ identifikována potřeba vyhlásit specifické výzvy zaměřené pouze na žadatele z Hospodářsky a sociálně ohrožených území (HSOÚ), resp. stanovení sublokace na HSOÚ v rámci standardních výzev. Na řešení specifických regionálních problémů v oblasti zaměstnanosti se zaměřuje v SC 1.1 výzva č. 03_22_023 Realizace nástrojů politiky zaměstnanosti na regionální úrovni. V rámci této výzvy mohou jednotlivé krajské pobočky Úřadu práce ČR žádat finanční prostředky na řešení specifických regionálních problémů trhu práce, včetně zaměření na specifické regiony v rámci kraje a zohledňují individuální potřeby jednotlivých cílových skupin. V SC 1.3 je u výzev zaměřených na podporu dalšího profesního vzdělávání stanovena bonifikace, pokud má žadatel sídlo ve strukturálně postižených regionech (žadatel, který má sídlo na území Ústeckého kraje, Moravskoslezského kraje nebo Karlovarského kraje získá 10 bodů, žadatelé z ostatních krajů 0 bodů).

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
							V rámci IN byly vyhlášena výzva č. 084 Podpora CLLD, výzva č. 074 Pilotní podpora CLLD ve městech, výzva č. 008 Podpora CLLD, výzva č. 032 ITI – zaměstnanost, výzva č. 033 ITI – sociální začleňování. V rámci Koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení (KPSV) byly vyhlášeny výzva č. 106, 065 a 018 Podpora sociálního začleňování ve vyloučených lokalitách. OP JAK: V rámci OP JAK jsou vyhlašovány výzvy na vybraná území, např. území se sociálně vyloučenou lokalitou, uhelné regiony. Výzva č. 02_22_009 Smart Akcelérátor+ I: V návaznosti na Strategický rámec hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje je max. výše celkových způsobilých výdajů u těchto krajů navýšena o 30 mil. Kč. Výzva č. 02_23_017 Akční plánování v území – Místní akční plány (MAP): Projekty, které budou realizovány na územních obvodech obcí s rozšířenou působností, na kterých se nachází obec/obce se sociálně vyloučenými lokalitami zařazené do KPSV 2021+ mající s Odborem sociálního začleňování MMR (OSZ MMR) uzavřené Memorandum o spolupráci/dodatek k Memorandu, aktivně spolupracují a k žádosti o podporu doloží přílohu Potvrzení o spolupráci MAP s MMR v KPSV 2021+, mají nárok na finanční bonifikaci 10 %. Maximální výše projektu = 3 000 000 Kč + (počet zapojených IZO x 100 000 Kč) + bonifikace 10 % z celkové částky na počet zapojených IZO. Výzva č. 02_23_018 Akční plánování v území – IDZ: V rámci výzvy je realizován komplementární projekt „Desegregace vzdělávání dětí a žáků se sociálním znevýhodněním“, který realizuje OSZ MMR. Projekt k výše uvedeným 15 projektům MAP poskytuje podporu při zavádění desegregačních opatření ve vzdělávání. OP TAK: Územní podpora (pro přechodové regiony) je např. zahrnuta ve vyhlášené výzvě Digitální podnik, výzva byla vyhlášena v září 2025, příjem žádostí o podporu bude zahájen v říjnu 2025. ŘO plánuje vyhlásit některé výzvy, kde budou bonifikovány projekty, které budou realizovány v HSOÚ nebo v území s vyšší než průměrnou mírou nezaměstnanosti. V rámci IN byly

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
							vyhlášeny výzvy Služby infrastruktury – ITI – výzva I; Technologie pro MAS (CLLD) – výzva I. V rámci SC 3.1 byla vyhlášena výzva Vysokorychlostní internet – výzva I. Jedním z podkladů je i mapování ČTÚ. Jako podporované oblasti jsou vymezeny pro aktivitu I. obce do 2 tis. obyv. (není k dispozici optická přípojná síť) a pro aktivitu II. (nepokrytá adresní místa v ZSJ). IROP: Nad rámec ÚDOP 21+ byly vyhlášeny specifické výzvy (výzva č. 81, 82) pro žadatele z HSOÚ (oblast cestovního ruchu). Výzva je otevřená do 14. 1. 2026. Další platformou pro komunikaci s ŘO ve věci plnění a budoucí zacílení nejen územních výzev je NSK. Platforma se schází minimálně dvakrát za rok.
	5. Příspěvek ŘO k plnění příspěvku na klimatické cíle dle čl. 6 ON	O23 (231)	Čl. 6 Obecného nařízení (ON) ukládá povinnost pravidelného sledování dodržování cílů příspěvku v oblasti klimatu, předběžně stanovených pro EFRR a FS v Dohodě o partnerství. V případě nedostatečného pokroku jsou po dohodě s EK na výročních přezkumných jednáních realizována nápravná opatření. Nedosažení dostatečného pokroku do 31. 12. 2024 musí být rovněž zohledněno v rámci přezkumu v polovině období. Naplnění příspěvku ke klimatickým cílům musí být dodržováno v průběhu celého PO 2021-2027.	5.2 Dodržování příspěvku ke klimatickým cílům během celého programového období 2021-2027, a to jak při případných realokacích, tak na základě celkových způsobilých výdajů, které příjemci vykázali řídicímu orgánu.	průběžně	MMR ve spolupráci s ŘO OP ŽP, OP D, OP JAK, OP TAK, IROP	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Závazek na klimatické cíle je dle programových dokumentů aktuálních k datu vykazování v odpovídající výši. Jeho dodržování je předmětem schvalovacího procesu revizí programů. Dodržování příspěvku na základě celkových způsobilých výdajů (tj. na úrovni plnění závazku) je pravidelně monitorováno a reportováno v rámci Výroční zprávy o implementaci DoP. V roce 2025 nebyla Výroční zpráva připravována z důvodu přezkumu v polovině období. Příspěvek na klimatické cíle na úrovni závazku a jeho plnění bylo rovněž předmětem přezkumu v polovině období dle čl. 18 ON. Bylo konstatováno, že pokrok v plnění příspěvku na klimatické cíle je za ČR jako celek dobrý, a to včetně výhledu pro zbytek programového období. Pokrok bude nicméně nadále monitorován a zohledňován při případných budoucích revizích programů.
	12. Plnění stanovené min. 8% alokace EFRR vyčleněné na	O67 (671)	Na základě míry plnění finančních plánů nositelů nástroje ITI, v okamžiku navrhovaného krácení alokací ze strany ŘO, bude v součtu za programy IROP, OP JAK, OP TAK a OP ŽP vyhodnocován rozsah odchýlení od referenčně	12.1 Průběžně monitorovat plnění finančních plánů nositelů integrovaných	průběžně	MMR ve spolupráci s MO/A a ŘO OP	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Implementace udržitelných městských strategií úspěšně pokračuje, průběžný monitoring probíhá.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
	podporu udržitelného rozvoje měst prostřednictv ím nástroje ITI		stanoveného benchmarku určujícího nutnou míru plnění nezbytnou pro dosažení minimálního požadavku daného čl. 9 Nařízení o EFRR a FS. Souvztažně bude hodnoceno z pohledu jednotlivých programů – vývoj a naplňování té části alokace, jež přispívá k naplňování uloženého závazku. Odchýlení se od stanoveného benchmarku, určujícího nutnou míru plnění, vede k porušení závazku vůči EK. Procento prostředků přidělené na udržitelný rozvoj měst musí být dodržováno v průběhu celého programového období.	strategií. V případě identifikovaných problémů na základě průběžného monitorování připravit návrh případných realokací finančních zdrojů na ITI v rámci dotčených programů.		JAK, OP TAK, IROP a OP ŽP	Závazek na národní straně prostřednictvím vyčlenění finančních zdrojů v programech je plněn na úrovni přibližně 140 %. Stav reálného plnění prostřednictvím realizovaných projektů – k 30. 9. 2025 dosahoval objem předložených projektů ve stavech PP30 (projekt s právním aktem) a vyšších celkem téměř 14,10 mld. Kč (přírůstek 1,77 mld. Kč oproti 30.6.2025) tedy přibližně 72 % stanoveného závazku při přepočtu aktuálním měnovým kurzem k 1.10.2025. Monitoring bude dále pokračovat, s větším důrazem na přechod projektů do stavů PP40 (projekt fyzicky ukončen) a vyšších.
	13. Riziko nedostatečné ho nastavení a přístupu k uplatnění zásady „významně nepoškozo vat“ (DNSH) a prověřování infrastruktury s očekávanou životností alespoň 5 let z hlediska klimatického dopadu při	O23 (231)	Riziko spočívá v nedostatečném personálním, odborném a technickém zajištění uplatnění zásady DNSH a klimatické odolnosti investic v průběhu implementace programů.	13.1 Bude zajištěno odborné vedení uplatňování zásady DNSH a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu na horizontální úrovni.	průběžně	MŽP ve spolupr áci s MMR- NOK, ŘO a dalšími relevantní mi subjekty	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ V termínu do konce října 2025 je ze strany MŽP plánováno schválení a vydání aktualizace Rámcových vodítek pro implementaci zásady “významně nepoškozo vat” životní prostředí (DNSH) a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu ve fondech EU v ČR. MŽP na podzim 2024 provedlo sběr podnětů věcných odborů a dalších dotčených subjektů jako jsou administrátoři fondů. Na počátku dubna 2025 byla aktualizovaná verze Vodítek poskytnuta implementační struktuře a rovněž zástupcům žadatelů k připomínkám, v průběhu května až července 2025 probíhalo vypořádání s jednotlivými připomínkujícími subjekty, v průběhu srpna a září 2025 probíhala konzultace s vnitřními útvary MŽP. V rámci aktualizace jsou zohledněny výstupy projektu <i>Methodology for the application of the DNSH principle at the national level in Czechia</i> , realizovaného pod vedením Úřadu vlády ČR (ÚV ČR) z Nástroje pro technickou podporu (TSI). Na základě výstupu z TSI projektu, ve kterém je doporučeno zřízení platformy pro všechny veřejné programy v ČR, bylo rozhodnuto, že problematika DNSH a CP bude pro fondy EU diskutována na PS Metodika MMR-NOK. Jednání této PS zaměřené právě na tuto problematiku proběhlo dvakrát v roce 2024, v roce 2025 jednou za

