



**Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 1 k Metodickému pokynu k revizi programů pro programové období 2014-2020, který je přílohou č. 23 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, v souvislosti s vydáním Nařízení EK č. 2020/460 (CRII) a 2020/558 (CRII+) a souvisejícími vydanými metodickými instrukcemi pro ŘO s doporučením pro reakci na pandemii COVID-19 (krize).**

## Popis situace

V souvislosti s vydáním nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/460 ze dne 30. března 2020 (CRII) a č. 2020/558 ze dne 23. dubna 2020 (CRII+) přistoupilo MMR-NOK k vydání metodických instrukcí doporučujících řídicím orgánům postup při využití Evropských strukturálních a investičních fondů v návaznosti na opatření přijatá v souvislosti s rozšířením koronavirové nákazy COVID-19. Cílem tohoto metodického stanoviska je promítnutí změn vyplývajících z vydaných metodických instrukcí v oblasti revizí programů.

V rámci **Metodického pokynu k revizi programů pro programové období 2014-2020** dochází k promítnutí změn plynoucích z výše uvedených Nařízení, a to zejména upřesnění, které změny nejsou nadále považovány za podstatné (tj. nevyžadují rozhodnutí EK o změně programu).

## Metodické stanovisko

V kapitole 3.3 Revize spočívající v realokaci finančních prostředků se text upravuje následujícím způsobem:

*„Z legislativy vyplývají základní pravidla pro realokaci finančních prostředků mezi programy a v rámci programu, která jsou pro jednotlivé případy popsána níže:*

- *Realokace finančních prostředků v rámci programu v rámci jednoho fondu je možná, ale je nutno dodržet pravidla definovaná v rámci čl. 30 Obecného nařízení.*
- *Realokace finančních prostředků mezi programy v rámci jednoho fondu je možná, ale je nutno dodržet pravidla definovaná v rámci čl. 30 Obecného nařízení.*
- *Realokace finančních prostředků v rámci programu v rámci více fondů je ve vazbě na čl. 25a (2) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/558 umožněna, a to v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost finančními převody mezi EFRR, ESF a Fondem soudržnosti prostředků alokovaných pro rok 2020 (výjimkou jsou prostředky alokované skrze Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí a Fondu evropské pomoci pro nejchudší osoby) není výslovně zakázána Komisí, ale při dodržení všech pravidel (minimální přiděly fondů, tematické zaměření, atd.) je velmi obtížné ji prakticky provést.*
- *Realokace finančních prostředků mezi programy v rámci více fondů je ve vazbě na čl. 25a (2) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/558 umožněna, a to v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost finančními převody mezi EFRR, ESF a Fondem soudržnosti alokovaných pro rok 2020 (výjimkou jsou prostředky alokované skrze Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí a Fondu evropské pomoci pro nejchudší osoby) není výslovně zakázána Komisí, ale při dodržení všech pravidel (minimální přiděly fondů, tematické zaměření, atd.) je velmi obtížné ji prakticky provést.*
- *Realokace finančních prostředků mezi cíli není možná, viz čl. 94 Obecného nařízení a rozdělení alokací v ČR. V případě potřeby přepočtu na Kč je použit měsíční kurz uvedený v MS2014+. 22*



- **Realokace mezi tematickými cíli je ve vazbě na čl. 25a (5) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/558 umožněna, přičemž požadavky na tematickou koncentraci nemusí být dodrženy ke konci programového období a nebudou EK dále kontrolovány. Vždy bude nutné řádné odůvodnění těchto přesunů při provádění revizi, a to v souvislosti s aktivitami proti šíření a aktivitami řešícími následky onemocnění COVID-19 v případě souhlasu EK možná v případě zásadních socioekonomických změn. Je nutno dodržet pravidla definovaná v rámci čl. 30 Obecného nařízení.**
- **Realokace finančních prostředků do technické pomoci je dle čl. 25 Obecného nařízení možná v případě rozpočtových problémů.**
- **Prostředky alokované pro rok 2020 mohou být ve vazbě na čl. 25a (3) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/558 převáděny také mezi kategoriemi regionů, přičemž požadavky na rozdělení mezi kategoriemi regionů nemusí být dodrženy ke konci programového období a nebudou ze strany EK kontrolovány.**

*Možné problémové oblasti realokace s ohledem na pravidla čl. 30 Obecného nařízení:*

- ~~Realokace finančních prostředků ve vazbě na tematické zaměření je možná při dodržení pravidel definovaných v čl. 4 a 17 nařízení o ESF, čl. 4 a 7 nařízení o EFRR, čl. 6 nařízení o EÚS. Nařízení o FS se tematickému zaměření nevěnuje.~~
- ~~Realokace finančních prostředků ve vazbě na kategorie regionu je dle čl. 93 Obecného nařízení možná, ale jen do 3 %, což je podíl reálně již v DoP využitý.~~
- **Realokace finančních prostředků ve vazbě na klimatické změny je možná, je však nutné brát ohled na dopad na sledované klimatické změny a závazky klimatickoenergetického balíčku.**
- **Realokace finančních prostředků ve vazbě na výkonnostní rezervu – v případě realokace finančních prostředků je nutné zároveň zohlednit tyto změny v nastavení výkonnostního rámce.“**