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
	výběru projektů						účelem představení aktualizovaných Vodítek. Se zástupci příjemců a vlastníků komponent je toto téma projednáváno na Oponentní skupině JNR, v roce 2024 bylo toto téma projednáváno jednou a v roce 2025 také jednou, rovněž za účelem představení aktualizovaných Vodítek. Dále probíhají práce na projektu Systém pro prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu (v MS2021+ veden pod názvem Aplikace klimatického prověřování CZ.07.01.01/00/22_005/0000233). Byla dokončena veřejná zakázka na dodavatele aplikace a podepsána smlouva dne 25. 3. 2025. Finalizují se metodické práce v rámci dodávek z projektů Technologické agentury ČR (TAČR) Centrum socio-ekonomického výzkumu (SEEPIA) a TAČR PERUN. Činnost je realizována pod záštitou Garančního výboru (zástupci MŽP, MMR-NOK, Českého hydrometeorologického ústavu, Akademie věd ČR Czechglobe a Centrum pro otázky životního prostředí Univerzity Karlovy), jenž zajišťuje správný a odborný dohled nad projektem. V červnu 2025 proběhlo jednání k Metodice dopravní infrastruktury a diskutovány scénáře pro liniové stavby, dále bylo schváleno schéma uživatelských cest. V části mitigace se připravuje veřejná zakázka malého rozsahu na právní analýzu na soulad s klimatickou neutralitou (hrazeno z NPO). Ze strany dodavatele byl předán první návrh Minimal Viable Product, který je nyní připomínkován a testován.
		O23 (231)		13.2 V souvislosti s vytvořením podpůrného rámce pro uplatnění zásady DNSH a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu (zejména v oblasti přizpůsobení se změně klimatu) zohlednit problematiku v	průběžně	MŽP a relevantní ministerst va	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Opatření je v rámci implementace adaptační strategie plněno průběžně. Doporučení přípravy investic v souladu s environmentálními a klimatickými závazky a vyšší environmentální ambice při poskytování veřejné podpory jsou součástí Aktualizovaného strategického rámce Česká republika 2030 výhledem do roku 2050, schváleného vládou ČR dne 6. 11. 2024 (usnesení vlády č. 802/2024).

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
				průběhu implementace Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (1. Aktualizace pro období 2021–2030) při plnění relevantních úkolů.			
RP	15. Možné nedodržování principu partnerství a transparent nosti v rámci realizace nástroje ITI	O67 (671)	MP INRAP neobsahoval standardizaci procesů nositelů ITI. MMR obdržel několik stížností na dodržování principu partnerství v rámci ŘV ITI a transparentnosti při výběru strategických projektů do programových rámců ITI. MMR řeší dodržování principu partnerství v rámci ŘV ITI a transparentnosti při výběru strategických projektů do programových rámců ITI. Z tohoto důvodu došlo k doplnění MP INRAP o kapitolu týkající se standardizace procesů pro nositele ITI. Nositelé ITI nyní musejí projít standardizací a své procesy upravit tak, aby vyhovovaly standardům, které jsou vyžadovány MP INRAP. Pokud nebudou dodržovány principy partnerství a transparentního postupu v rámci ITI, ŘO/EK odmítne financovat příslušné projekty. Tím může být ohroženo využití prostředků určených na ITI v rámci alokace na SUD a dojde ke zdržení realizace projektů.	15.2 Sledovat plnění stanovených postupů pro zajištění standardizace ITI a vlastního procesu standardizace, který umožní ověřit, zda nositelé ITI splňují požadované standards a podmínky definované MP INRAP po celou dobu implementace strategie.	průběžně	MMR	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Kontrola požadovaných standardů a podmínek definovaných v Metodickém pokynu pro integrované nástroje (MP INRAP) průběžně probíhá. Tato kontrola je zaměřena na ověření, zda nositelé ITI plní stanovené požadavky a podmínky během implementace strategií, a zároveň poskytuje zpětnou vazbu ke zdokonalování procesů standardizace. MMR předpokládá dokončení procesu standardizace ve vazbě na administrativní náročnost procesu v 1Q 2026.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
RP	16. Digitální stavební řízení	O27 (273)	Problémy provázející spuštění ostrého provozu DSŘ mohou mít vliv na rychlost povolování staveb a realizaci projektů. Tato skutečnost může mít dopad i na čerpání fondů EU a plnění Dohody o partnerství.	16.1 Pravidelně čtvrtletně monitorovat dopad na čerpání fondů EU.	do 31. 12. 2025	MMR- NOK ŘO	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Dopad spuštění provozu Digitálního stavebního řízení (DSŘ) na čerpání fondů EU je průběžně MMR-NOK monitorován. Ve 3Q 2025 nevykázaly ŘO žádné systémové problémy ve spojení s DSŘ, které by negativně ovlivnily schopnost efektivně čerpat prostředky z fondů EU nebo způsobily prodloužení lhůt. ŘO OP D identifikoval u jednotlivých projektů dílčí prodloužení povolenacích procesů, nicméně prozatím bez dopadu na dodržení termínů vyplývajících z příslušných výzev či bez dopadu na samotnou realizovatelnost jednotlivých projektů. ŘO OP ST nabízí jednání Task Force jako vhodnou platformu pro diskuzi o aktuálním stavu staveb, ale neidentifikoval zatím žádné systémové problémy. ŘO OP TAK neeviduje zásadní zpoždění způsobené DSŘ. Nicméně u několika projektů obdržel konkrétní stížnosti na nemožnost dodržet požadované termíny s odkazem mimo jiné i na nefunkční DSŘ. V tuto chvíli však nemá detailnější informace prokazující, že k neplnění lhůt skutečně dochází výhradně z tohoto důvodu.
FMC	6. Monitoring vymezení mezi politikou soudržnosti, novými nástroji a fondy	O23 (231)	Pro programové období 2021-2027 bylo ze strany EU vytvořeno několik nových nástrojů za účelem oživení ekonomik po pandemii COVID-19 nebo dosažení klimatické neutrality. Zejména jde o Nástroj pro oživení a odolnost, Modernizační fond, ale i Fond pro spravedlivou transformaci. Tyto nové nástroje do značné míry podporují obdobné intervence jako dosavadní fondy v rámci politiky soudržnosti. Z toho důvodu je klíčové postupovat v průběhu implementace těchto nástrojů a při jejich změnách ve vzájemné koordinaci tak, aby bylo	6.1 Průběžná komunikace gestorů zodpovědných za implementaci a strategické nastavení Dohody o partnerství a operačních programů (vč. OP Spravedlivá transformace) financovaných z fondů EU, Modernizačního	průběžně	MMR, MŽP, MPO ÚV ČR ve spolupr áci s ŘO	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Zajištění aktualizace přehledu vymezení a doplňkovosti mezi fondy, ostatními nástroji EU a národními dotacemi je z pohledu MMR-NOK důležitý nástroj pro zamezení nežádoucích překryvů a tím eliminaci rizika vzniku dvojího financování. V této souvislosti byl přehled vymezení a doplňkovosti aktualizován ke dni 30. 9. 2025. Aktualizace bude dále probíhat 2x ročně, vždy ke konci I. a III. čtvrtletí. S Národním plánem obnovy (NPO) je také nastavena spolupráce prostřednictvím účasti zástupce MMR-NOK ve Výboru NPO a zástupce MMR-NOK se také účastní pravidelných koordinačních schůzek vlastníků komponent.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
			nastavení přehledné a srozumitelné pro žadatele a aby nedocházelo k nežádoucímu vykrádání absorpční kapacity a nehrozilo riziko dvojího financování.	fondů a Národního plánu obnovy			K usnadnění vyhledávání výzev slouží jednotný Vyhledávač dotačních příležitostí na webu dotaceeu.cz, který umožňuje vyhledávání výzev i z NPO a Modernizačního fondu. Komunikace zodpovědných gestorů bude kontinuálně probíhat i nadále.
		O23 (231)		6.2 MMR-NOK ve spolupráci s nositeli nástrojů podpory zohlední při práci na přehledu vymezení a doplňkovosti v podporovaných aktivitách financovaných z fondů EU, NPO, Modernizačního fondu, národních prostředků a dalších, závěry z auditu EÚD CL-14479. Dokument se bude aktualizovat a sledovat v půlročních intervalech (vždy k 31. 3. a 30. 9. roku n)	průběžně, k 31. 3 a 30. 9. daného roku	MMR- NOK ve spolupr áci s MPO, MŽP, ŘO a dalšími relevantní mi subjekty	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Aktualizace bude dále probíhat dvakrát ročně, vždy ke konci I. a III. čtvrtletí, k datům 31. 3 a 30. 9. daného roku. Poslední aktualizace proběhla ke dni 30. 9. 2025. Aktualizovaná data jsou nasdílena všem ŘO/relevantním subjektům a zároveň zveřejněna na webu www.dotaceeu.cz.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
	10. Nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství v oblasti energetické účinnosti	O23 (231)	Ze strany řídicích orgánů, zejména OP ŽP, IROP a OP TAK, dochází k nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství (DoP) v oblasti energetických úspor (energetické účinnosti) z důvodu posunutí začátku implementace programového období 2021-2027. Kvůli prozatím nulovému naplňování jak finančních, tak věcných indikátorů a milníků v rámci relevantních programů hrozí nesplnění předpokládaného příspěvku těchto programů k závazkům ČR vůči EK v energetických úsporách do roku 2030, které jsou obsaženy ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu (v případě nesplnění závazných cílů mohou hrozit ČR sankce). Jako problematické se jeví zejména splnění závazku kumulativních úspor, kde je předpoklad realizace projektů energetických úspor z alokovaných prostředků pro 2021-2027 již od začátku tohoto programového období.	10.1 V nejbližším možném termínu vyhlásit výzvy na realizaci energetických úspor z alokovaných prostředků na programové období 2021-2027.	pololetně, 30. 6. 2025 a 31. 12. 2025	ŘO ve spolupr áci s MMR- NOK	SPLNĚNO Jednotlivé programy postupně vyhláší předmětné výzvy a dávají tak předpoklad k naplnění jejich závazků v oblasti energetické účinnosti. OP TAK – K datu hodnocení bylo v zaregistrovaných žádostech o podporu 5,7 mld. Kč, což několikanásobně převyšuje disponibilní prostředky, a zároveň bylo vydáno 137 právních aktů v hodnotě 0,7 mld. Kč. Výzva č. 49 <i>Úspory energie</i> je přeplněna a probíhá hodnocení projektů. Současně byl k 12. 8. 2025 pozastaven příjem žádostí do FN Úspory energie po vyčerpání celé alokace ve výši 1,77 mld. Kč. Z dostupných dat je zřejmé, že poptávka po energetických opatřeních výrazně převyšuje dostupné prostředky, což zvyšuje tlak na dosažení kumulativních úspor energie v dalších letech. OP ŽP 2021-2027 – V období od dubna do září 2025 byl ukončen příjem žádostí celkem 5 vyhlášených výzev v oblasti energetických úspor a podpory OZE (výzvy č. 56, 57, 58, 77 a 78), nyní probíhá jejich hodnocení. K datu vykazování byly vyhlášeny dvě další výzvy na energetické úspory ve veřejné infrastruktuře (výzvy č. 96 a 97). IROP 2021-2027 – ŘO již vyhlásil naprostou většinu výzev, které obsahují i sledování energetických úspor, nicméně ŘO nevyhlášoval žádné výzvy jen na energetické úspory, protože by docházelo k překryvu s OP ŽP. Zároveň ale došlo ke snížení hodnoty očekávaného příspěvku IROP v aktualizovaném NECP. OP ST – Ve 3Q 2025 byly vyhlášeny výzvy na podporu energetických úspor veřejné infrastruktury a energetických úspor veřejných budov v kumulativní výši 950 milionů Kč. Nad rámec těchto výzev byl již od začátku implementace programu v relevantních výzvách požadavek na energetickou účinnost zakotven, a to například v Úvěru Transformace v případě investic do budov. Stejně tak tomu je u strategických projektů, které investují do výstavby budov. Obdobné náročné požadavky jsou zohledněny v připravované výzvě na Digitální inovace v oblasti IZS KVK.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
		O23 (231)		10.2 Pro zvýšení absorpční kapacity poskytnout dostatečnou publicitu připravované podpoře energetických úspor.	pololetně, 30. 6. 2025 a 31. 12. 2025	ŘO ve spolupr áci s MMR- NOK	SPLNĚNO Publicita poskytované podpory energetických úspor v jednotlivých operačních programech pomohla vytvořit dostatečnou absorpční kapacitu pro využití disponibilních finančních prostředků určených pro tuto oblast. OP TAK – Podpora energetických úspor je prezentována na komunikačních akcích Ministerstva průmyslu a obchodu. V 2Q 2025 je to například pátý ročník konference cirkulární ekonomika v praxi ve dnech 13. a 14. 5. 2025, kde byly prezentovány a diskutovány rovněž úsporné programy. Doprovodně jsou na všech akcích MPO poskytovány tzv. produktové listy k příslušným výzvám. Podpory jsou dále prezentovány v informačním zpravodaji "tak" k OP TAK. Zároveň proběhl seminář v Hradci Králové, kde byly prezentovány informace o dané podpoře. V neposlední řadě byla dne 27. 6. 2025 vyhlášena výzva Obnovitelné zdroje energie – větrné elektrárny, propagace výzvy je dále uvedena na webu OP TAK a sociálních sítích OP TAK. OP ŽP 2021-2027 – Energetické úspory a podpořené energetické projekty z OP ŽP byly v roce 2025 prezentovány kromě webových stránek www.opzp.cz, sociálních sítí a časopisu Priorita přímo na několika akcích, jako například v rámci série Pro moderní Česko 2025 (semináře, konference a talkshow věnované zelené modernizaci Česka. Problematika úspor energií a změny klimatu byly také diskutovány na akcích pro širokou veřejnost (např. Zlín film festival, Roadshow Česká příroda v 5 městech po celé ČR). IROP 2021-2027 – ŘO nepředpokládá nízkou absorpční kapacitu v oblastech, kde je možné jako doplňkovou aktivitu financovat energetickou účinnost, proto stačí standardní nástroje publicity IROP (webové stránky, semináře, konzultace na CRR apod.). OP ST – S dostatečnou a propracovanou publicitou u zmíněných plánovaných „klasických“ výzev i finančních nástrojů se počítá. ŘO má nastavený provázaný systém publicity, ve kterém hraje silnou roli subjektů několik – především ŘO, kraje, regionální pobočky CzechInvestu a NRB. Aktivita probíhá dle schváleného Ročního komunikačního plánu.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
ADK	8. Nedostatečné lidské zdroje pro implementaci fondů EU	O29 (292)	Nedostatečné zabezpečení lidských zdrojů pro pokrytí všech potřebných agend v souladu s evropskými i národními předpisy může vyústit ve zpomalení čerpání operačních programů a ohrožení stanovených závazků. V tomto ohledu představuje konkrétní riziko také postupný převod lidských zdrojů z období 2014–2020 do období 2021–2027 a zajištění financování lidských zdrojů v potřebné míře z technické pomoci. Konkrétním rizikem je v tomto ohledu očekávaný nárůst zátěže v roce 2025 v souvislosti s mid-term review, prvním plněním pravidla n+3 a zahájením přípravy PO 28+. Zejména s ohledem na výše uvedené představuje další konkrétní riziko mimo jiné nízká konkurenceschopnost vůči soukromému sektoru v oblasti finančního ohodnocení (platu, resp. mzdy) a také případná změna systemizace, která by snížila administrativní kapacitu v implementační struktuře evropských fondů.	8.1 Administrativní kapacita bude průběžně monitorována MMR-NOK. V rámci ročních informací o administrativní kapacitě bude vyhodnocen stav administrativní kapacity ve vztahu k potřebám jednotlivých ŘO a ZS a zajištění řádné implementace fondů EU. MMR-NOK, ŘO a MF budou ve vzájemné spolupráci usilovat o předcházení tohoto rizika a dbát na zajištění dostatečných lidských zdrojů pro implementaci.	průběžně, do 10. 3. 2026	MMR-NOK ve spolupr áci s jednotliv ými subjekty implemen tační struktury	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ MMR-NOK vyhodnocuje a analyzuje údaje k administrativním kapacitám (AdKap) zaslané jednotlivými subjekty implementační struktury (IS). Cílem monitorování administrativních kapacit je snaha zajistit dostačující lidské zdroje na všech úrovních implementace v potřebné kvalitě a kvantitě, aby nedocházelo k vyšší chybovosti či nižší rychlosti čerpání prostředků z fondů EU. Lze konstatovat, že implementační struktura fondů EU v ČR z hlediska lidských zdrojů disponuje kvalifikovanou a zkušenou administrativní kapacitou. Podle údajů shromážděných do roční Informace o zajištění administrativní kapacity implementační struktury Dohody o partnerství za rok 2024, předložené vládě ČR pro informaci v červnu 2025, klesla fluktuace implementační struktury o 0,23 % na 9,21 %, zatímco stabilita vzrostla o 3,32 % na 91,77 %. Zvýšil se důraz kladený na kvalitativní analýzy a hodnocení stavu administrativních kapacit u jednotlivých subjektů implementační struktury. Tyto subjekty dostaly větší prostor k poskytování slovních komentářů k jednotlivým kategoriím shromažďovaných dat. MMR-NOK usiluje o co nejširší možnou komunikaci s ŘO i mezi nimi navzájem a k tomuto účelu vytvořil také sdílený prostor na platformě MS Teams, kde lze sdílet dobrou praxi i případné nejasnosti či obtíže týkající se implementace. Jedním z diskutovaných témat jsou např. výběrová řízení a jejich efektivita. I nadále platí, že případné redukce systemizovaných míst IS mohou zásadně ohrozit vyčerpání příslušných alokací, plnění pravidla n+3 a také plynulosti a rychlosti proplácení finančních prostředků z rozpočtu EU. Zároveň je třeba zmínit, že pozice v IS fondů EU jsou z větší části financovány z projektů technické pomoci, a jejich redukce tedy pro státní rozpočet nepředstavuje výraznou úsporu.
		O29 (292)		8.2 Aktuální stav administrativní kapacity bude průběžně sledován	průběžně	MMR-NOK ve spolupr áci	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ MMR-NOK rozeslal počátkem roku 2025 anonymní dotazník spokojenosti na všechny zaměstnance IS. Cílem dotazníku bylo identifikovat možné příčiny

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

Vykazování plnění opatření dle
UV 238/2025 ke dni 30. 9. 2025

Riziko vá oblas t	Název rizika	Gestor MMR	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření	Postup v plnění opatření k 30. 9. 2025
				a řešen s jednotlivými subjekty implementace. V případě potřeby (např. při plánované změně systemizace) provede MMR-NOK ad hoc šetření k vyhodnocení dopadů na administrativní kapacitu fondů EU.		s jednotlivými subjekty implementační struktury	administrativní zátěže při každodenní práci. V odpovědích se nejčastěji zmiňovala nadměrná byrokracie, nedostatečná digitalizace, nespolupracující informační systémy nebo špatná komunikace. Možnosti snižování administrativní zátěže byly diskutovány na výjezdním zasedání kontaktních bodů odpovědných za administrativní kapacity a vzdělávání, které se konalo 26. a 27. 3. 2025. Průzkum provedený MMR-NOK v 1. pol. 2025 mezi subjekty IS k čerpání „malých“ technických pomoci přinesl ucelený přehled o kondici technických pomoci s ohledem na plánování finančního managementu do budoucna. Závěr je takový, že „malé“ technické pomoci jednotlivým subjektům implementace vystačí až do konce tohoto programového období. Většině subjektů nastavený a fungující systém vyhovuje. Je ale důležité začít uvažovat o budoucí podobě implementační struktury.