V kapitole 3.4 Členění revizí se text upravuje následujícím způsobem:

*Pod odrážky na str. 24 bude vložen následující text:*

**„V rámci čl. 30 (5) obecného nařízení, který je doplněn nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/460, je nově uvedeno, že odchýlně od čl. 30 (1) a (2) může členský stát v případě programů podporovaných z EFRR, FS a ESF během programového období převést částku ve výši až 8 % přidělu prioritní osy, ze které jsou prostředky převáděny, a nejvýše 4 % alokace programu dle finančního plánu platného ke dni 1. 2. 2020 na jinou prioritní osu téhož fondu téhož programu. . Takové převody jsou považovány za nepodstatné a nevyžadují rozhodnutí Komise o změně programu. Musí však splnit veškeré regulační požadavky a monitorovací výbor (MV) je musí předem schválit. Členský stát oznámí revidované finanční tabulky Komisi.**

**Pokud se revize programu bude týkat pouze umožněného převodu prostředků mezi prioritními osami pod stejným fondem v rámci stropů, které jsou umožněny společnou legislativou, není třeba vyžadovat schválení EK. Je třeba schválení ze strany MV, následně zohlednění v rámci finančního plánu programu, vč. související případné úpravy kategorií intervencí, a na jejich základě oznámení EK přes systém SFC 2014 (tyto úpravy nesmějí zasahovat do předchozích let implementace). Postup dle nově navrženého čl. 30 (5) ON se týká Fondů EFRR, FS a ESF, v případě ENRF se použije zvláštní postup dle vlastního specifického nařízení pro ENRF.**



***V případě rozsáhlejších změn programu (např. přidání dalších indikátorů, aktivit či přeprogramování ve smyslu například doplnění prioritní osy) podléhá takováto plánovaná revize programu standardnímu schvalovacímu procesu dle čl. 30(1) a (2) ON a doporučujeme citlivě posuzovat úpravy s ohledem na jejich proporcionalitu vzhledem k úpravě finančního rámce a také vzhledem ke stávajícím cílovým hodnotám indikátorů výkonnostního rámce pro rok 2023, protože v tomto případě bude ze strany EK vyžadováno detailní zdůvodnění a nadále podléhat platnému procesu závěrečného přezkumu implementace programu dle ustanovení čl. 22 (7) ON, i navazujícího platného doporučení EK „Guidance on Performance Framework and Reserve“ v celém stávajícím rozsahu.“***

Na str. 25 bude jako nový odstavec doplněno:

***„V návaznosti na čl. 25a (1) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/558, kde je umožněno využití možnosti 100% financování, musí být návrh na navýšení míry spolufinancování předložen a řádně odůvodněn EK prostřednictvím revize programu podle čl. 30 ON v průběhu účetního roku 2020/2021, schválen musí být nejpozději do doby podání konečné žádosti o platbu účetního roku 2020/2021, tj. nejpozději do 31. 7. 2021. V rámci vložení takové revize do SFC musí být zaškrtnuto políčko avizující požadavek na uplatnění zvýšené míry EU spolufinancování u tabulky 18a, přičemž 100% míra spolufinancování bude moci být uplatněna až po schválení revize ze strany EK.“***

V kapitole 3.5 Role zainteresovaných subjektů se pozn. pod čarou č. 14 doplňuje následovně:

***Pokud jde o revizi OP zpracovanou ve vazbě na rozšíření koronavirové nákazy COVID-19 (to znamená, že součástí revize jsou jen opatření, reagující na zmírnění dopadů koronakrizy a ne další změny programu), lze tyto změny (revize OP) považovat za "mimořádná opatření (tzv. emergency measures)" a směrnice SEA se na ně nevztahuje.***

***Pokud k revizím OP dojde až po překonání této krize, je třeba postupovat jako dříve, tj. posoudit, jestli je potřeba připravovanou revizi OP podrobit zjišťovacímu řízení (SEA).***

V kapitole 3.6.1 Postup při provádění podstatných změn programu dochází k následujícím změnám:

U bodu 5 se doplňuje pozn. pod čarou č. 23 o následující text:

***Pokud jde o revizi OP zpracovanou ve vazbě na rozšíření koronavirové nákazy COVID-19, lze tyto změny (revize OP) považovat za "mimořádná opatření (tzv. emergency measures)" a směrnice SEA se na ně nevztahuje.***

***Pokud k revizím OP dojde až po překonání této krize, je třeba postupovat jako dříve, tj. posoudit, jestli je potřeba připravovanou revizi OP podrobit zjišťovacímu řízení (SEA).***

V rámci bodu 10 za první větu vkládá poznámka pod čarou s následujícím textem:

***Upozorňujeme, že předložení revize programu (které má dopad na vykazované hodnoty v rámci výroční zprávy) v druhé polovině roku a následné schválení této revize ze strany EK v termínu, který koliduje s datem generování dat do Výroční zprávy, může mít za následek nekonzistentnost dat ve výroční zprávě oproti aktuální verzi programového dokumentu v SFC. Tyto hodnoty je nutné ručně editovat a v rámci MV požádat o zmocnění k těmto úpravám. Více viz MP monitorování implementace ESI fondů.***



V kapitole 3.6.2 Postup při provádění ne podstatných změn programu dochází u bodu 3 k doplnění pozn. pod čarou č. 28 o následující text:

***Pokud jde o revizi OP zpracovanou ve vazbě na rozšíření koronavirové nákazy COVID-19, lze tyto změny (revize OP) považovat za "mimořádná opatření (tzv. emergency measures)" a směrnice SEA se na ně nevztahuje.***

***Pokud k revizím OP dojde až po překonání této krize, je třeba postupovat jako dříve, tj. posoudit, jestli je potřeba připravovanou revizi OP podrobit zjišťovacímu řízení (SEA).***

V kapitole 3.8 Revize Dohody o partnerství se text upravuje následovně:

„S ohledem na úzkou vazbu mezi DoP a jednotlivými programy lze spíše očekávat, že většina změn DoP bude vyvolána změnou programů, které pod ni spadají. Obecné nařízení v čl. 30 odst. 2 přímo předvídá situaci, kdy se změna programů dotkne informací poskytnutých v DoP. V takovém případě se použije postup uvedený v čl. 16 odst. 4a Obecného nařízení, což znamená do 31. ledna každého roku MMR-NOK předloží formálně EK pozměněnou DoP 37 v návaznosti na změny jednoho či více programů schválených EK v předchozím kalendářním roce. EK do 31. března každého roku rozhodnutím potvrdí, že změny DoP zohledňují změnu jednoho či více programů, které EK schválila v předchozím kalendářním roce. Toto rozhodnutí může obsahovat i změnu jiných prvků DoP podle návrhu dle čl. 16 odst. 4 Obecného nařízení (tj. změna částí DoP spadajících pod rozhodnutí EK – viz čl. 15 odst. 1 Obecného nařízení), pokud byl návrh na jejich změnu předložen EK do 31. prosince předchozího kalendářního roku.

V ostatních případech změny částí DoP spadajících pod rozhodnutí EK (viz čl. 15 odst. 1 Obecného nařízení), je nutné postupovat dle čl. 16 odst. 4 Obecného nařízení, což znamená předložit formálně EK žádost o schválení revize DoP. EK rozhodne o schválení změny DoP do tří měsíců od předložení žádosti o revizi. V případě úprav částí DoP nepodléhajících rozhodnutí EK (viz čl. 15 odst. 2 Obecného nařízení) jsou změny EK pouze notifikovány, a to ve lhůtě do jednoho měsíce od jejich schválení na národní úrovni (viz čl. 16 odst. 5 Obecného nařízení).

Mechanismus provádění revizí DoP je analogický k postupu provádění revizí programu. Návrh na změnu DoP zpracovává MMR-NOK jako subjekt zodpovědný za její přípravu a realizaci. Návrh revize DoP vzniká v návaznosti na průběžné monitorování stavu a pokroku v realizaci finančních a věcných cílů programů a DoP v MS2014+. Souhrnná informace o stavu realizace DoP a o návrzích opatření na zlepšení implementace ESI fondů (vč. případné revize DoP) je obsahem VZ DoP. Návrh revize DoP MMR-NOK předkládá prostřednictvím VZ DoP nebo samostatného materiálu Radě pro ESI fondy k projednání.

V případě schválení návrhu na revizi DoP Radou pro ESI fondy jsou MMR-NOK a dotčené ŘO pověřeny zajistit její schválení ze strany EK. Má se přitom za samozřejmé, že návrh na revizi musí být v případě DoP, stejně jako u programů, náležitě zdůvodněn (výstupy analýz, případně evaluací). MMR-NOK o průběhu schvalování revize DoP a jeho projednávání s EK průběžně informuje Radu pro ESI fondy i jednotlivé ŘO.

***V návaznosti na Čl. 25a (6) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2020/558 dochází k úpravě, kdy se odchýlně od článku 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 se od 24. 4. 2020 nemění Dohoda o partnerství a změny programu také nepovedou***



***ke změně Dohody o partnerství. Od stejného termínu se zároveň neověřuje soulad programů a jejich provádění s Dohodou o partnerství“.***

### **Další postup**

Změny, vyplývající ze stanoviska, budou v Metodickém pokynu k revizi programů pro programové období 2014-2020, který je přílohou č. 23 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, promítnuty při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/2014-2020/metodicke-pokyny/metodika-rizeni-programu/metodika-k-revizi-programu>

### **Účinnost**

Toto metodické stanovisko nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu příslušného dopisu ministryně pro místní rozvoj, tj. 23. 10. 2020.