PLÁNY OPATŘENÍ PROGRAMŮ NA ROK 2025
PLNĚNÍ K 30. ZÁŘÍ 2025

LISTOPAD 2025

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
Operační program SPRAVEDLIVÁ TRANSFORMACE						
Absorpční kapacita	1.1	V rámci schůzek ZŘR projednávat plnění predikcí, dodržování harmonogramu výzev, včetně zdůvodnění případných změn a informovat o rizikových oblastech implementace programu, včetně strategických projektů a plnění věcných cílů. Vzhledem k rizikovosti programu budou schůzky ZŘR probíhat čtvrtletně. Přizvat na jednání ZŘR i zástupce SFŽP.	ŘO	čtvrtletně	ŘO zašle MMR-NOK elektronickou cestou informace o dodržování harmonogramu výzev a plnění predikcí, včetně informací o rizikových oblastech implementace programu. Na jednání ZŘR budou přizváni i zástupci SFŽP.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ V roce 2025 probíhají jednání ZŘR dle harmonogramu. V některých případech byla schůzka ZŘR doplněna tzv. Task Force, která se zaměřuje na projednání aktuálního stavu strategických projektů (SP). Plnění cílových hodnot indikátorů a stav strategických projektů byl předmětem jednání Task Force dne 22. 7. 2025. Jednání ZŘR proběhlo dne 29. 7. 2025 za účasti zástupců ŘO OP ST i zprostředkujícího subjektu (ZS) SFŽP. Na jednání bylo řešeno plnění limitu n+3, plnění predikcí, stav schvalování a implementace strategických projektů a implementace finančních nástrojů. Z jednání vyplynulo, že ŘO zahrnuje do predikce i FN, které tvoří cca ¼ z celkové predikce. Predikce souhrnných žádostí v roce 2025 byly k datu jednání ZŘR plněny na 102 % predikcí, které jsou zasílané MF. ŘO zvýšeně sleduje implementaci strategických projektů a realizuje jejich midterm evaluace, které se uskuteční ve čtvrtém čtvrtletí 2025a prvním pololetí 2026. Plnění cílů i závazky příjemců

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						nadále indikují několik potenciálně problematických indikátorů (např. z oblasti energetiky). ŘO u těchto indikátorů i přes provedenou optimalizaci v rámci přezkumu uvedl, že nebudou naplněny. Další jednání ZŘR je plánováno dne 20. 10. 2025.
	1.3	Zaslat aktualizované predikce čerpání a analýzu plánu dočerpání programu.	ŘO	do 15. 1. 2026	Ve stanovených termínech zašle ŘO elektronickou cestou aktualizované predikce čerpání a analýzu dočerpání programu.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Predikce byly do MS2021+ vloženy k datu 31. 1. 2025. Analýza plánu dočerpání programu byla po domluvě s MMR-NOK nahrazena ze strany ŘO aktuálními informacemi týkajícími se strategických projektů, kterou MMR-NOK obdržel do e-mailu dne 16. 7. 2025. Z tabulky plyne, že odhad žádostí o platbu za roky 2025 a 2026 u strategických projektů, který učinil ŘO na základě informací od nositelů v březnu 2025, je o 2,3 mld. Kč nižší, než byly původní finanční plány strategických projektů, které byly vloženy do MS2021+. Další aktualizace predikcí čerpání proběhne opět v lednu 2026.

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
	1.4	Dodržovat harmonogram výzev. O případných posunech harmonogramu výzev a jejich důvodech informovat MMR-NOK.	ŘO	průběžně	Informovat MMR-NOK o specifikaci termínů vyhlášení výzev v HMG výzev na rok 2025. V případě nedodržení harmonogramu výzev zašle ŘO elektronickou cestou MMR-NOK informaci včetně zdůvodnění posunu.	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Ve sledovaném čtvrtletí došlo k odložení vyhlášení několika výzev, a to zpravidla s ohledem na nutnost hlubší komunikace podmínek plánovaných výzev s kraji. Pokud dochází k posunům v harmonogramu výzev, jsou o změnách informováni členové pracovních skupin, kterým je aktualizace harmonogramu pravidelně rozesílána. Změny v harmonogramu výzev jsou často dány různými faktory, např. potřeba jednoznačně vyřešit metodické nejasnosti nebo prodiskutování nastavení výzev s dotčenými kraji.
Nenaplnění pravidla n+3	2.2	Vykázat v právních aktech 70 % celkové alokace programu. Vykázat ve vyúčtovaných prostředcích žádostí o platbu (ŽoP) 25 % celkové alokace programu.	ŘO	30. 6. 2025 31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ ŘO splnil hranici optimálního čerpání 70 % celkové alokace v právních aktech k datu 30. 6. 2025. Progres je v této oblasti kontinuálně dobrý. K datu vykazování 30. 9. 2025 bylo v právních aktech 78,5 %, nicméně v ŽoP pouze 11,1 % alokace OP ST. ŘO s jistotou predikuje, že 25 % ve vyúčtovaných prostředcích ŽoP do 31. 12. 2025 nesplní a očekávané plnění této

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						hodnoty ke konci roku odhaduje pouze na přibližně na 16 %.
	2.3	Alokovat dostatečné kapacity ŘO a ZS na implementaci programu, zejména s důrazem na implementaci strategických projektů.	ŘO	průběžně	ŘO bude usilovat o dostatečné kapacity za účelem dosažení pokroku v implementaci programu.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ K datu 1. 1. 2025 došlo schválenou změnou systemizace k navýšení administrativní kapacity ŘO o 5 míst. Dále ŘO informoval o náboru pracovníků na úrovni SFŽP za účelem posílení implementace strategických projektů. Nicméně s rozbíhající se implementací programu ŘO indikuje velký počet neobsazených míst, které se nedaří opakovaně obsadit a stávající zaměstnanci jsou přetížení.
	2.4	Ve spolupráci s MMR-NOK, MMR-RESTART, MF-PO, kraji a EK pravidelně pořádat schůzku k projednání aktuálního stavu strategických projektů a rizik ohrožujících čerpání a dosažení cílů programu. Realizovat opatření k dodržování harmonogramu přípravy a realizace strategických projektů včetně informace o předpokládaných termínech předložení a výších	ŘO	čtvrtletně, podklad zaslat 7 dní před konáním Task Force	Pořádání pravidelných schůzek Task Force a zasílání podkladů. ŘO pravidelně uspořádá schůzky Task Force a ve stanoveném termínu zašle podklady. Bezodkladně aktualizovat data k veřejným zakázkám v MS2021+ po vydání právního aktu a při jakékoliv změně.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Poslední jednání Task Force proběhlo dne 22. 7. 2025. ŘO uvedl, že splnění cílových hodnot indikátorů je u většiny indikátorů reálné. ŘO barevně kategorizuje strategické projekty podle stavu implementace: 13 projektů je zelených, 9 oranžových (Střední keramická a sklářská škola, Medard, Karlovarské inovační centrum, Animace pro spravedlivou transformaci Ústeckého kraje, RUR – Region

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
		ŽoP. Zasílat MMR-NOK informaci o přípravě a realizaci strategických projektů.				univerzitě, univerzita regionu, Těžba a zpracování lithia na Cínovci, SYNERGYS, POHOPARK a Museum+). Následné jednání Task Force se uskuteční 11. 11. 2025. ŘO provádí aktualizaci dat k veřejným zakázkám v MS2021+ bezprostředně po jejich nahrání ze strany žadatele. Žadatelé musí nahrát stav veřejné zakázky před tím, než pošlou žádost o platbu. U veřejných zakázek nastávají prodloužení s ohledem na novelu stavebního zákona. ŘO je v kontaktu s žadatelem a průběžný stav dané veřejné zakázky si vzájemně aktualizují i mimo MS2021+.
	2.7	Plnit predikce finančních prostředků v souhrnných žádostech autorizovaných ŘO, které byly nahrány do MS2021+ k datu 31. 1. 2025 alespoň na 95 %.	ŘO	31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.	<i>Bude vykázáno v termínu plnění.</i> K datu 30. 9. 2025 plnil ŘO predikce finančních prostředků v souhrnných žádostech autorizovaných ŘO na 102 %.
	2.8	V případě nesplnění opatření 2.7 bude ŘO OP ST spolupracovat s MMR-NOK a MF-PO na přípravě materiálu na Radu pro fondy EU s návrhy variant řešení za	ŘO	30. 4. 2026	Pokud bude opatření využito bude upřesněn harmonogram zpracování materiálu a spolupráce s ŘO.	<i>Bude vykázáno v termínu plnění.</i> ŘO počítá se spoluprací v případě neplnění opatření 2.7.

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
		účelem zabránění ztráty finančních prostředků určených pro strukturálně postižené regiony (decommitmentu v roce 2026). MMR-NOK ve spolupráci s ŘO OP ST projedná návrh s EK.				
Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů	3.1	Vykazovat predikce plnění cílů na rok 2029, včetně kroků ke zlepšení plnění či návrhu revize programu dle čl. 18 ON s ohledem na platná alokační pravidla a plnění očekávaných výsledků DoP a PSÚT.	ŘO	15 dní před ZŘR	ŘO zašle MMR-NOK elektronickou cestou zhodnocení stavu hodnot cílových indikátorů a v případě rizikového plnění navrhne kroky ke zlepšení plnění.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ V prvním čtvrtletí 2025 byla dopracována revize PD ve vazbě na přezkum v polovině období. Revize byla dne 4. 3. 2025 schválena MV a na konci března 2025 předložena EK. Předložená revize upravuje očekávané cílové hodnoty indikátorů s aktuální trajektorií implementace programu, zejména na skutečnost, že z původně plánovaných 35 SP bude implementováno jen 22. To má významný dopad i na hodnoty cílových hodnot indikátorů. Navržená revize PD byla schválena EK dne 30. 7. 2025. Projednání cílových hodnot indikátorů bylo předmětem jednání ZŘR, které proběhlo 29. 7. 2025. Změny byly zapracovány do MS2021+, nicméně plnění cílů i závazky příjemců k datu vykazování i nadále indikují

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						několik potenciálně problematických indikátorů (např. z oblasti energetiky). Již nyní ŘO u těchto indikátorů i přes provedenou optimalizaci uvádí, že nebudou naplněny. Avšak u většiny indikátorů by k dosažení, či přiblížení se cílové hodnotě mělo dojít. V dalším období se MMR-NOK zaměří na intenzivní sledování zejména těchto rizikových indikátorů.
Operační program TECHNOLOGIE A APLIKACE PRO KONKURENCESCHOPNOST						
Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů	3.3	Ročně vykazovat predikce plnění cílových hodnot ukazatelů výstupu, dokud nepomine zvýšená rizikovost tohoto povinného programového rizika.	ŘO	každoročně, vždy do 20. 1. na základě dat k 31. 12., první vykazování zaslat do 20. 1. 2026 na základě dat k 31. 12. 2025.	ŘO zašle e-mailem na MMR-NOK výstup v podobě excelové tabulky s přehledem plnění pro každý ukazatel s cílovou hodnotou a s komentáři k plnění na úrovni SC. V případě rizika nesplnění některé cílové hodnoty ŘO stanoví opatření.	<i>Bude vykázáno v termínu plnění.</i>
Legalita a správnost výdajů	4.1	Dle Zprávy o auditu systému za rok 2023 splnit opatření a informovat MMR-NOK o aktuálním stavu řešení jednotlivých zjištění, dokud nebudou opatření splněna.	ŘO	čtvrtletně, vždy do 5. dne po skončení čtvrtletí.	ŘO bude e-mailem na MMR-NOK zasílat informaci o stavu řešení nápravných opatření ke zjištěním ze Zprávy o auditu systému za rok 2023, která byla ve Zprávě o auditu systému za rok 2024 označena jako částečně splněná, a to, dokud nedojde k jejich celkovému splnění	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Dle Zprávy o auditu systému za rok 2024 č. OPTAK/2024/S/001 bylo 13 nápravných opatření realizováno plně a 3 opatření realizována částečně. Stav plnění opatření ke dni vykazování:

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
					nebo dokud nepřestanou být ze strany MF-AO sledována.	<i>Ke zjištění se střední mírou závažnosti:</i> č. 1 – opatření je k datu vykazování plně realizováno prostřednictvím upraveného metodického dopisu č. 71/5 vydaným dne 26. 6. 2025; č. 2 – opatření průběžně realizováno v termínu plnění do 31. 3. 2026. Edukace, doplňující (probíhající) osvěta členů Přezkumné a Výběrové komise a Oponentního řízení. <i>Ke zjištění s nízkou mírou závažnosti:</i> č. 3 – opatření bude splněno v termínu do 31. 3. 2026. prostřednictvím důsledného monitoringu činnosti Přezkumné komise včetně dodržování termínů dle OM. č. 4 –opatření není aktuálně zcela vypořádáno (v auditu systému č. OPTAK/2023/S/001 je toto zjištění vedeno pod č. 8). Agentura pro podnikání a inovace (API) v druhé polovině září 2025 postoupila podklady k dané oblasti – od MF-AO dosud neobdržela zpětnou vazbu. ŘO předpokládá, že se MF-AO k danému vyjádří v rámci auditu systému OP TAK 2025. ŘO se zaměřuje na vzorek výběrových řízení, vše je komunikováno s API a MF-AO

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						s předpokladem zavedení nové metodiky rizikové analýzy od začátku 2026. č. 5 – opatření průběžně realizováno (v auditu systému č. OPTAK/2023/S/001 je toto zjištění vedeno pod č. 16). Aktualizace přílohy 3.2/1 a vydání nových příloh ke kapitole 3.2 Kontroly na místě M OP TAK (14. 11. 2024); aktualizace kapitoly 3.12.2 M OP TAK Námitkové řízení, 3.12.3 Další postup po podpisu Rozhodnutí o námitkách ministrem (19. 12. 2024).
Nenaplnění pravidla n+3	5.1	Vykázat v právních aktech 55 % celkové alokace programu.	ŘO	30. 6. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.	NESPLNĚNO Ke dni 30. 6. 2025 bylo vykázáno v právních aktech pouze 46 % celkové alokace programu. Opatření tedy nebylo splněno v termínu. K datu vykazování 30. 9. 2025 bylo v právních aktech 54,2 % celkové alokace programu. Čerpání programu aktuálně zaostává přibližně o tři měsíce za optimální hranicí pro právní akty. MMR-NOK bude pokrok v realizaci programu nadále důsledně sledovat a situaci bude pravidelně projednávat s ŘO v rámci

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						ZŘR. ŘO i přes toto zpoždění deklaruje ambici splnit pravidlo n+3 pro rok 2025.
	5.2	Vykázat v právních aktech 65 % celkové alokace programu. Vykázat ve vyúčtovaných prostředcích v ŽoP 22 % celkové alokace programu.	ŘO	31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.	<i>Bude vykázáno v termínu plnění.</i> Ke dni 30. 9. 2025 bylo zatím vykázáno v právních aktech 54,2 % celkové alokace programu a ve vyúčtovaných prostředcích v ŽoP 8,2 % celkové alokace programu.
	5.3	Do konce prvního čtvrtletí roku 2025 spustit FN Expanze – úvěry v rámci SC 2.1 Růst a konkurenceschopnost MSP.	ŘO	do 31. 3. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK e-mailem o podepsání Dohody o Financování a o vyhlášení výzvy na FN.	NESPLNĚNO ŘO informoval MMR-NOK o podpisu Dohody o Financování (DoF) dne 5. 11. 2024, avšak výzva nebyla k termínu plnění vyhlášena a nezačal tak ani příjem žádostí. Původně bylo vyhlášení výzvy naplánováno po ukončení národní výzvy na 1. 4. 2025. NRB s ohledem na prioritizaci produktů ve svém IT systému však v březnu 2025 oznámila, že tento termín není schopna dodržet. NRB dále informovala ŘO o posunutí termínu vyhlášení výzvy a příjmu žádostí přibližně na červenec 2025, přičemž ŘO požadoval po NRB vyhlášení výzvy s příjmem žádostí již v průběhu května 2025. Ve sledovaném období došlo k dalšímu zpoždění v souvislosti s nutností zpracovat zákon o NRB (zákon č. 34/2025 Sb.) do DoF uzavřené mezi ŘO a NRB. K datu vykazování ŘO v této

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						souvislosti nadále jednal s NRB o nastavení adekvátního úročení vkladů ŘO a jejich umisťování na termínované vklady u České národní banky (ČNB). Ve spolupráci s MF (předkladatel zákona), a s NRB se očekává vyřešení této problematiky tak, aby mohlo k vyhlášení výzvy dojít ve čtvrtém čtvrtletí 2025.
	5.4	Do konce druhého čtvrtletí roku 2025 spustit FN Digitální podnik v rámci SC 1.2 Využívání přínosů digitalizace.	ŘO	do 30. 6. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK e-mailem o podepsání Dohody o Financování a o vyhlášení výzvy na FN.	NESPLNĚNO DoF nebyla k datu vykazování podepsána. Výzva nebyla k datu vykazování vyhlášena. Jako implementační partner byla určena <i>Evropská banka pro obnovu a rozvoj</i> (EBRD). Podpis DoF se původně předpokládal v únoru 2025. Následovat měl podpis dohod mezi EBRD a partnerskými bankami v dubnu 2025. Nicméně došlo ke zpoždění a termín finalizace FN se posouvá z důvodu složitosti nastavení celého FN. K datu vykazování dochází k průtahům na straně EBRD, která dosud nezaslala návrh DoF, přestože její předložení bylo přislíbeno ke dni 15. 9. 2025. EBRD zdržení zdůvodňuje zapojením externích právníků do přípravy dohody. Nejzazší termín pro podpis DoF je

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						březen 2026, kdy EBRD končí mandát v ČR.
	5.5	Pokud je to možné, stanovovat termíny pro ukončení fyzické realizace projektů v rámci nově předkládaných výzev tak, aby nespádaly na měsíce listopad nebo prosinec a platby tak přispěly k plnění pravidla n+3 v daném roce.	ŘO	průběžně	MMR-NOK bude ověřovat plnění opatření účastí na Platformě pro přípravu výzev (počínaje 15. platformou OP TAK).	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ Ve sledovaném období bylo předloženo k projednání celkem osm nových výzev (na 15., 16. a 17. platformě OP TAK). ŘO stanovil termíny pro ukončení fyzické realizace projektu u všech osmi výzev v souladu s opatřením.
	5.6	Analyzovat důvody dlouhého procesu administrace žádostí o podporu a navrhnout opatření pro urychlení procesu schvalování žádostí a vydávání právního aktu (PA).	ŘO	do 31. 5. 2025	ŘO provede analýzu a navrhne opatření pro urychlení procesu a provede je. Výsledek analýzy včetně navržených opatření ŘO zašle na MMR-NOK.	SPLNĚNO ŘO zaslal na MMR-NOK analýzu dne 28. 4. 2025, v rámci, které identifikoval dva hlavní důvody dlouhého procesu administrace. 1. Zejména jde o kontrolu statusu malých a středních podniků (MSP). ŘO v této oblasti již přijal opatření, tj. nastavení kontroly na vzorku, resp. vynechání kontroly u menších projektů do 1,5 mil. Kč dotace, což bylo konzultováno s MF-AO. 2. Dále, období před vydáním PA zkreslují výzvy, kde je žadatelům dána dlouhá doba na doplnění příloh nutných pro vydání PA – typicky několik měsíců až rok na vydání stavebního povolení

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						u projektů zaměřených na infrastrukturu. ŘO jednou měsíčně vytváří přehled stavů projektů po jednotlivých výzvách a identifikuje projekty, které mají prodlevu od poslední změny stavu. Projekty v prodlení jsou urgovány. Díky tomuto monitoringu došlo k redukci projektů, které od poslední změny stavu projektu (míněno stavu před vydáním PA) vykazují více než 60 dnů.
	5.7	Sledovat projekty plánující předložit žádost o platbu v prvních kvartálech a aktivně oslovovat zejména projekty s větší alokací za účelem jejich možného přesunu do posledních kvartálů předcházejících let.	ŘO	průběžně do 31. 12. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK o provedených úkonech při oslovování příjemců ohledně možného posunu žádostí o platbu jejich projektů na dřívější datum čtvrtletně, a to vždy v rámci vykazování plnění plánu opatření.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ ŘO v březnu 2025 uskutečnil zjišťovací šetření o stavu realizace projektů s vydaným právním aktem. Pro cílovou skupinu byly vybrány projekty s plánovaným podáním ŽoP na přelomu roku 2025 a 2026, resp. v posledním a prvním čtvrtletím roku. Objem dotace takového ŽoP byl stanoven na minimálně 10 mil. Kč. Na základě této analýzy ŘO sestavil bilanci přesunu ŽoP mezi 4. kvartálem 2025 a 1. kvartálem 2026. <i>Závěr analýzy ŘO:</i> Ze získaných informací vyplývá, že nejdynamičtěji se vyvíjí program

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						Úspory I, kdy 15 příjemců odstoupilo od projektů v objemu dotace 275 mil. Kč, současně 9 příjemců dotace z Úspor I dokázalo urychlit realizaci projektu a podat ŽoP v objemu dotace 110 mil. Kč a dalších 13 příjemců avizovalo podání ŽoP v objemu dotace 395 mil. Kč v průběhu říjen–listopad 2025, tj. dříve než dle evidovaného finančního plánu. Ostatní programy mají změny oproti původnímu předpokladu v řádu nízkých jednotek projektů a v objemu nízkých desítek miliónů Kč. • Z bilance přesunů vyplývá: Do roku 2026 propadne ze 4. kvartálu 2025 celkem 7 ŽoP ve výši 120 mil. Kč. • Do 4. kvartálu 2025 přispěje 1. kvartál 2026 částkou 341 mil. Kč z celkem 11 ŽoP. Na základě údajů z MS2021+ (např. nově vydaných Rozhodnutí o poskytnutí dotace (RoPD), aktualizovaných finančních plánů a odstoupených projektů dle MS2021+) se k datu vykazování plánuje v listopadu 2025 podání 6 ŽoP, každá s dotací přesahující 10 mil. Kč, v celkovém objemu 114 mil. Kč. Na prosinec 2025 je plánováno

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						podání 20 ŽoP v souhrnné výši 418 mil. Kč.
Operační program JAN AMOS KOMENSKÝ						
Riziko legality a správnosti výdajů	1.1	ŘO upraví zjednodušené metody vykazování (ZMV) dle nálezu auditu takto: 1. Připraví jednotkový náklad na vzdělávání zaměstnanců veřejného sektoru či NNO, a jednotkový náklad na inovativní vzdělávání ve školách (institucích dle ISCED) či institucích mimo ISCED (NNO). 2. Aktualizuje výpočet ZMV schválených v první revizi OP JAK, aby částky byly rovny hodnotám ve výzvách. Před formálním podáním revize je nutné pro obě situace zajistit neformální souhlas EK a formální ex ante posouzení od MF-AO.	ŘO	31. 3. 2025	ŘO provede kroky uvedené v opatření a bude MMR-NOK průběžně informovat. O vývoji v úpravách ZMV a postoji EK do doby, než budou změny ze strany EK schváleny a bude obnoveno proplácení a refundace těchto výdajů.	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ K datu vykazování byl stav plnění následující: <i>K bodu 1:</i> Příprava jednotkových nákladů SADA C stále probíhá. Ve sledovaném období probíhala intenzivní jednání na úrovni ŘO, MMR-NOK, MF-AO, MF-PO. K datu vykazování všechny zainteresované subjekty pracovaly na metodickém a technickém řešení vybrané varianty. Současně probíhaly také formální i neformální konzultace a jednání mezi ŘO a EK, a také mezi MF-AO a EK ke zvolené variantě. Na jednání v Bruselu dne 15. 9. 2025 proběhlo jednání s DG EMPL a DAC, kde bylo dohodnuto, že ŘO připraví pro všechny jednotkové náklady (JN) v sadě C dodatky č. 1 dle čl. 94(2) ON, tj. všechny JN budou nastaveny ŘO v rámci dodatků

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
		ŘO předloží revizi programového dokumentu na jednání MV dne 27. 2. 2025 k odsouhlasení s možností finalizace úprav dle připomínek EK. Revizi následně odešle do stanoveného termínu 31. 3. 2025 do EK.				1 a budou schváleny EK změnou programu. ŘO předpokládá předložit tuto revizi programu do EK v lednu 2026. <i>K bodu 2:</i> V květnu 2025 obdržel ŘO připomínky EK k podané revizi programu v rámci přezkumu v polovině období (revize byla podána ke dni 31. 3. 2025). ŘO tyto připomínky vypořádal a zapracoval do PD, který odeslal přes SFC21+ dne 11. 6. 2025 do EK. Revize (včetně upravených ZMV) tak byla ze strany EK schválena dne 16. 7. 2025 a ŘO zahájil procesy pro obnovení předkládání souhrnných žádostí, které bylo obnoveno v srpnu 2025.
Operační program RYBÁŘSTVÍ						
Nenaplnění pravidla n+3	1.1	Zpracovat analýzu plánu čerpání programu: - Mapování naplněnosti výzev Aktualizovat predikce čerpání	ŘO	pololetně do 30. 6. 2025 do 31. 12. 2025	ŘO bude pravidelně zasílat informaci na MMR-NOK do 15 dnů po termínu plnění.	SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ ŘO předložil podklad k <i>Mapování naplněnosti výzev</i> . K datu vykazování bylo ve výzvách vyhlášeno 84,3 % alokace programu, přičemž další výzvy budou vyhlášeny dle harmonogramu pro rok 2025 a harmonogramu pro rok 2026.

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření	Postup v plnění opatření k datu 30. 9. 2025
						ŘO rovněž předložil MMR-NOK aktualizované predikce čerpání. Pro druhou polovinu roku 2025 predikuje ŘO hodnotu souhrnných žádostí zaúčtovaných v IS VIOLA ve výši 66 mil. Kč. Tato hodnota překračuje potřebnou zbývajících výši odeslaných žádostí EK pro splnění pravidla n+3 pro rok 2025, která je ve výši 53 mil. Kč.
	1.3	Rozšíření způsobilých výdajů s cílem plnění n+3.	ŘO	do 30. 12. 2025	Průběžné předkládání návrhů na jednání MV.	ČÁSTEČNĚ SPLNĚNO A PLNĚNÍ OPATŘENÍ NADÁLE PROBÍHÁ ŘO informoval o doplněných způsobilých výdajích pro aktivity: <i>Investice do intenzivních akvakulturních systémů</i> a <i>Investice do akvakultury</i>. Na 8. jednání MV OP Rybářství 2021–2027 (28. 11. 2025) budou představeny další doplněné způsobilé výdaje pro aktivitu <i>Investice do akvakultury</i>. K datu vykazování se naplnily predikce ŘO a zrychlilo se plnění pravidla n+3 díky velkému množství předkládaných žádostí o platby v průběhu září 2025. K datu vykazování tak bylo pravidlo n+3 pro rok 2025 plněno na 79 %. ŘO predikuje, že pravidlo n+3 pro rok 2025 bude do konce roku splněno.

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK NA ROK 2025

LISTOPAD 2025

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

aktualizace na 2. pol. 2025

Riziková oblast	Název rizika	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření
RKOS	14. Sankční mechanismy EU v reakci na UA krizi	S ohledem na agresi Ruska na Ukrajině přijala Rada EU a následně i ČR soubor sankcí, které mimo jiné neumožňují poskytovat jakoukoliv finanční podporu subjektům, na které se vztahují tyto sankce. Vzhledem k tomu, že rozsah a cílení sankcí se v čase vyvíjí a jsou doplňovány dalšími subjekty (osobami, firmami) v různých jazykových transkripcích, je nutné pro naplnění tohoto závazku a nezpomalení rychlosti poskytování podpory poskytnout všem poskytovatelům dotací, potažmo veřejných zadavatelům, jasné vodítko a nástroj, který jim umožní rychlé vyhledávání a snadnou identifikaci osob ze sankčního seznamu za účelem ověření oprávnění poskytnutí/vyplacení finanční podpory. SP CSS připravuje veřejnou zakázku na tento nástroj, která bude soutěžena jako centrální řešení dostupné pro všechny orgány státní správy a v současné době je zakázka finalizována. MMR NOK předal všem ŘO žádost o přímou komunikaci s FAÚ a SP CSS. O napřímení komunikace a to, aby jednotlivé resorty specifikovaly své byl MMR NOK požádán přímo ze strany SP CSS a FAU.	14.1 Zajištění vhodného IT řešení v oblasti vedení a aktualizace sankčního seznamu.	do 31. 12. 2025	MMR/SP CSS
	18. Střet zájmů	V návaznosti na zrušení tzv. lex Babiš II ze strany Ústavního soudu, který ve svém nálezu z 4. 12. 2024 rozhodl, že novela zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích provedená zákonem č. 253/2023 Sb. obsahovala neústavní přílepek, dochází k úpravě § 4c zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů (ZSZ). Tento přílepek měnil textaci zákazu poskytnout dotaci podle § 4c ZSZ, a to tak, že rozhodující nebyl vztah veřejného funkcionáře coby vlastníka/ovládající osoby, ale coby skutečného majitele žadatele o dotaci. Ústavní soud tuto novelu v rozsahu neústavního přílepku zrušil a uvedl, že „zrušení novelizujících ustanovení je spojeno s obživením předchozí právní úpravy“. Ke dni vyhlášení nálezu ve sbírce (k 19. 12. 2024) tak znovu „obživla“ textace § 4c ZSZ účinná před 1. 1. 2024. V Poslanecké sněmovně byl již 17. 12. 2021 skupinou poslanců předložen sněmovní tisk č. 110, který novelizaci § 4c ZSZ ve znění odpovídajícím zrušené novele obsahuje. Není však jisté, zda poslanecká sněmovna tento sněmovní tisk, ať už v navrženém, nebo pozměněném znění, které by obsahovalo pouze změnu § 4c ZSZ, v tomto volebním období schválí.	18.2 V případě nepřijetí právní úpravy vycházející ze sněmovního tisku č. 110, ať už ve stávajícím znění, nebo s pozměňovacím návrhem tohoto tisku, který by v něm ponechal pouze změnu § 4c ZSZ, v tomto volebním období, připravit obdobnou novelu ZSZ, v příštím volebním období a nechat tuto novelizaci schválit vládou ČR.	do 30. 6. 2026	MSp
RP	1. Naplňování základních podmínek pro programové období 2021-2027	Základní podmínky (ZP) jsou podmínkami, jejichž plnění je předpokladem pro čerpání z fondů EU v programovém období 2021-2027 a jejichž účelem je zajistit účinné a efektivní plnění cílů stanovených v rámci fondů EU.	1.1 Věnovat intenzivní pozornost naplňování ZP ze strany gestorů ZP a úzce spolupracovat s MMR-NOK, spolugestory a dalšími zapojenými subjekty.	průběžně	MMR-NOK ve spolupráci s gestory ZP

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

aktualizace na 2. pol. 2025

Riziková oblast	Název rizika	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření
		ZP by měly být splněny nejpozději do doby schvalování programů, v opačném případě nelze ze strany EK proplatit výdaje související s operací týkající se specifického cíle, na který je vázána nesplněná ZP. Plnění ZP je vyžadováno během celého programového období 2021-2027.	Ze strany MMR-NOK dále využívat fungující systém koordinace naplňování ZP nastavený v programovém období 2014-2020.		
			1.3 Monitorovat průběžné plnění základní podmínky 4.4 Vnitrostátní strategický rámec politiky pro sociální začleňování a snižování chudoby	do 31. 12. 2025	MPSV a MMR-NOK
	2. Naplňování dokumentu Územní dimenze v operačních programech 2021+	Dokument Územní dimenze v programech 2021+ shrnuje, ve kterých specifických cílech, případně aktivitách operačních programů, se očekává uplatnění územní dimenze (nástroje a formy územní dimenze jsou dokumentem definovány). Dále definuje, jaké alokace by měly být alokovány prostřednictvím územních nástrojů (ITI, CLLD, RAP) a do strukturálně postižených regionů a hospodářsky a sociálně ohrožených území. Rizikem je neplnění dokumentu ve smyslu (a) nevyhlášení územně zacílených výzev a (b) nedostatečné alokace vyčleněné na územní nástroje pro definované typy území. Dokument Územní dimenze v programech 2021+ je po svém schválení vládou (schváleno 26. července 2021 usnesením č. 678) pro řídicí orgány závazný.	2.1 Průběžná komunikace na pracovní a nejvyšší úrovni s řídicími orgány týkající se vyhlášení územně zacílených výzev a plnění stanovených alokací (např. platformy pro vyhlášení výzev, monitorovací výbory, platformy CLLD, ITI, pracovní skupiny pro implementaci Akčních plánů SRR, nově též Výbor pro regionální politiku).	průběžně	MMR
	5. Příspěvek ŘO k plnění příspěvku na klimatické cíle dle čl. 6 ON	Čl. 6 Obecného nařízení (ON) ukládá povinnost pravidelného sledování dodržování cílů příspěvku v oblasti klimatu, předběžně stanovených pro EFRR a FS v Dohodě o partnerství. V případě nedostatečného pokroku jsou po dohodě s EK na výročních přezkumných jednáních realizována nápravná opatření. Naplnění příspěvku ke klimatickým cílům musí být dodržováno v průběhu celého PO 2021-2027.	5.2 Dodržování příspěvku ke klimatickým cílům během celého programového období 2021-2027, a to jak při případných realokacích, tak na základě celkových způsobilých výdajů, které příjemci vykázali řídicímu orgánu.	průběžně	MMR ve spolupráci s ŘO OP ŽP, OP D, OP JAK, OP TAK, IROP

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

aktualizace na 2. pol. 2025

Riziková oblast	Název rizika	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření
	12. Plnění stanovené min. 8% alokace EFRR vyčleněné na podporu udržitelného rozvoje měst prostřednictvím nástroje ITI	Na základě míry plnění finančních plánů nositelů nástroje ITI, v okamžiku navrhovaného krácení alokací ze strany ŘO, bude v součtu za programy IROP, OP JAK, OP TAK a OP ŽP vyhodnocován rozsah odchýlení od referenčně stanoveného benchmarku určujícího nutnou míru plnění nezbytnou pro dosažení minimálního požadavku daného čl. 9 Nařízení o EFRR a FS. Souvztažně bude hodnoceno z pohledu jednotlivých programů – vývoj a naplňování té části alokace, jež přispívá k naplňování uloženého závazku. Odchýlení se od stanoveného benchmarku, určujícího nutnou míru plnění, vede k porušení závazku vůči EK. Procento prostředků přidělené na udržitelný rozvoj měst musí být dodržováno v průběhu celého programového období.	12.1 Průběžně monitorovat plnění finančních plánů nositelů integrovaných strategií. V případě identifikovaných problémů na základě průběžného monitorování připravit návrh případných realokací finančních zdrojů na ITI v rámci dotčených programů.	průběžně	MMR ve spolupráci s MO/A a ŘO OP JAK, OP TAK, IROP a OP ŽP
	13. Riziko nedostatečného nastavení a přístupu k uplatnění zásady „významně nepoškozovat“ (DNSH) a prověřování infrastruktury s očekávanou životností alespoň 5 let z hlediska klimatického dopadu při výběru projektů	Riziko spočívá v nedostatečném personálním, odborném a technickém zajištění uplatnění zásady DNSH a klimatické odolnosti investic v průběhu implementace programů.	13.1 Bude zajištěno odborné vedení uplatňování zásady DNSH a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu na horizontální úrovni.	průběžně	MŽP ve spolupráci s MMR-NOK, ŘO a dalšími relevantními subjekty
			13.2 V souvislosti s vytvořením podpůrného rámce pro uplatnění zásady DNSH a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu (zejména v oblasti přizpůsobení se změně klimatu) zohlednit problematiku v průběhu implementace Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (1. Aktualizace pro období 2021–2030) při plnění relevantních úkolů.	průběžně	MŽP a relevantní ministerstva
RP	15. Možné nedodržování principu partnerství	MP INRAP neobsahoval standardizaci procesů nositelů ITI. MMR obdržel několik stížností na dodržování principu partnerství v rámci ŘV ITI a transparentnosti při výběru strategických projektů do programových rámců ITI.	15.2 Sledovat plnění stanovených postupů pro zajištění standardizace ITI a vlastního procesu	průběžně	MMR

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

aktualizace na 2. pol. 2025

Riziková oblast	Název rizika	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření
	a transparentnost i v rámci realizace nástroje ITI	MMR řeší dodržování principu partnerství v rámci ŘV ITI a transparentnosti při výběru strategických projektů do programových rámců ITI. Z tohoto důvodu došlo k doplnění MP INRAP o kapitolu týkající se standardizace procesů pro nositele ITI. Nositelé ITI nyní musejí projít standardizací a své procesy upravit tak, aby vyhovovaly standardům, které jsou vyžadovány MP INRAP. Pokud nebudou dodržovány principy partnerství a transparentního postupu v rámci ITI, ŘO/EK odmítne financovat příslušné projekty. Tím může být ohroženo využití prostředků určených na ITI v rámci alokace na SUD a dojde ke zdržení realizace projektů.	standardizace, který umožní ověřit, zda nositelé ITI splňují požadované standardy a podmínky definované MP INRAP po celou dobu implementace strategie.		
RP	16. Digitální stavební řízení	Problémy provázející spuštění ostrého provozu DSŘ mohou mít vliv na rychlost povolování staveb a realizaci projektů. Tato skutečnost může mít dopad i na čerpání fondů EU a plnění Dohody o partnerství.	16.1 Pravidelně čtvrtletně monitorovat dopad na čerpání fondů EU.	do 31. 3. 2026	MMR-NOK ŘO
FMC	6. Monitoring vymezení mezi politikou soudržnosti, novými nástroji a fondy	Pro programové období 2021-2027 bylo ze strany EU vytvořeno několik nových nástrojů za účelem oživení ekonomik po pandemii COVID-19 nebo dosažení klimatické neutrality. Zejména jde o Nástroj pro oživení a odolnost, Modernizační fond, ale i Fond pro spravedlivou transformaci. Tyto nové nástroje do značné míry podporují obdobné intervence jako dosavadní fondy v rámci politiky soudržnosti. Z toho důvodu je klíčové postupovat v průběhu implementace těchto nástrojů a při jejich změnách ve vzájemné koordinaci tak, aby bylo nastavení přehledné a srozumitelné pro žadatele a aby nedocházelo k nežádoucímu vykrádání absorpční kapacity a nehrozilo riziko dvojího financování.	6.1 Průběžná komunikace gestorů zodpovědných za implementaci a strategické nastavení Dohody o partnerství a operačních programů (vč. OP Spravedlivá transformace) financovaných z fondů EU, Modernizačního fondu a Národního plánu obnovy	průběžně	MMR, MŽP, MPO ÚV ČR ve spolupráci s ŘO
			6.2 MMR-NOK ve spolupráci s nositeli nástrojů podpory zohlední při práci na přehledu vymezení a doplňkovosti v podporovaných aktivitách financovaných z fondů EU, NPO, Modernizačního fondu, národních prostředků a dalších, závěry z auditu EÚD CL-14479. Dokument se bude aktualizovat a sledovat v půlročních intervalech (vždy k 31. 3. a 30. 9. roku n)	průběžně, k 31. 3 a 30. 9. daného roku	MMR-NOK ve spolupráci s MPO, MŽP, ŘO a dalšími relevantními subjekty

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

aktualizace na 2. pol. 2025

Riziková oblast	Název rizika	Popis rizika	Opatření pro eliminaci rizika	Termín plnění	Gestor plnění opatření
	10. Nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství v oblasti energetické účinnosti	Ze strany řídicích orgánů, zejména OP ŽP, IROP a OP TAK, dochází k nenaplnění očekávaných výsledků Dohody o partnerství (DoP) v oblasti energetických úspor (energetické účinnosti) z důvodu posunutí začátku implementace programového období 2021-2027. I přes postupné naplňování indikátorů a milníků v rámci relevantních programů je nutné sledovat potenciální riziko nesplnění předpokládaného příspěvku těchto programů k závazkům ČR vůči EK v energetických úsporách do roku 2030, které jsou obsaženy ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu (v případě nesplnění závazných cílů mohou hrozit ČR sankce). Jako problematické se jeví zejména splnění závazku kumulativních úspor, kde je předpoklad realizace projektů energetických úspor z alokovaných prostředků pro 2021-2027 již od začátku tohoto programového období.	10.4 V návaznosti na vyhlášené výzvy na realizaci energetických úspor z alokovaných prostředků na programové období 2021-2027 informovat o skutečném naplnění výsledků a dosahování úspor z podaných projektů	pololetně, 31. 12. 2025 a 30. 6. 2026	ŘO ve spolupráci s MMR-NOK
ADK	8. Nedostatečné lidské zdroje pro implementaci fondů EU	Nedostatečné zabezpečení lidských zdrojů pro pokrytí všech potřebných agend v souladu s evropskými i národními předpisy může vyústit ve zpomalení čerpání operačních programů a ohrožení stanovených závazků. V tomto ohledu představuje konkrétní riziko zajištění financování lidských zdrojů v potřebné míře z technické pomoci a očekávaný nárůst zátěže v souvislosti s přípravami PO 28+. Zejména s ohledem na výše uvedené představuje další konkrétní riziko mimo jiné nízká konkurenceschopnost vůči soukromému sektoru v oblasti finančního ohodnocení (platu, resp. mzdy) a také případná změna systemizace, která by snížila administrativní kapacitu v implementační struktuře evropských fondů.	8.1 Administrativní kapacita bude průběžně monitorována MMR-NOK. V rámci ročních informací o administrativní kapacitě bude vyhodnocen stav administrativní kapacity ve vztahu k potřebám jednotlivých ŘO a ZS a zajištění řádné implementace fondů EU. MMR-NOK, ŘO a MF budou ve vzájemné spolupráci usilovat o předcházení tohoto rizika a dbát na zajištění dostatečných lidských zdrojů pro implementaci.	průběžně, do 10. 3. 2026	MMR-NOK ve spolupráci s jednotlivými subjekty implementační struktury
			8.2 Aktuální stav administrativní kapacity bude průběžně sledován a řešen s jednotlivými subjekty implementace. V	průběžně	MMR-NOK ve spolupráci s jednotlivými subjekty

REGISTR HORIZONTÁLNÍCH RIZIK 2025

aktualizace na 2. pol. 2025

<i>Riziková oblast</i>	<i>Název rizika</i>	<i>Popis rizika</i>	<i>Opatření pro eliminaci rizika</i>	<i>Termín plnění</i>	<i>Gestor plnění opatření</i>
			případě potřeby (např. při plánované změně systemizace) provede MMR-NOK ad hoc šetření k vyhodnocení dopadů na administrativní kapacitu fondů EU.		implementační struktury

PLÁNY OPATŘENÍ PROGRAMŮ NA ROK 2025

LISTOPAD 2025

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření
Operační program SPRAVEDLIVÁ TRANSFORMACE					
Absorpční kapacita	1.1	V rámci schůzek ZŘR projednávat plnění predikcí, dodržování harmonogramu výzev, včetně zdůvodnění případných změn a informovat o rizikových oblastech implementace programu, včetně strategických projektů a plnění věcných cílů. Vzhledem k rizikovosti programu budou schůzky ZŘR probíhat čtvrtletně. Přizvat na jednání ZŘR i zástupce SFŽP.	ŘO	čtvrtletně	ŘO zašle MMR-NOK elektronickou cestou informace o dodržování harmonogramu výzev a plnění predikcí, včetně informací o rizikových oblastech implementace programu. Na jednání ZŘR budou přizváni i zástupci SFŽP.
	1.3	Zaslat aktualizované predikce čerpání a analýzu plánu dočerpání programu.	ŘO	do 15. 1. 2026	Ve stanovených termínech zašle ŘO elektronickou cestou aktualizované predikce čerpání a analýzu dočerpání programu.
	1.4	Dodržovat harmonogram výzev. O případných posunech harmonogramu výzev a jejich důvodech informovat MMR-NOK.	ŘO	průběžně	Informovat MMR-NOK o specifikaci termínů vyhlášení výzev v HMG výzev na rok 2025. V případě nedodržení harmonogramu výzev zašle ŘO elektronickou cestou MMR-NOK informaci včetně zdůvodnění posunu.
Nenaplnění pravidla n+3	2.2	Vykázat v právních aktech 70 % celkové alokace programu. Vykázat ve vyúčtovaných prostředcích ŽoP 25 % celkové alokace programu.	ŘO	30. 6. 2025 31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.
	2.3	Alokovat dostatečné kapacity ŘO a ZS na implementaci programu, zejména s důrazem na implementaci strategických projektů.	ŘO	průběžně	ŘO bude usilovat o dostatečné kapacity za účelem dosažení pokroku v implementaci programu.

<i>Riziková oblast</i>	<i>Číslo opatření</i>	<i>Popis opatření</i>	<i>Gestor plnění</i>	<i>Termín plnění</i>	<i>Postup v plnění opatření</i>
	2.4	Ve spolupráci s MMR-NOK, MMR-RESTART, MF-PO, kraji a EK pravidelně pořádat schůzku k projednání aktuálního stavu strategických projektů a rizik ohrožujících čerpání a dosažení cílů programu. Realizovat opatření k dodržování harmonogramu přípravy a realizace strategických projektů včetně informace o předpokládaných termínech předložení a výších ŽoP. Zasílat MMR-NOK informaci o přípravě a realizaci strategických projektů.	ŘO	čtvrtletně, podklad zaslat 7 dní před konáním Task Force	Pořádání pravidelných schůzek Task Force a zasílání podkladů. ŘO pravidelně uspořádá schůzky Task Force a ve stanoveném termínu zašle podklady. Bezodkladně aktualizovat data k veřejným zakázkám v MS2021+ po vydání právního aktu a při jakékoliv změně.
	2.7	Plnit predikce finančních prostředků v souhrnných žádostech autorizovaných ŘO, které byly nahrány do MS2021+ k datu 31. 1. 2025 alespoň na 95 %.	ŘO	31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.
	2.8	V případě nesplnění opatření 2.7 bude ŘO OP ST spolupracovat s MMR-NOK a MF-PO na přípravě materiálu na Radu pro fondy EU s návrhy variant řešení za účelem zabránění ztráty finančních prostředků určených pro strukturálně postižené regiony (decommitmentu v roce 2026). MMR-NOK ve spolupráci s ŘO OP ST projedná návrh s EK.	ŘO	30. 4. 2026	Pokud bude opatření využito, bude upřesněn harmonogram zpracování materiálu a spolupráce s ŘO.

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření
Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů	3.1	Vykazovat predikce plnění cílů na rok 2029, včetně kroků ke zlepšení plnění či návrhu revize programu dle čl. 18 ON s ohledem na platná alokační pravidla a plnění očekávaných výsledků DoP a PSÚT.	ŘO	15 dní před ZŘR	ŘO zašle MMR-NOK elektronickou cestou zhodnocení stavu hodnot cílových indikátorů a v případě rizikového plnění navrhne kroky ke zlepšení plnění.
Operační program TECHNOLOGIE A APLIKACE PRO KONKURENCESCHOPNOST					
Nenaplnění stanovených věcných milníků/cílů	3.3	Ročně vykazovat predikce plnění cílových hodnot ukazatelů výstupu, dokud nepomine zvýšená rizikovost tohoto povinného programového rizika.	ŘO	každoročně, vždy do 20. 1. na základě dat k 31. 12. první vykazování zaslat do 20. 1. 2026 na základě dat k 31. -12. 2025.	ŘO zašle e-mailem na MMR-NOK výstup v podobě excelové tabulky s přehledem plnění pro každý ukazatel s cílovou hodnotou a s komentáři k plnění na úrovni SC. V případě rizika nesplnění některé cílové hodnoty ŘO stanoví opatření.
Legalita a správnost výdajů	4.1	Dle Zprávy o auditu systému za rok 2023 splnit opatření a informovat MMR-NOK o aktuálním stavu řešení jednotlivých zjištění, dokud nebudou opatření splněna.	ŘO	čtvrtletně, vždy do 5. dne po skončení čtvrtletí	ŘO bude e-mailem na MMR-NOK zasílat informaci o stavu řešení nápravných opatření ke zjištěním ze Zprávy o auditu systému za rok 2023, která byla ve Zprávě o auditu systému za rok 2024 označena jako částečně splněná, a to, dokud nedojde k jejich celkovému splnění nebo dokud nepřestanou být ze strany MF-AO sledována.
Nenaplnění pravidla n+3	5.2	Vykázat v právních aktech 65 % celkové alokace programu. Vykázat ve vyúčtovaných prostředcích v ŽoP 22 % celkové alokace programu.	ŘO	31. 12. 2025	Bude sledováno ze strany MMR-NOK v rámci průběžného monitoringu.
	5.3	Do konce prvního čtvrtletí roku 2025 spustit FN Expanze – úvěry v rámci SC 2.1 Růst a konkurenceschopnost MSP.	ŘO	do 31. 3. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK e-mailem o podepsání Dohody o Financování a o vyhlášení výzvy na FN.

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření
	5.4	Do konce druhého čtvrtletí roku 2025 spustit FN Digitální podnik v rámci SC 1.2 Využívání přínosů digitalizace.	ŘO	do 30. 6. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK e-mailem o podepsání Dohody o Financování a o vyhlášení výzvy na FN.
	5.5	Pokud je to možné, stanovovat termíny pro ukončení fyzické realizace projektů v rámci nově předkládaných výzev tak, aby nespadaly na měsíce listopad nebo prosinec a platby tak přispěly k plnění pravidla n+3 v daném roce.	ŘO	průběžně	MMR-NOK bude ověřovat plnění opatření účastí na Platformě pro přípravu výzev (počínaje 15. platformou OP TAK).
	5.7	Sledovat projekty plánující předložit žádost o platbu v prvních kvartálech a aktivně oslovovat zejména projekty s větší alokací za účelem jejich možného přesunu do posledních kvartálů předcházejících let.	ŘO	průběžně do 31. 12. 2025	ŘO bude informovat MMR-NOK o provedených úkonech při oslovování příjemců ohledně možného posunu žádostí o platbu jejich projektů na dřívější datum čtvrtletně, a to vždy v rámci vykazování plnění plánu opatření.
Operační program JAN AMOS KOMENSKÝ					
Riziko legality a správnosti výdajů	1.1	ŘO upraví ZMV dle nálezu auditu takto: 1. Připraví ve stanoveném termínu 7 jednotkových nákladů v rámci tzv. Sady C: Spolupráce zaměstnanců - Vzdělávání zaměstnanců veřejných institucí - Vzdělávání zaměstnanců/dobrovolníků v neformálním vzdělávání, převážně NNO Vzdělávání zaměstnanců	ŘO	do 31. 12. 2025	ŘO provede kroky uvedené v opatření a bude MMR-NOK průběžně informovat o vývoji v úpravách ZMV a postoji EK do doby, než budou změny ze strany EK schváleny.

Riziková oblast	Číslo opatření	Popis opatření	Gestor plnění	Termín plnění	Postup v plnění opatření
		- Vzdělávání zaměstnanců veřejných institucí - Vzdělávání zaměstnanců/dobrovolníků v neformálním vzdělávání, převážně NNO Jednotkový náklad inovativní vzdělávání - Formální vzdělávání – využití delegovaného aktu/příprava jednotkového nákladu na národní úrovni za využití obdobných statistik jako je delegovaný akt Jednotkový náklad inovativní vzdělávání - Zuš - Neformální vzdělávání Před formálním podáním revize je nutné zajistit neformální souhlas EK a formální ex ante posouzení od MF-AO tak, aby v 01/2026 mohla být podána revize programu, jejíž součástí bude i Sada C.			
Operační program RYBÁŘSTVÍ					
Nenaplnění pravidla n+3	1.1	Zpracovat analýzu plánu čerpání programu: - Mapování naplněnosti výzev - Aktualizovat predikce čerpání	ŘO	pololetně do 30. 6. 2025 do 31. 12. 2025	ŘO bude pravidelně zasílat informaci na MMR-NOK do 15 dnů po termínu plnění.
	1.3	Rozšíření způsobilých výdajů s cílem plnění n+3.	ŘO	do 30. 12. 2025	Průběžné předkládání návrhů na jednání MV.